SPYDEBERG KOMMUNE

Møteinnkalling
for
Kommunestyre

Møtedato: 17.06.2014
Møtested: Kommunestyresalen
Møtetid: 14:00

Forfall meldes til administrasjonen – tlf. 69 68 20 54 eller politikk@spydeberg.kommune.no
Varamedlemmer møter bare etter nærmere innkalling.

Saksliste

Saksnr	Tittel
31/2014	Godkjenning av møteprotokoll
32/2014	Fritak fra verv
33/2014	Boligsosial handlingsplan 2014 - 2025
34/2014	Tilstandsrapport for skolen i Spydeberg 2013 - 2014
35/2014	Skolebruksplan Spydeberg kommune - strukturendring for barnetrinnet - utsatt sak
36/2014	Detaljregulering for Vestlia, del av gnr 5 bnr 1 m.fl. - 2. gangs behandling etter off. ettersyn
37/2014	Detaljregulering - Griniskogen nordvest - gnr 11 bnr 2 m. fl. - 2. gangs behandling etter off. ettersyn
38/2014	Detaljregulering - Stasjonsgata 13 - 21, gnr 26 br 25, 27, 35 og 41 m.fl.- 2. gangs behandling etter off. ettersyn og høring
39/2014	Klage - Detaljregulering for Vollene vestre - gnr. 33 bnr. 2 og deler av gnr. 33 bnr. 3 og gnr. 31 bnr. 2 - **Saken ettersendes**
40/2014	Klagebehandling - Detaljreguleringsplan - Tunveien 12-18, gnr. 26 bnr. 2, 12, 22, 26 m. fl
41/2014	Utvikling av Stasjonsområdet
42/2014	Årsrapport og skatteregnskap 2013
43/2014	Årsmelding og regnskap med beretning for regnskapsåret 2013
44/2014	Tertialrapport pr. 30.april 2014
45/2014	Økonomi- og strategiplan 2015-2018
46/2014	Forskrift om vann- og avløpsgebyrer i rensedistrikt Lyseren - 3. gangs behandling - Utsatt sak

47/2014 Strategi for ladeinfrastruktur for el-biler i Spydeberg kommune

48/2014 Høringsuttalelse – forslag om lov om statlig godkjenning av låneopptak og leieavtaler

49/2014 Orienteringer

Spydeberg, 10. juni 2014

Knut Espeland
ordfører

Saksframlegg

Godkjenning av møteprotokoll

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Kirsten Langehaug	FE - 033	14/971

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
31/2014	Kommunestyre	PS	17.06.2014

Saken gjelder:

Godkjenning av protokoll fra forrige møte.

Rådmannens forslag til innstilling/vedtak:

Protokoll godkjennes slik den foreligger.

Saksframlegg

Fritak fra verv

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hans Moesgaard	FE - 033, HIST - 13/37	14/602

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
30/2014	Formannskap	PS	20.05.2014
32/2014	Kommunestyre	PS	17.06.2014

Politisk saksordfører: John Dokken

Saken gjelder:

Dordi Schou søker om fritak fra alle sine verv fra 1. juli 1014 og ut valgperioden. Dette fremmes nå til politisk behandling.

Saksopplysninger

Søker er i dag medlem av kommunestyret, 1. varamedlem til formannskapet, nestleder KOOK og 1. varamedlem til samarbeidsutvalget for skolen i Spydeberg.

Bakgrunnen for søknaden er at søker går inn i sitt siste studieår og grunnet mye praksis og oppgaver vil hun ikke kunne skjøtte vervet på en hensiktsmessig måte.

Vurdering

Ut fra søknaden vurderer rådmannen forholdet slik at søker tilfredsstiller kravene i kommuneloven § 15 nr. 1. Det vises for øvrig til søknaden.

Ved endelig uttreden av politiske organer skal det foretas nyvalg jvf. §16 nr. 3. I kommentarene til disse paragrafene går det frem at det skilles mellom endelig uttreden og midlertidig uttreden og da dette dreier det seg om permanent uttreden, skal vararepresentant velges.

Kommunestyret:

Dordi Schou trer permanent og ny representant velges.

Formannskapet:

Dordi Schou trer permanent ut som vara og ny representant velges.

KOOK:

Dordi Schou trer permanent ut og ny representant må velges og ny nestleder må velges av kommunestyret.

Samarbeidsutvalg for skolen i Spydeberg:

Dordi Schou trer permanent ut og ny varerepresentant må velges.

Rådmannens forslag til innstilling/vedtak:

1. **Dordi Schou gis fritak fra verv som medlem av kommunestyret, 1. varamedlem til formannskapet, nestleder KOOK og 1. varamedlem til samarbeidsutvalget for skolen i Spydeberg fra 1. juli 1014 til og ut valgperioden.**

2. **Som nytt medlem i kommunestyret velges: .....**

3. **Som ny vararepresentant til formannskapet velges: .....**

4. **Som nytt medlem i KOOK velges: .....**

5. **Som nestleder i KOOK velges .....**

6. **Som 1. varamedlem til samarbeidsutvalget for skolen i Spydeberg velges: .....**

Formannskap - 30/2014

FS - behandling:

Politisk saksordfører: John Dokken

Votering: Enstemmig som foreslått av rådmannen

FS - vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

1. Dordi Schou gis fritak fra verv som medlem av kommunestyret, 1. varamedlem til formannskapet, nestleder i KOOK og 1. varamedlem til samarbeidsutvalget for skolen i Spydeberg fra 1.7.2014 og ut valgperioden.

2. Som nytt medlem til KOOK velges .....

3. Som nestleder til KOOK velges .....

4. Som 1. varamedlem til samarbeidsutvalget for skolen i Spydeberg velges .....

NB: Høyre/Fremskrittspartiet har etter dette bare et varamedlem til formannskapet. Hvis dette anses som et for lite antall kan kommunestyret etter reglene i Kommuneloven § 16 punkt 5 selv velge ett eller flere midlertidige eller permanente varamedlemmer. Valg skal skje fra den underrepresenterte gruppen og regler om kjønnskvotering skal ivaretas.

Vedlegg:

Søknad om fritak fra verv, Dordi Schou (1)

Søknad om fritak fra verv fra 01. august 2014 og ut perioden

Jeg er innvalgt som kommunestyrerepresentant for Høyre og nestleder i KOOK i nåværende kommunestyreperiode i Spydeberg kommune.

Jeg ønsker å søke om fritak fra alle mine verv f.o.m. 1.august 2014 og ut perioden. Jeg går nå inn i mitt siste studieår, og grunnet mye praksis og arbeid med bacheloroppgave ser jeg ikke at jeg vil kunne skjøtte vervet på mest mulig hensiktsmessige måte.

Jeg håper på forståelse for dette, og vil gjerne takk dere alle for et godt og konstruktivt samarbeid. Jeg har lært mye av min tid som kommunestyrerepresentant og lokalpolitiker.

Mvh,

Dordi Elisabeth Schou

Saksframlegg

Boligsosial handlingsplan 2014 - 2025

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hilde Dybedahl	FE - 144, HIST - 13/189	14/614

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
09/2014	Komite for oppvekst, omsorg og kultur	PS	22.05.2014
33/2014	Kommunestyre	PS	17.06.2014

Politisk saksordfører: Torstein Skjolden

Saken gjelder:
Boligsosial handlingsplan for Spydeberg kommune 2014-2025.

Saksopplysninger:

Det vises til sak 9/13 som beskriver mandat for og organisering av arbeidet med boligsosial handlingsplan for Spydeberg kommune.

Den overordnede målsetningen for utarbeidelse av en boligsosial handlingsplan for Spydeberg kommune har vært å lage en samlet plan for kommunens arbeid for at vanskeligstilte skal kunne etablere seg og bli boende i egen bolig. I tillegg skal planen inneholde en utredning av framtidig behov for utbygging/ ombygging av Grinitun samt en vurdering av hvilke boliger som anbefales solgt da antall kommunale utleieboliger søkes redusert til ca. 50 boenheter.

Kommunestyret fattet i sak 095/12 følgende vedtak:

«1. Kommunale boliger skal søkes redusert til ca. 50 boenheter. Vurdering av hvilke boliger som anbefales solgt skal gjøres i forbindelse med boligsosial handlingsplan med sikte på å unngå negative sosiale effekter.

2. Framtidig behov for utbygging/ ombygging av Grinitun utredes.

Kommunestyret vedtok 19.3.2013 i sak 09/13: »Arbeidet med boligsosial handlingsplan 2013 – 2025 gjennomføres med målsetting, organisering og mandat som beskrevet i saksfremlegget.»

Det ble utarbeidet en slik plan i 2003 (som ikke omhandlet Grinitun). Fordi mandatet var utvidet, kunne ikke den eksisterende planen rulleres/ revideres. Husbanken har utviklet egen veileder for utarbeidelse av lokale boligsosiale handlingsplaner. Den ble brukt som mal for forrige plan og danner

også utgangspunkt for utarbeidelsen av denne. Mandatet for planen var vidt og omfatter flere brukergrupper og fagområder enn malen fra Husbanken legger opp til. Det har derfor vært nødvendig å benytte flere metoder i forhold til kartlegging av de ulike gruppene. Disse er beskrevet i planen.

Rådmannens ledergruppe har vært styringsgruppa for arbeidet og to prosjektgrupper med underliggende arbeidsgrupper har forholdt seg til konkrete problemstillinger. Det har vært bred brukerrepresentasjon og brukerrepresentantene har gitt viktige innspill underveis. KOOK har fulgt arbeidet med utarbeidelsen av planen gjennom orienteringer underveis i prosessen. Planen var klar til politisk behandling i september 2013 men ble utsatt grunnet behov for avklaringer knyttet til antatt befolkningsframskriving.

Vedlagte utkast til Boligsosial handlingsplan for Spydeberg kommune 2014-2025 danner utgangspunkt for drøftingene i denne saken. Planen vil bli oppdatert og endret i tråd med politiske vedtak som fattes i denne saken, og vil bli lagt ut på kommunenes hjemmeside. Det legges opp til en revidering av tiltaksdelen til planen hvert 2. år, grunnet utvikling og resultater fra forprosjekteringer (spesielt for Grinitun).

På planens siste side oppsummeres planen og det beskrives forslag til tiltak i forhold til «brukergrupper». Vurderingene som gjøres i denne saken tar utgangspunkt i tiltakene som er foreslått. Relevante høringsinnspill vurderes under hvert av underpunktene.

Vurderinger:

Vurdering av befolkningsframskriving:

Det vises til kapitlet om generelle befolknings- og boforhold i Spydeberg (s 8 osv). Det er tatt utgangspunkt i gjeldende kommuneplans ramme for ønsket befolkningsvekst som er satt til 1,5 % men tabell på side 9 viser faktisk befolkningsutvikling framskrevet som prognose. Det er bestilt en ytterligere vurdering av antatt befolkningsframskriving fra COWI basert på tre ulike senarioer og trendframskriving. Disse er muntlig presentert for kommunestyret.

I henhold til alternative befolkningsframskrivinger (se tabell under) er det forholdsvis liten forskjell for gruppen 80+. I 2030 er forskjellen mellom alternativ 1 (det mest ytterliggående) og framskriving av trend ca 20 personer i denne gruppen. Når vi legger dekningsgrad på 30 % til grunn for vurdering av behov for boenheter tilsier dette et behov for åtte nye boenheter. En sammenligning tilsier at dette behovet oppstår ca 2025 uavhengig av vekstalternativ som legges til grunn.

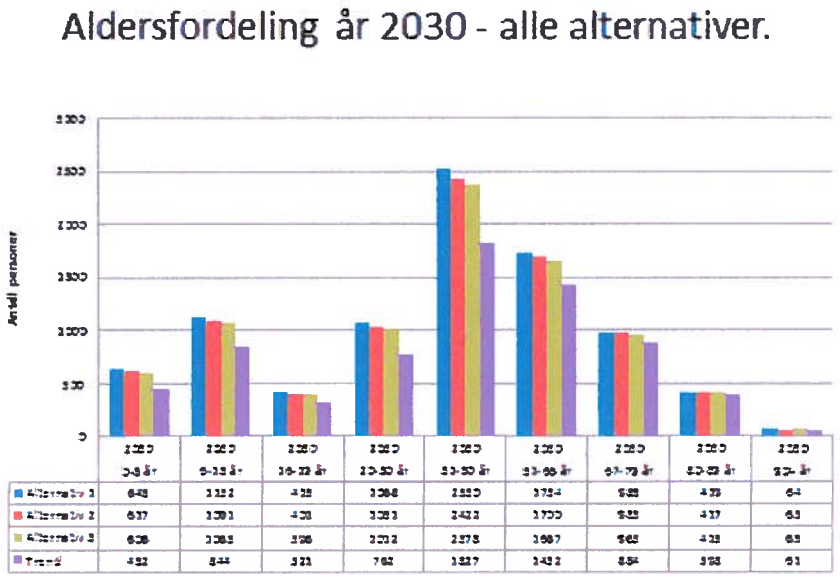
Personer med psykiske lidelser /rusrelaterte utfordringer; kartleggingen av denne gruppa er gjort ved en gjennomgang av kjente brukere av tjenestene. Sentrale føringer vil gi et større oppfølgingsansvar for enkeltpersoner. Bolig vil være en av forutsetningene for at de som har behov for tjenester skal kunne motta disse. Under forutsetning av at kommunen har tilgjengelige utleieboliger vil dette behovet ville være dekket, selv om det er grunn å anta at antall personer i denne gruppa som har behov for bolig vil øke proporsjonalt med den øvrige befolkningen.

Flyktninger: antall personer som skal bosettes i kommunen er avhengig av hvor mange IMDI anmoder kommunene om å bosette, og hvilke vedtak kommunestyret fatter. Sist vedtak i kommunestyret var i 2014, hvor det åpnes for bosetting av 10 personer (samt familiegjenforening) i takt med tilgjengelige boliger. Kommunestyret bestilte samtidig en integreringsplan som skal ivareta

denne bosettingen planmessig.

Personer med nedsatt funksjonsevne: kartleggingen av denne gruppen er foretatt ved en gjennomgang av de som har søkt/har vedtak eller er kjent av kommunens medarbeidere. Dette er en sammensatt gruppe og diagnose sier lite om bistandsbehov og behov for bolig. Det er allikevel grunn til å anta at andelen av befolkningen med nedsatt funksjonsevne vil øke proporsjonalt med befolkningen for øvrig.

Tabellen nedenfor viser en sammenstilling av aldersfordeling, alle alternativer 2030:



I tillegg til aldersfordeling viser COWI rapporten at netto tilflytting (vekst) er sterkest i aldersgruppen 30-60 år. Dette innebærer at selv om et antatt snitt befolkningsvekst kan tenkes å ligge på rundt 2 %, vil veksten være høyere i de midtre aldersgrupper. Dette er også den aldersgruppen som har ofte behov for tjenester relatert til boligsosial handlingsplan.

<u>Vurdering av gruppen eldre og personer med demens:</u>

Brukerrådet ved Grinitun gir positive tilbakemeldinger til planen, og understreker et stort behov for bemannede omsorgsboliger. De opplever dekningsgraden som god, men at det ikke er fullgodt utnyttet når det ikke er fast bemannede boliger. Det er sterkt ønskelig og vil gi økt trygghet til de som bor der.

Brukerrådet gir også tilbakemelding på Grinitun om få bad, smale dører og lite tilrettelagte og tungdrevne avdelinger, samt et ønske om gjennomføring av forprosjekt for å avklare hva som det lønner seg å gjøre videre. Brukerrådets leder har vært med i planarbeidet.

Det må avklares om Grinitun skal bygges om / renoveres eller om det skal tenkes bygd nytt (f.eks. bygge en etasje til på toppen av bygget eller på tomt på bakkeplan). Forprosjekt er viktig for å se på muligheter for mest mulig tilskudd til nybygg og renovering (Veileder for investeringstilskudd til sykehjem og omsorgsboliger). Videre foreligger mye innovasjon og smarthusteknologi (planlegging

og drift i kommunale tjenester IS-1216) og velferdsteknologi IS-1990 som må vurderes inn i et fremtidig omsorgstilbud. De økonomiske beregningene legges inn i økonomiplanene etter hvert som forprosjekteringen skrider frem og vedtakene fattes.

Grinitun pleie og omsorg skal serve alle med behov for pleie og omsorg mellom 0-105 år i Spydeberg kommune, dette i tråd med samhandlingsreformens krav. Derfor er alle omsorgsboliger som er bygd regnet med i kapasitetstall (30%) og det gir et riktig inntrykk av dagens og fremtidig situasjon. Situasjonen når planen ble skrevet var overbelegg og kjøp av plasser andre steder. Dette forandrer seg kontinuerlig og pr mai 2014 er det ledige plasser på Grinitun og flere senger åpnes på Helsehuset i Askim. Befolkningsframskrivingen som ligger til grunn sier noe om at antall boliger og plasser i sykehjem stemmer ganske bra frem til 2024, men at det er den bygningstekniske og eiermessige situasjonen som er den største utfordringen i de nærmeste årene. Det er viktig å merke seg at dette forutsetter at omsorgsboliger kan bemannes (rådmannens forslag til vedtak pkt. a) og b)).

Grinitun fremstår etter hvert som et tungdrevent og gammeldags sykehjem med store avdelinger, mange rullestolbrukere, sykere pasienter enn tidligere, tunge hjelpemidler, smale dører og lite teknologiske løsninger. Dette går ut over tilbudet, trivsel, økonomiløsninger og ikke minst arbeidssituasjon for ansatte. Det er mange individuelle behov som skal ivaretas og eksempelvis kan bogruppe 1 ha hele 19 pasienter. Det er ikke god mulighet til skjerming / isolering ift utagering – eller ift smitte og smittefare. Tilbud til pasienter i den siste livsfase må få ha det rolig rundt seg, og ha eget bad. I tillegg oppstår uheldige situasjoner når så mange ulike brukere skal samles til matstund.

I Østfold i dag er det ikke mange kommuner som ikke har bemannede omsorgsboliger (av Østfolds 18 kommuner er det kun 3). Det anbefales det i rådmannens vedtak en gradvis opptrapping av bruk av for Grinitun III, I og II (i nevnte rekkefølge). Dette er også i tråd med brukergruppens ønsker. St.meld 29 -2012-13 berører nytt et nytt konsept for sykehjem og omsorgsboliger. «Det foregår en spennende utvikling i kommunene der sykehjems rommene begynner å ligne fullverdige boliger og dagens omsorgsboliger bygges sammen og blir benyttet som supplement og alternativ til sykehjem» - og videre «slik kan vi få sykehjem i egen bolig, og egen bolig i sykehjem».

Under utarbeidelsen av planen er det avholdt møter med styrene i borettslagene (også ekstraordinær generalforsamling) og i Grinitun 1 og 3 er det fullt mulig å tilrettelegge for slik drift. Fellesarealene kan tilrettelegges og det lages base for bemanningen der.

Konklusjon vedrørende gruppen eldre og personer med demens:

- Ved fremtidig tildeling vil personer med demens tildeles plass i Grinitun III borettslag. Driftsutgifter legges inn i fremtidige budsjettforslag.
- Borettslagene Grinitun I og Grinitun II bemannes gradvis og i nevnte rekkefølge opp til funksjonen som døgnbemannede omsorgsboliger. Driftsutgifter legges inn i fremtidige budsjettforslag.
- Det gjennomføres et forprosjekt hvor mulige løsninger på problemstillingene beskrevet i planen vurderes og konkrete løsninger med realistiske kostnadsanslag foreslås for politisk behandling. Forprosjekt, Grinitun skal gjennomføres slik at konsekvensene kan innarbeides i økonomiplanene fremover.

Vurdering vedrørende personer med psykiske lidelser og /eller rusrelaterte utfordringer:

Som kartleggingen i planen viser, er det ca 40 personer i denne «gruppa» som vil kunne ha utfordringer knytta til å etablere seg og bli boende i egen bolig. Kartleggingen er gjennomført med bakgrunn i personer som er kjent, mottar tjenester fra Familierelaterte tjenester. Det foreligger ikke

statistikk som kan angi hvor stor andel av befolkningen dette gjelder selv om det er grunn til å anta at antall personer som vil ha denne type utfordringer vil øke proporsjonalt med befolkningsøkningen generelt.

Samhandlingsreformen gir kommunen ansvar for større deler av «behandlingsforløpet» for personer med psykiske lidelser og /eller rusrelaterte utfordringer. Husleieavtaler og individuelle samarbeidsavtaler er nødvendige virkemidler for å kunne komme i posisjon til enkelte personer og denne type boliger er tenkt for de som har størst funksjonstap som følge av psykisk lidelse og/ eller rus. Dette vil også kunne gi mulighet for at innbyggere det i dag kjøpes tjenester til kan få et tilpasset tilbud i hjemkommunen. Andre personer i denne «gruppa» vil kunne ha utfordringer med å bosette seg i det ordinære boligmarkedet. Det vil derfor være avgjørende at kommunen har tilstrekkelig antall kommunale boliger slik at disse personene kan bosettes/ fortsette å bo og få nødvendig bistand og hjelp der.

Det vil være behov for å spesialisere og bygge ut tjenesten til denne gruppa – både i forhold til fagkompetanse og tilgjengelighet.

Spydeberg kommune har tjenester på omtrent samme nivå som ved «opptrapningsplanen for psykisk helses slutt. Tjenestene er i hovedsak organisert med utgangspunkt i Alaktivitetshuset på Løvestad men mange andre tjenester og avdelinger er involvert i dette arbeidet (hjemmesykepleie, støtte og avlastningstilbud, fastleger osv.) Det er seks kommunale boliger øremerket for tjenestens mottakere som ligger i nær tilknytning til basen på Løvestad. Disse er ikke utformet på en slik måte at det ivaretar behovene for tilrettelegging på samme måte som i de foreslåtte samlokaliserte boligene. Kommunen har søkt og fått midler fra Helsdirektoratet til delvis finansiering av psykolog som skal være en styrking av tjenstetilbudet til denne gruppa.

<u>Konklusjon vedrørende personer med psykiske lidelser og /eller rusrelaterte utfordringer::</u>

- Det etableres samlokaliserte boliger med fellesareal for seks personer. Arealdel K2 på Løvestad avsettes til formålet.

- Så snart reguleringsplanen er vedtatt i området prosjekteres boligene – med vurderinger av fysisk utforming av boligene for å sikre best mulig tilrettelagte tjenester og muligheter for velferdsteknologi. Prosjektet gjennomføres slik at konsekvensene kan innarbeides i økonomiplanperioden 2015-2018.Høringsutkastets forslag til tiltak opprettholdes. Det er avsatt midler til forprosjektering i budsjett 2014 og arbeidet kan starte høsten 2014.

<u>Vurdering vedrørende mennesker med nedsatt funksjonsevne:</u>

Som kartleggingen i høringsutkastet viser, er det ikke kjent at det er personer som vil være i behov av bolig de neste fire årene. Det er imidlertid viktig at det tilrettelegges for en prosess som ivaretar den enkeltes behov og ønsker i forhold til boform og også for å kunne planlegge og tilrettelegge for tjenestebehovene. Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne utrykker i sin høringsuttalelse at «tilrettelegging av bolig må i større grad også tilrettelegges for mennesker med fysiske funksjonshemninger». Kravet til universell utforming vil bli ivaretatt ved prosjektering og bygging av boliger.

Det vil også være vesentlig at forutsetninger for tilrettelegging for velferdsteknologi er ivaretatt . Det vises til fagrapport fra Helsedirektoratet om implementering av velferdsteknologi i de kommunale

helse- og omsorgstjenestene. Rapporten finnes her:

http://helsedirektoratet.no/publikasjoner/velferdsteknologi-fagrapport-om-implementering-av-velferdsteknologi-i-de-kommunale-helse-og-omsorgstjenestene-2013-2030/Publikasjoner/2012%2007%20Vedtatt%20velferdsteknologirapport%20IS-1990.pdf

Rådmannen anbefaler at tomta til Grini barnehage blir avsatt til formålet og at planlegging av framtidige boliger for denne gruppa gjøres i tett samarbeid med dem det gjelder.

Det har underveis i prosessen kommet innspill fra pårørende om at det vil være hensiktsmessig å etablere noen leiligheter slik at de det gjelder kan ha botrening før de flytter i egen bolig, men også for å kunne etablere avlastningstiltak i egen kommune. Pr i dag er det flere i denne gruppa som har vedtak om avlastning på Brennemoen avlastningshjem som er et interkommunalt samarbeid. Andre har private avlastningstiltak. En slik løsning vil være avhengig av ønsker og behov samt en vurdering av kostnader knytta til dette. Rådmannen foreslår at disse vurderingene tas etter en kartlegging av de enkeltes behov og ønsker og at evt tiltak fremmes i egen sak.

Konklusjon vedrørende mennesker med nedsatt funksjonsevne:

- Tomt (Grini barnehage) avsettes til etablering av boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne, etter et antatt fremskrevet behov fra 2018.

- Det inngås et samarbeid mellom hjelpeverger, pårørende og kommunen for å planlegge i forhold til eie eller leie, den enkeltes behov, ønsker og kommunens ansvar for å produsere tjenestene.

- Det kartlegges hensiktsmessighet i forhold til å etablere en eller flere boliger for å ivareta botrening/ avlastning. Resultatet av kartleggingen fremlegges for politisk behandling innen mars 2016.

Vurdering av startlån, husbankens boligsosiale virkemidler:

I budsjett for 2014 vedtok kommunestyret å søke Husbanken om økning av rammen for startlån til videreformidling til 10 millioner. I brev fra Husbanken datert 07.03.2014 bevilger Husbanken Spydeberg kommune kr 3 millioner for videretildeling i 2014. I tildelingsbrevet oppfordres kommunen til å prioritere de husstandene som er mest vanskeligstilt. Dette er med bakgrunn i at Regjeringen har vedtatt ny forskrift gjeldende fra 01.04.14. Denne forskriften var på høring under utarbeidelsen av Spydeberg kommunes boligsosiale handlingsplan men ble vedtatt etter at høringsutkastet var ferdig utarbeidet.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet sendte pressemelding om den endrede forskriften 24. mars: .http://www.regjeringen.no/nb/dep/kmd/pressesenter/pressemeldinger/2014/Startlan-malrettes-mot-de-vanskeligst-stilte-pa-boligmarkedet.html?id=753671&WT.tsrc=epost&WT.mc_id=epostvarsel_kmd

Forskriften finnes her:

http://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2014-03-12-273

Endringer i forskriften har ført til at kommunen ikke har større ramme for startlån til utlån enn de siste årene. Dette begrenser selvsagt mulighetene for en mere aktiv bruk av startlån som et boligsosialt virkemiddel slik det er foreslått i planen, både i forhold til flyktninger og andre. Dette vil også gi konsekvenser for vurderingene knyttet til salg av kommunale boliger da ett av virkemidlene for å unngå negative sosiale effekter var at muligheten for noen av leieboerne var å kunne kjøpe boligen. Se for øvrig punkt om salg av kommunale boliger.

Vurderinger av innspill i høringsprosessen: Eldrerådet og Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne har påpekt at tabellen på side 19 i planen ikke er oppdatert og ikke viser antall personer kommunen har et ansvar for når det gjelder bolig. Oversikten er laget med bakgrunn i SSB og IMDI sine tall samt kommunens egen oversikt. Da kommunen ikke har fått økt rammen for videretildeling av startlån, vil det ikke være mulig å benytte startlån som et virkemiddel i forhold til bosetting av flyktninger slik det er foreslått i høringsutkastet. Det vises for øvrig til kommunestyrets vedtak om at det skal utarbeides en integreringsplan hvor bosetting av flyktninger er tema.

Eldrerådet har i sin høringsuttalelse etterspurt bruken av andre økonomiske virkemidler og tilretteleggingsmuligheter i private boliger. Dette vil bli belyst i forslag til lokale retningslinjer.

Konklusjon vedrørende startlån, husbankens boligsosiale virkemidler:

- Det utarbeides nye retningslinjer i tråd med ny forskrift. Målgruppen kan være bl.a lavtlønnede, enslige forsørgere, flyktninger og utviklingshemmede.

Vurdering vedrørende salg av kommunale boliger:

Kommunestyret fattet i sak 095/12 flg vedtak: *«Kommunale boliger skal søkes redusert til ca. 50 boenheter. Vurdering av hvilke boliger som anbefales solgt skal gjøres i forbindelse med boligsosial handlingsplan med sikte på å unngå negative sosiale effekter.»*

Det vises til planens vurderinger av temaet. Det ikke gjort noen økonomiske vurderingen knyttet til en reduksjon av antall kommunale utleieboliger i planen. Disse forholdene belyses derfor i denne saken.

Ser vi på vedlagte dokument vedr. vurdering av salg av kommunale boliger slik at vi kommer ned på et nivå på ca. 50 enheter i kommunens eie, jfr. K.sak. 095/12, vil et salg på kort sikt gi oss et inntektstap på ca. 1,3 mill kroner som må kompenseres enten ved å redusere tjenester eller øke andre inntekter. Dette inntektstapet relaterer seg til 19 av de 25 boenhetene. Borettslagsleilighetene bidrar netto med kun kr 36 000 i tapte leieinntekter.

Dersom det selges og vi tar utgangspunkt i den foreløpige verdivurdering på 33 mill. kroner og setter det i banken vil kapitalutgiftene reduseres, noe som kan kompensere inntektstapet. Dette dreier seg om en netto mindre inntekt på i overkant av kr 200 000 på årsbasis. Men det må understrekes at dette er anslag.

Nedbetaling av gjeld ved salg av boligene er det minst gunstige så lenge vi har så gunstige betingelser

på lånene våre.

Det er i planen sett for seg at noen av leietakerne kan kjøpe leiligheten de bor i. I planen var det forutsatt å ta opp startlån i Husbanken slik at de som ønsket kunne søke om finansiering gjennom denne ordningen. Etter at planen ble skrevet har vi fått en ny regjering som har en annen politikk i forhold til å gi kommunene startlån til videre utlån. Vi søkte for inneværende år om opptak av 10 mill. kroner, jfr. budsjettvedtak for 2014, men har kun fått 3 mill. kroner, og det er lite trolig at vi vil få mer inneværende år.

Det er imidlertid flere måter å selge boliger på.

1. Boligene kan seksjoneres og seksjonene selges enkeltvis.

2. Bygningsmassen kan selges til en som ønsker å drive med utleievirksomhet.

3. Boligmassen kan også selges til en utbygger som evt. ser mulighet i utvikling/ombygging.

4. Av de 25 boenhetene kan de 6 borettslagsleilighetene selges etter hvert som de blir ledige.

Dersom disse 25 boenhetene selges på det åpne markedet må 19 av de seksjoneres. Vi har da ingen innvirkning på hvem som får leiekontrakt.

Mange av leietakerne i disse leilighetene vil ha vanskelig for å komme inn på boligmarkedet uten bistand fra kommunen. Kommunen vil ha et ansvar for å bistå dem med å få et sted å bo. Slik situasjonen er i Spydeberg i dag er det lite boliger til leie.

Ved en helhetsvurdering både økonomisk og i forhold til målgruppene boligsosial handlingsplan omfatter kan det ikke anbefales å selge alle de 25 boenheter nå, men administrasjonen foreslår å selge de 6 borettslagsleilighetene etter hvert som leieforholdene opphører. Det vil også være mulighet for å omdisponere utleieenhetene dersom det blir ledig i de kommunale. Det vil da være raskere å frigjøre ca. 5,7 mill. kroner, og driftssiden vil ikke bli nevneverdig berørt.

<u>Konklusjon vedrørende salg av boliger:</u>

- Seks borettslagsleiligheter selges etterhvert som leieforholdene opphører.

Rådmannens forslag til innstilling/vedtak:
Boligsosial handlingsplan for Spydeberg kommune 2014-2025 vedtas. Planens tiltaksdel forventes revidert innen første tertial annen hvert år, første gang i 2016. For første del av planperioden vedtas følgende:

Eldre og personer med demens:

a. Ved fremtidig tildeling vil personer med demens tildeles plass i Grinitun III borettslag. Driftsutgifter legges inn i fremtidige budsjettforslag.

b. Borettslagene Grinitun I og Grinitun II bemannes gradvis og i nevnte rekkefølge opp til funksjonen som døgnbemannede omsorgsboliger. Driftsutgifter legges inn i fremtidige budsjettforslag.

c. Det gjennomføres et forprosjekt hvor mulige løsninger på problemstillingene beskrevet i planen vurderes og konkrete løsninger med realistiske kostnadsanslag foreslås for politisk behandling. Forprosjekt, Grinitun skal gjennomføres slik at konsekvensene kan innarbeides i økonomiplanene fremover.

Personer med psykiske lidelser og /eller rusrelaterte utfordringer:

d. Det etableres samlokaliserte boliger med fellesareal for seks personer. Arealdel K2 på Løvestad avsettes til formålet.

e. Så snart reguleringsplanen er vedtatt i området prosjekteres boligene – med vurderinger av fysisk utforming av boligene for å sikre best mulig tilrettelagte tjenester og muligheter for velferdsteknologi. Prosjektet gjennomføres slik at konsekvensene kan innarbeides i økonomiplanperioden 2015-2018.

Personer med nedsatt funksjonsevne:

f. Tomt (Grini barnehage) avsettes til etablering av boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne, etter et antatt fremskrevet behov fra 2018.

g. Det inngås et samarbeid mellom hjelpeverger, pårørende og kommunen for å planlegge i forhold til eie eller leie, den enkeltes behov, ønsker og kommunens ansvar for å produsere tjenestene.

h. Det kartlegges hensiktsmessighet i forhold til å etablere en eller flere boliger for å ivareta botrening/ avlastning. Resultatet av kartleggingen fremlegges for politisk behandling innen mars 2016.

Startlån:

i. Det utarbeides nye retningslinjer i tråd med ny forskrift. Målgruppen kan være bl.a lavtlønnede, enslige forsørgere, flyktninger og utviklingshemmede.

Salg av kommunale boliger:

j. Seks borettslagsleiligheter selges etterhvert som leieforholdene opphører.

Komite for oppvekst, omsorg og kultur - 09/2014

KOOK - behandling:

Forslag fra Torstein skjolden, SP til nytt punkt g :

Det inngås et samarbeid mellomverger, pårørende og kommunen for å planlegge i forhold til eie eller leie, om eventuelt annen ønsket boligløsning enn nevnt i bokstav f, den enkeltes behov, ønsker og kommunen ansvar for åprodusere tjenestene.

Forslag fra Torstein Skjolden, SP til nytt punkt h.

Det kartlegges i forhold til å etablere en eller flere boliger for åivareta botrening/avlastning. Resultatet av kartleggingen fremlegges for politisk behandling innen mars 2015.

Forslag 1 fra Jarl Meland, FRP

Første kulepunkt under målgruppeflyktninger på side 26 «Startlån benyttes i større grad for å bosette flyktninger»strykes

Forslag 2 fra Jarl Meland, FRP

Det legges ved planen en oversikt over antall flyktninger vi har bosettingsansvar for, inkludert evt. familiegjenforeninger og dagens boform, summerisk. Prognosen fremover vedlegges også.

Votering:
Forslag fra Torstein Skjolden til nytt punkt g under forslag 3 falt med to stemmer (Torstein Skjolden og Sigrun Egeland) for og 5 stemmer mot.

Forslag fra Torstein Skjolden til nytt punkt h falt med to stemmer (Torstein Skjolden og Sigrun Egeland) for og 5 stemmer mot.

Forslag 1 fra Jarl Meland falt med en stemme (Jarl Meland) for og 6 stemmer mot.

Forslag 2 fra Jarl Meland falt med to stemmer (Jarl Meland og Frode Melum) for og 5 stemmer mot.

Rådmannens innstilling første avsnitt fikk 6 stemmer for og 1 stemme mot.

Rådmannens innstilling punktene a, b, c, d, e og i ble enstemmig vedtatt.
Rådmannens innstilling punktene g og h ble vedtatt med 5 stemmer for og 2 stemmer (Torstein Skjolden og Sigrun Egeland)

Rådmannens innstilling punkt f ble vedtatt med 6 stemmer for og en stemme (Jarl Meland) mot.

Rådmannens innstilling punkt j ble vedtatt med 5 stemmer for og to stemmer (Kari Ørnøog Gro Pettersen) mot.

KOOK - vedtak:

09/2014: Boligsosial handlingsplan 2014 - 2025

POLITISK SAKSORDFØRER: Torstein Skjolden

Behandling:

Forslag fra Torstein skjolden, SP til nytt punkt g :

Det inngås et samarbeid mellomverger, pårørende og kommunen for å planlegge i forhold til eie eller leie, om eventuelt annen ønsket boligløsning enn nevnt i bokstav f, den enkeltes behov, ønsker og kommunen ansvar for åprodusere tjenestene.

Forslag fra Torstein Skjolden, SP til nytt punkt h.

Det kartlegges i forhold til å etablere en eller flere boliger for åivareta botrening/avlastning. Resultatet av kartleggingen fremlegges for politisk behandling innen mars 2015.

Forslag 1 fra Jarl Meland, FRP

Første kulepunkt under målgruppeflyktninger på side 26 «Startlån benyttes i større grad for å bosette flyktninger»strykes

Forslag 2 fra Jarl Meland, FRP

Det legges ved planen en oversikt over antall flyktninger vi har bosettingsansvar for, inkludert evt. familiegjenforeninger og dagens boform, summerisk. Prognosen fremover vedlegges også.

Votering:
Forslag fra Torstein Skjolden til nytt punkt g under forslag 3 falt med to stemmer (Torstein Skjolden og Sigrun Egeland) for og 5 stemmer mot.

Forslag fra Torstein Skjolden til nytt punkt h falt med to stemmer (Torstein Skjolden og Sigrun Egeland) for og 5 stemmer mot.

Forslag 1 fra Jarl Meland falt med en stemme (Jarl Meland) for og 6 stemmer mot.

Forslag 2 fra Jarl Meland falt med to stemmer (Jarl Meland og Frode Melum) for og 5 stemmer mot.

Rådmannens innstilling første avsnitt fikk 6 stemmer for og 1 stemme mot.

Rådmannens innstilling punktene a, b, c, d, e og i ble enstemmig vedtatt.
Rådmannens innstilling punktene g og h ble vedtatt med 5 stemmer for og 2 stemmer (Torstein Skjolden og Sigrun Egeland)

Rådmannens innstilling punkt f ble vedtatt med 6 stemmer for og en stemme (Jarl Meland) mot.

Rådmannens innstilling punkt j ble vedtatt med 5 stemmer for og to stemmer (Kari Ørnø og Gro Pettersen) mot.

ENDELIG INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Boligsosial handlingsplan for Spydeberg kommune 2014-2025 vedtas. Planens tiltaksdel forventes revidert innen første tertial annen hvert år, første gang i 2016. For første del av planperioden vedtas følgende:

Eldre og personer med demens:

a. Ved fremtidig tildeling vil personer med demens tildeles plass i Grinitun III borettslag. Driftsutgifter legges inn i fremtidige budsjettforslag.

b. Borettslagene Grinitun I og Grinitun II bemannes gradvis og i nevnte rekkefølge opp til funksjonen som døgnbemannede omsorgsboliger. Driftsutgifter legges inn i fremtidige budsjettforslag.

c. Det gjennomføres et forprosjekt hvor mulige løsninger på problemstillingene beskrevet i planen vurderes og konkrete løsninger med realistiske kostnadsanslag foreslås for politisk behandling. Forprosjekt, Grinitun skal gjennomføres slik at konsekvensene kan innarbeides i økonomiplanene fremover.

Personer med psykiske lidelser og /eller rusrelaterte utfordringer:

d. Det etableres samlokaliserte boliger med fellesareal for seks personer. Arealdel K2 på Løvestad avsettes til formålet.

e. Så snart reguleringsplanen er vedtatt i området prosjekteres boligene – med vurderinger av fysisk utforming av boligene for å sikre best mulig tilrettelagte tjenester og muligheter for velferdsteknologi. Prosjektet gjennomføres slik at konsekvensene kan innarbeides i økonomiplanperioden 2015-2018.

Personer med nedsatt funksjonsevne:

f. Tomt (Grini barnehage) avsettes til etablering av boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne, etter et antatt fremskrevet behov fra 2018.

g. Det inngås et samarbeid mellom hjelpeverger, pårørende og kommunen for å planlegge i forhold til eie eller leie, den enkeltes behov, ønsker og kommunens ansvar for å produsere tjenestene.

h. Det kartlegges hensiktsmessighet i forhold til å etablere en eller flere boliger for å ivareta botrening/ avlastning. Resultatet av kartleggingen fremlegges for politisk behandling innen mars 2016.

Startlån:

i. Det utarbeides nye retningslinjer i tråd med ny forskrift. Målgruppen kan være bl.a lavtlønnede, enslige forsørgere, flyktninger og utviklingshemmede.

Salg av kommunale boliger:

j. Seks borettslagsleiligheter selges etterhvert som leieforholdene opphører.

PROTOKOLLTILFØRSEL FRA JARL MELAND:
Det ønskes en oversikt over antall personer bosatt i Spydeberg kommune for hvem kommunen mottar integreringstilskudd, samt et antall for hvor mange av disse som bor i kommunale boliger.

Vedlegg:
Salg av kommunale boliger
Høringsuttalelse, Eldrerådet
Høringsuttalelse , Brukerrådet
Høringsutkast Boligsosial handlingsplan
Høringsuttalelse , Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
Sak 09/13 - Utarbeidelse av boligsosial handlingsplan

SALG AV KOMMUNALE BOLIGER.

MED UTGANGSPUNKT I KOMMUNESTYREVEDTAK I SAK 095/12 OM AT KOMMUNENS BOLIGER SKAL SØKES REDUSERT TIL CA. 50 BOENHETER, ER FØLGENDE VURDERINGER GJORT MED HENBLIKK PÅ HVILKE BOLIGER DET KAN DREIE SEG OM. DET ER TATT UTGANGSPUNKT I SALG AV 25 BOENHETER SOM LISTET OPP UNDER:

VERDIVURDERING VED SALG AV 25 BOENHETER.

Mellomveien - små – verdi 1,3 mill x 6 leiligheter	kr	7 800 000
Mellomveien – store – verdi 1,4 mill x 6 leiligheter	kr	8 400 000
Vinjaveien – gj.snitt – verdi 1,575 mill x 7 leiligheter	kr	11 025 000
Vollebekk – verdi 1,0 mill x 3 leiligheter	kr	3 000 000 (fellesutgifter)
Hylli – verdi 0,9 mill x 3 leiligheter	kr	2 700 000 (fellesutgifter)
SAMLET VERDIVURDERING – ANSLAG FOR 25 BOENHETER	**kr**	**32 925 000**

Til å foreta en verdivurdering av boenhetene innhentet vi pris fra tre eiendomsmeglere. Det ble Attentus v/eiendomsmegler Vetle Just Kvammen som fikk jobben og utførte den. Det ble plukket ut 6 leiligheter som representerer et gjennomsnitt av boligmassen som evt. kan selges. Leietakerne i de 6 leilighetene ble informert om hva dette dreide seg om. Erik Flobakk var med megleren på befaringen hvor megler etterpå kom med sine verdivurderinger. Fullstendig takst av hver enkelt boenhet er ikke gjort, både av hensyn til de som bor i leilighetene og kostnadene ved å ta takst. Endelig takst tas først hvis det blir en realitet å selge. Som regel er ikke takst og verdivurderinger så veldig forskjellige.

I de uforpliktende verdivurderingene er det forutsatt at boenhetene er seksjonert. Dette gjelder ikke borettslag. Vollebekk og Hylli er borettslag.

LEIEINNTEKTER/DRIFTSUTGIFTER FOR DE 25 BOENHETENE

Husleieinntekter Mellomveien kr 6870,- x 12 x 6	kr	494 640
Mellomveien kr 6386,- x 12 x 6	kr	459 792
Husleieinntekter Vollebekk og Hylli kr 5964,- x 12 x 6	kr	429 408
Husleieinntekter Trygdeboliger 7 stk kr 6314,- x 12 x 6	kr	530 376

SUM LEIEINNTEKTER		kr	1 917 216
Driftsutgifter Mellomveien	-	kr	77 480
Driftsutgifter Vollebekk og Hylli	-	kr	20 000
Husleieutgifter 5964 – 500 = 5464 x 12 x 6			
(Dette er husleieutgifter kommunen betaler			
til borettslagene og viderefakturerer til leietakere)	-	kr	393 408
Driftsutgifter Trygdeboliger kr 480 936 : 30 x 7	-	kr	112 218
SUM DRIFTSUTGIFTER	-	kr	603 106
Kapitalutgifter			0

NETTO TAPTE INNTEKTER kr 1 917 216 – kr 603 106 kr 1 314 110

Ved salg av disse 25 boenhetene vil kommunen tape vel 1,3 mill. kroner årlig. Denne inntekten må kompenseres på annen måte, enten ved å redusere tjenester eller ved å øke andre inntekter. Det er slik situasjonen er i dag. Det er ikke satt av penger i de årlige budsjettene til vedlikehold av boligene. Det burde vært gjort hvert år med f.eks. et beløp pr. m2 bolig som skulle vært satt av til et vedlikeholdsfond. Når dette ikke er gjort er det grunnet annen prioritering ved rammetildeling.

I ..... år ble Mellomveien opprustet. Til dette ble det søkt Husbanken om tilskudd. Vi fikk ..... som sammen med et låneopptak..... ???????????? Når det gjelder borettslagene har ikke kommunen noe ansvar for utvendig vedlikehold da det for disse er satt av beløp gjennom månedlige fellesutgfter.

For å kunne nå antallet med salg av 25 boenheter har vi tatt med 7 trygdeboliger. Hva med vedlikeholdsbehovet ?????

DISPONERING AV SALGSINNTEKTER

Anslag på frie midler ved salg av nevnte 25 boenheter vil frigjøre ca. 33 mill. kroner da boenhetene er nedskrevet.

Midlene kan brukes til andre investeringsprosjekter, eller plasseres i bank evt. nedbetale gjeld.

Ved å plassere 33 mill kr i banken vil vi få en renteinntekt: 33 mill x 3,3 % = kr 1 089 000

Ved å nedbetale gjeld med 33 mill kr vil vi få en rentebesparelse: 33 mill x 2,3 % = kr 760 000

Hvis en ser dette sammen med tapte leieinntekter på vel 1,3 mill. kroner pr. år så vil det på kort sikt være ulønnsomt å selge 25 boenheter da kommunens leieinntekter er større enn avkastning eller rentebesparelse.

(På lengre sikt må en se på hvor stort behovet er for å renovere boenhetene.)

04.05.2014 Mette

Spydeberg 211013

Høringsuttalelse fra Brukerråd ved Grinitun pleie og omsorg

Brukerrådet mener dette er en god plan og vil gi gode tilbakemeldinger på utkastet. Den gir gode virkelighetsbeskrivelser og Brukerrådet kjenner seg igjen i beskrivelsene. Brukerrådet mener det er godt skrevet og at det er et godt arbeid som er lagt ned.

Brukerrådet uttaler seg om Grinitun og de eldre, og har ikke konsentrert seg noe om de andre gruppene.

Brukerrådet presiserer at oppsummering / forslag til tiltak innbefatter gode tiltak for de vi vil ivareta. Vi ser at dekningsgraden er god bare mulighetene blir brukt. Og da ønskes det bemannede omsorgsboliger for å skape trygghet. Det er beskrevet om situasjonen på Grinitun med få bad og tungvint drevne avdelinger og Brukerrådet håper da at det kan utarbeides forslag til gode løsninger på dette i forprosjektet.

Brukerrådet vil presisere viktigheten av å skape trygghet for de eldre, med tilpassede tilbud og et kvalifisert personell til enhver tid.

Leder Brukerråd Grinitun pleie og omsorg

Berit G. Vammeli

Fra: Kirsten Langehaug
Sendt: 21.10.2013
Til: Post
Kopi:
Emne: Høringsuttalelse boligsosialhandlingsplan fra Eldrerådet i Spydeberg

Høringsuttalelse boligsosialhandlingsplan fra Eldrerådet i Spydeberg :

Planen er lest av hele eldrerådet og det var møte på Grinitun 151013.

Følgende tilbakemeldinger gis :

s.3 - Unge - hvorfor står de spesielt? kommer ikke noe mer på det temaet og det foreslås fjernet fra teksten

s.5 - Leie / eie - det står litt lite forklart hva tanken bak er så det er litt vanskelig å forstå ? trenger litt mer utfylling ? hva er konsekvensene ?

s.9 - blir det riktig å regne med alle omsorgsboliger ? er det ikke bare 80+ som skal med ? kommer de riktige tallene frem ? er dette misvisende ?

s.13 - organisering ved Grinitun. Virkelighetsbeskrivelsen er vel riktig, men vi mener at NOE må gjøres raskt. Det er behov for flere plasser jfr. overbelegget. Det viser at det er for lite plasser til Spydebergs befolkning som trenger det.

s.18 - hjelpetiltak må ikke øke forskjellene mellom folk. Hvor mange kan / skal eie ? litt betenkelighet ift stor bruk av startlån mot flyktning gruppen og da generering av familiegjenforening.

s.19 - oversikt over flytninger / innvandrere - noe vanskelig å forstå hvorfor oversikt over innvandrere er brukt når vi snakker om flyktning gruppen. Lokal kunnskap sier at det mangler noen land da det vites at det er folk fra Yemen, Somalia, Kenya og Saudi Arabia som bor her som ikke er med i oversikten. Hvor mange av disse innvandrerne har hatt flyktningstatus?

s.21 - skulle det vært med noe om ombygging / omgjøring av private boliger? utbedringslån? utbedringstilskudd ? hvilke muligheter det er ? og evt noe om NAV hjelpemidler ? tilrettelegging via hjelpemiddelsentralen ?

s.26 - reaksjon på startlån bare nevnt for flyktninger. Det er galt å «favorisere» flyktninger. Bør gjelde for alle relevante grupper.

Solveig Danielsen

Leder Spydeberg Eldreråd - 171013

Fra: Kirsten Langehaug
Sendt: 21.10.2013
Til: Post
Kopi:
Emne: HØRINGSUTTALELSE TIL BOLIGSOSIAL HANDLINGSPLAN

HØRINGSUTTALELSE TIL BOLIGSOSIAL HANDLINGSPLAN

RF-027/13 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 17.10.2013

Rådet har følgende kommentarer til boligsosial handlingsplan 2013 - 2015:

Side 12 - Den kommunale bolig- og institusjonsmassen og utnyttelsen av denne

Rådet er usikre på om alle kommunens disponerte boliger bør inngå i beregningen av dekningsgrad for de som er over 80 år.

Side 19 - Flyktninger

Tabellen er ikke oppdatert. En slik tabell bør vise mennesker som kommunen har et boligansvar for.

Side 20 - Mennesker med nedsatt funksjonsevne

Tilrettelegging av bolig må i større grad også tilrettelegges for mennesker med fysiske funksjonshemninger.

Side 26 - Oppsummering, forslag til tiltak

Flyktninger

Slett kulepkt. Startlån benyttes i større grad for å bosette flyktninger

Nytt kulepkt. Se på konsekvensene av familiegjenforening

Nytt pkt. under alle målgrupper

Startlån skal i større grad benyttes for alle målgrupper.

Med hilsen

Leder i råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne

Jarl Meland

(2013-2025)
2014-2025

Boligsosial handlingsplan

Spydeberg kommune

Høringsutkast

Innhold

Innhold 1
Innledning 3
Mandat for arbeidet 3
Organisering av arbeidet 4
Sentrale føringer 5
Relevant lovverk 5
Husbankens boligsosiale virkemidler 7
Tilskudd til utleieboliger 7
Bostøtte 7
Startlån 8
Grunnlån 8
Boligtilskudd 8
Kompetansetilskudd 8
Investeringstilskudd til omsorgsboliger og sykehjem 8
Generelle befolknings – og boforhold i Spydeberg 8
Befolkningsutvikling fram til 2013 8
Boligmassen 10
Arealer for utbygging 11
Den kommunale bolig- og institusjonsmassen og utnyttelsen av denne 12
Kommunalt disponerte boliger 12
Kommunalt disponerte institusjonsplasser 12
Organiseringen av Grinitun 13
Vedlikeholdsbehov 13
Status og vedlikeholdsbehov på Grinitun 13
Oversikt over husleienivå i kommunalt eide boliger 14
Spydeberg Boligstiftelse 15
Målgrupper- status og veien videre: 15
Eldre og personer med demens 15
Konklusjon og prosjektgruppens anbefalinger til tiltak 16
Personer med psykiske lidelser og /eller rusrelaterte utfordringer 17
Metode 18
Konklusjon og prosjektgruppas anbefalinger til tiltak 18
Flyktninger 18
Metode 20

Konklusjon og prosjketgruppas anbefalinger til tiltak 20
Mennesker med nedsatt funksjonsevne 20
Metode 21
Konklusjoner og prosjektgruppas anbefalinger til tiltak 22
Startlån 22
Forutsetninger for å få startlån 22
Hvilken praksis har Spydeberg kommune hatt? 23
Konsekvenser av «egenkapitalkrav»: 23
Organisering 23
Boligmarked og prisnivå 23
Startlån til bolig i andre kommuner 24
Salg med tap - gjenkjøpsavtale 24
Konklusjon og prosjektgruppenes anbefalinger 24
Salg av kommunale boliger 24
Konklusjon 25
Oppsummering, forslag til tiltak 26

Innledning

Den overordnede målsetningen for utarbeidelse av en boligsosial handlingsplan for Spydeberg kommune er å lage en samlet plan for kommunens arbeid for at unge og vanskeligstilte skal kunne etablere seg og bli boende i egen bolig. I tillegg skal planen inneholde en utredning av framtidig behov for utbygging/ ombygging av Grinitun samt en vurdering av hvilke boliger som anbefales solgt da antall kommunale utleieboliger søkes redusert til ca. 50 boenheter

Kommunestyret fattet i sak 095/12 følgende vedtak:

«1. Kommunale boliger skal søkes redusert til ca. 50 boenheter. Vurdering av hvilke boliger som anbefales solgt skal gjøres i forbindelse med boligsosial handlingsplan med sikte på å unngå negative sosiale effekter.

2. Framtidig behov for utbygging/ ombygging av Grinitun utredes.

Kommunestyret vedtok 19.3.2013 i sak 09/13: »Arbeidet med boligsosial handlingsplan 2013 – 2025 gjennomføres med målsetting, organisering og mandat som beskrevet i saksfremlegget.»

Det ble utarbeidet en slik plan i 2003 (som ikke omhandlet Grinitun). Fordi mandatet er utvidet, kan ikke den eksisterende planen rulleres/ revideres. Husbanken har utviklet egen veileder for utarbeidelse av lokale boligsosiale handlingsplaner. Den ble brukt som mal for forrige plan og danner også utgangspunkt for utarbeidelsen av denne.

Mandat for arbeidet

1. Gi en beskrivelse og vurdering av generelle befolknings- og boforhold i kommunen

2. Utarbeide en oversikt over behovet for ulike typer boliger og andre boligtiltak til vanskeligstilte grupper på boligmarkedet, herunder eldre.

3. Kartlegge og utarbeide en oversikt over antatt framtidig behov for ulike typer boliger og institusjonsplasser.

4. Vurdere generell utbygging og arealutnyttelse i kommunen.

5. Gjennomgå og vurdere kommunens bruk av låne- og tilskuddsordninger og hvilke muligheter som finnes.

6. Lage en samlet plan for framskaffelse av boliger og institusjonsplasser.

Dette medfører blant annet å:

• vurdere muligheter for ombygging, kjøp, salg og endret disponering av den kommunale boligmassen, og foreslå eventuell nybygg, ombygging, renovering, påbygging. Jamfør. vedtak i kommunestyret om reduksjon av antall kommunale boliger

7. Vurdere planen i sammenheng med andre kommunale planer.

8: Ivareta sentrale hensyn som klima, universell utforming og mangfold i befolkningen.

9: Legge til grunn et langtidsperspektiv og tilrettelegge for rullering.

Organisering av arbeidet

Kommunestyret har vedtatt mandat og organisering av arbeidet. Komite for oppvekst, omsorg og kultur har fulgt arbeidet gjennom orienteringer underveis i prosessen.

Rådmannens ledergruppe har vært styringsgruppe for arbeidet og to prosjektgrupper med underliggende arbeidsgrupper har arbeidet med ulike problemstillinger. Prosjekt- og arbeidsgruppene har vært sammensatt av brukerrepresentanter og administrative representanter. Det har vært gjennomført møter i prosjektgupper og arbeidsgrupper i tillegg til tre fellesmøter for begge prosjektgruppene.

Målsettingen for framdriften har vært at prosjektet skal være avsluttet og at politisk sak skal fremmes før økonomi- og strategiplan for 2014-2017 skal vedtas.

Prosjektgruppe 1 har bestått av representanter fra Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne, brukerrådet for Familierelaterte tjenester, Rådet for flyktninger og integrering, koordinator for tjenester til funksjonshemmede , avdelingsledere, flyktningskosulent og virksomhetsleder.

Prosjektgruppe 2 har bestått av representanter fra Eldrerådet, Brukerrådet for Grinitun, koordinator, avdelingsledere, virksomhetsleder og prosjektleder.

Sentrale føringer

I **St. meld. nr. 49** (1997-98) Om boligetablering for unge og vanskeligstilte oppfordres kommunene til å utarbeide lokale handlingsplaner for boligetablering. I **Meld. St. 17** (2012 - 2013) «Byggje – bu – leve» definerer regjeringen følgende mål for boligpolitikken:

«-Bustader for alle i gode bumiljø

-Trygg etablering i eigd eller leigd bustad

-Buforhold som fremjar velferd og deltaking»

(http://www.regjeringen.no/nn/dep/krd/Dokument/proposisjonar-og-meldingar/stortingsmeldingar/2012-2013/meld-st-17-20122013.html?id=716661

NOU 2011: 15 **NOU 2011: 15** «Rom for alle -En sosial boligpolitikk for framtiden» http://www.regjeringen.no/nb/dep/krd/dok/nouer/2011/nou-2011-15.html?id=650426

«Boligutvalget» innleder sin utredning med å slå fast at å ha et sted å bo er en forutsetning for helse, utdanning, arbeid og samfunnsdeltakelse. Alle trenger en bolig og et hjem for å leve et verdig liv. Utredningen oppsummerer med å peke på fire sentrale punkter:

- Alle kan bo
- Flere kan eie
- Kommunene skal gjennomføre den boligsosiale politikken og trenger handlingsrom
- Husbanken må forsterkes og videreutvikles

Det pekes på fem suksessfaktorer for godt boligsosialt arbeid i kommunene:

- Samordning
- Forankring og eierskap
- Overordnet strategi for det boligsosiale arbeidet
- Boligsosial kompetanse
- Økonomiske ressurser

Utredningen gir følgende hovedkonklusjoner:

-Flest mulig skal kunne eie sin egen bolig
-«Leie-til-eie»- modeller bør settes i system og benyttes i helhetlig boligsosialt arbeid
- Arbeidet for å bekjempe bostedsløshet må styrkes
-Barnefamilier og unge er prioriterte målgrupper

Kommunene skal iverksette og gjennomføre det boligsosial arbeidet, noe som bare er mulig dersom det tilrettelegges for at kommunene kan løse sine pålagte oppgaver.

Kommunale utleieboliger bør i størst mulig grad være et tilbud for en kortere periode.

Forholdene på det private leiemarkedet må styrkes og modeller for subsidiering av utleieselskaper med utleie til sosiale formål bør utprøves.

Relevant lovverk

Kommunens forpliktelser overfor vanskeligstilte og bostedsløse er regulert i:

- Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester
- Lov om folkehelsearbeid

De to siste er nye fra 1.1.2012 og trådte i kraft i forbindelse med gjennomføring av samhandlingsreformen. Dette har medført endringer i andre lover og forskrifter.

Essensen i det nye lovverket er at kommunens plikter i all hovedsak videreføres, men pliktene er utformet mer overordnet og profesjonsnøytralt. Kommunen har dermed fått et tydeligere og mer helhetlig ansvar. Kommunens frihet til å organisere tjenestene tilpasset lokale behov er større. De nye lovene pålegger kommunen også et tydeligere og mer omfattende ansvar for å drive forebyggende helsearbeid.

Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen pålegger kommunen å medvirke til å hjelpe vanskeligstilte på boligmarkedet (§15) og forplikter kommunen på ansvaret for å tilby midlertidig botilbud til den som ikke makter å skaffe seg bolig selv (§27).

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester § 3-7 pålegger kommunen å medvirke til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet, herunder boliger med særlig tilpasning og med hjelpe- og vernetiltak for dem som trenger det på grunn av alder, funksjonshemning eller av andre årsaker.

Formålsparagrafen i Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester har også direkte relevans til kommunens boligsosiale arbeid:

§1.1 Lovens formål

Lovens formål er særlig å:

1. forebygge, behandle og tilrettelegge for mestring av sykdom, skade, lidelse og nedsatt funksjonsevne

2. fremme sosial trygghet, bedre levevilkårene for vanskeligstilte, bidra til likeverd og likestilling og forebygge sosial problemer

3. sikre at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig og til å ha en aktiv og meningsfylt tilværelse i fellesskap med andre

4. sikre tjenestetilbudets kvalitet og et likeverdig tjenestetilbud

5. sikre samhandling og at tjenestetilbudet blir tilgjengelig for pasient og bruker, samt sikre at tilbudet er tilpasset den enkeltes behov

6. sikre at tjenestetilbudet tilrettelegges med respekt for den enkeltes integritet og verdighet

7. bidra til at ressursene utnyttes best mulig

Lovens § 3-1 omhandler kommunens overordnede ansvar for helse- og omsorgstjenester:

"Kommunen skal sørge for at personer som oppholder seg i kommunen, tilbys nødvendige helse- og omsorgstjenester. Kommunens ansvar omfatter alle pasient- og brukergrupper, herunder personer med somatisk eller psykisk sykdom, skade eller lidelse, rusmiddelproblem, sosiale problemer eller nedsatt funksjonsevne."

Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen § 27 pålegger kommunene å finne midlertidig botilbud for de som ikke klarer det selv. Dette omfatter for eksempel personer som av ulike årsaker har et akutt behov for «tak over hodet».

Husbankens boligsosiale virkemidler

Tilskudd til utleieboliger skal bidra til flere egnede utleieboliger for vanskeligstilte på boligmarkedet.

Prioriterte boligtiltak

- boligtiltak til bostedsløse og flyktninger
- boliger til personer som trenger oppfølgingstjenester
- boliger for vanskeligstilte med barn i gode bomiljøer for barn

Utmåling av tilskuddet
Prosjekter med utleieboliger for prioriterte grupper kan fullfinansieres med lån og tilskudd. Ved vurdering av tilskuddsutmåling ses andelen boligtilskudd i sammenheng med andre boligøkonomiske virkemidler.

Tilskudd til utleieboliger skal bidra til å skaffe flere egnede boliger til vanskeligstilte på boligmarkedet. Husbanken tildeler tilskudd til kommuner, stiftelser og andre aktører som skaffer utleieboliger til vanskeligstilte. Maksimalt tilskudd skal normalt ikke overstige 20 % av godkjente prosjektkostnader. Prosentsatsen kan likevel være inntil 40 % når boligene skal brukes til å forebygge og bekjempe bostedsløshet, og da særlig boligprosjekter for personer med utfordringer som krever et helhetlig hjelpeapparat.

Regjeringen har i Meld. St. 17 (2012–2013) « Byggje – bu – leve», varslet at den vil endre reglene for utmåling av tilskuddet ved å åpne for inntil 40 % tilskudd til utleieboliger for flyktninger og andre prioriterte grupper, samt grupper med spesielle behov for tilrettelegging av tjenesteareal, lokalisering og bygningsmessige tilpasninger. Tilskuddsmottakerne skal kunne dokumentere faktisk tilskuddsbehov, blant annet ut fra husleie, driftsutgifter og prosjektkostnader.

Bostøtte

Bostøtte skal sikre de som har lave inntekter og høye boutgifter en egnet bolig. Bostøtten skal hjelpe vanskeligstilte både til å etablere seg og til å beholde den boligen de har. Bostøtten er det viktigste økonomiske virkemidlet på det boligsosiale området.

Kravene for å få tildelt bostøtte er gitt i lov og forskrift om bostøtte.

Lov om bustøtte (bustøttelova): LOV-2012-08-24-64

Forskrift om bustøtte: FOR-2012-11-29-1283

Forskrift om klagenemd for Husbanken: FOR-2012-10-31-1182

Det er Husbanken og kommunene som forvalter ordninga. Kommunene er førstelinja i saksbehandlingen og har kontakt med den enkelte søkeren, mens Husbanken fatter vedtak om bostøtte. Klage på vedtak om bostøtte behandles av Klagenemnda for Husbanken.

Startlån
se side 22.

Grunnlån
Grunnlånet erstattet i 2005 de tidligere låneordningene oppføringslån og utbedringslån. Grunnlånet skal fremme universell utforming i nye og eksisterende boliger, finansiere boliger til vanskeligstilte og husstander i etableringsfasen og sikre nødvendig boligforsyning i distriktene. Grunnlånet er en ordning som er rettet mot ulike typer søkere, både enkeltpersoner, kommuner og organisasjoner.

Boligtilskudd
Boligtilskuddet skal bidra til å skaffe og sikre egnede boliger for vanskeligstilte på boligmarkedet. Boligtilskudd til refinansiering eller etablering i egen bolig er behovsprøvd i forhold til økonomisk situasjon, og gis bare til de aller mest vanskeligstilte.

Kompetansetilskudd
Kompetansetilskuddet skal bidra til å heve kompetansen på det bolig- og bygningspolitiske området. Tilskuddet kan blant annet benyttes til samarbeids- og utviklingsprosjekter i arbeidet med å forebygge og bekjempe bostedsløshet.

Investeringstilskudd til omsorgsboliger og sykehjem
Investeringstilskuddet skal stimulere kommunene til å fornye og øke tilbudet av plasser i sykehjem og omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns helse- og sosialtjenester. Tilskuddet tildeles kommunene gjennom Husbanken. Investeringstilskuddet til bygging og fornying av sykehjem og omsorgsboliger skal gi 12 000 omsorgsplasser fra 2008 til 2015.

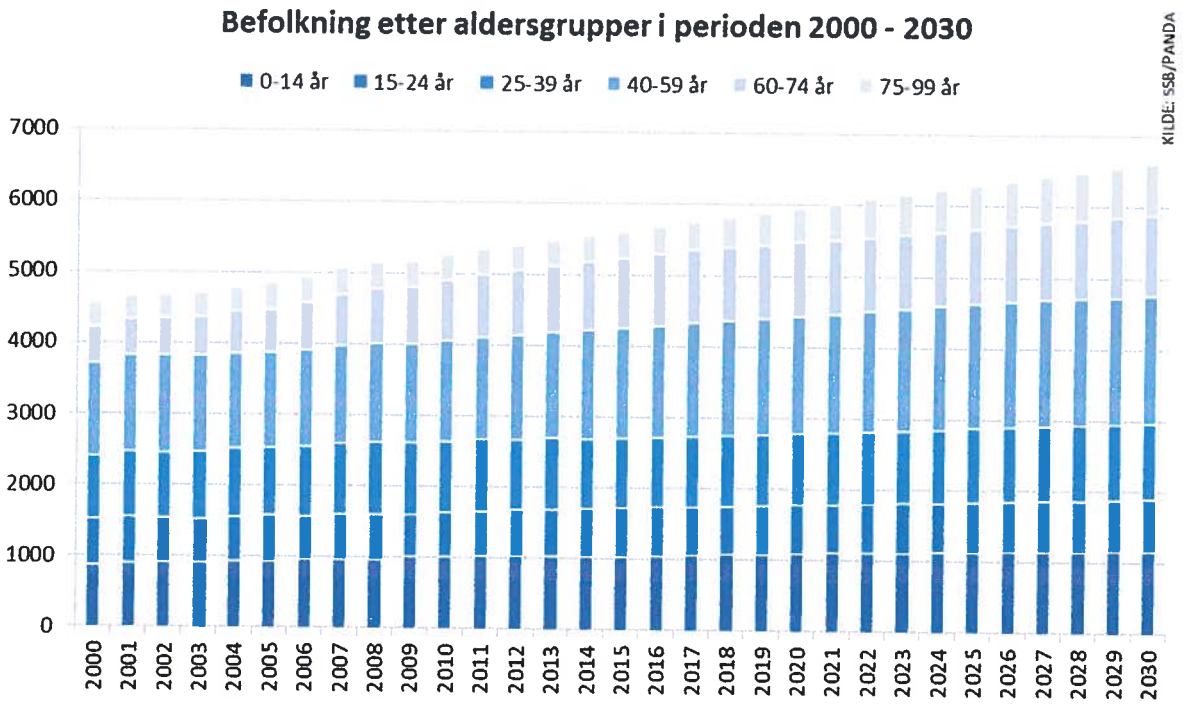
Generelle befolknings – og boforhold i Spydeberg

Spydeberg kommune har et flateinnhold på 142 km2, og har en befolkningstetthet på ca. 39 innbyggere pr. km2. Dette tilsvarer en økning med 6 innbyggere pr km2 i løpet av ti år. Pr 1.1. 2013 var 72 % av innbyggerne registrert med adresse i tettbygd strøk og 28 % i spredtbygde strøk av kommunen.

Befolkningsutvikling fram til 2013
Utviklingen i folketallet i Spydeberg siden 1950 viser et stabilt folketall på i underkant av 3000 innbyggere de første 20 årene. Deretter ca. 15 år med sterk befolkningsvekst og ca 10 år igjen uten vekst. Fra 2000 og fremover må kommunen kunne beskrives som en vekstkommune med et folketall pr 1. januar de siste 10 årene som viser en gjennomsnittlig økning på 80 personer eller 1,6 % prosent. Den gjennomsnittlige stigningen er i overkant av rammen for ønsket befolkningsvekst som i gjeldende kommuneplan er satt til 1,5 %. For de siste 5 årene er folketallet som følger:

2009	2010	2011	2012	2013
5148	5167	5265	5348	5474

Tall fra SSB pr 1.1. hvert år



Figuren viser faktisk befolkningsutvikling videreført som prognose frem til år 2030, fordelt på aldersgrupper. Utviklingen viser varierende grad av vekst i alle aldersgrupper. Den største veksten kommer i de eldre aldersgruppene. Til bruk for beregning av hvor mange omsorgsboliger og sykehjemsplasser kommunen vil trenge for å løse denne typen utfordringer for alle aldersgrupper, bør kommunen ha omsorgsboliger/sykehjemsplasser tilsvarende 30 % av antallet personer i kommunen over 80 år. For å beregne dekningsgraden i Spydeberg kommune, medregnes alle omsorgsboliger til alle aldersgrupper. Skjematisk vil dette for årene frem til 2030 se slik ut:

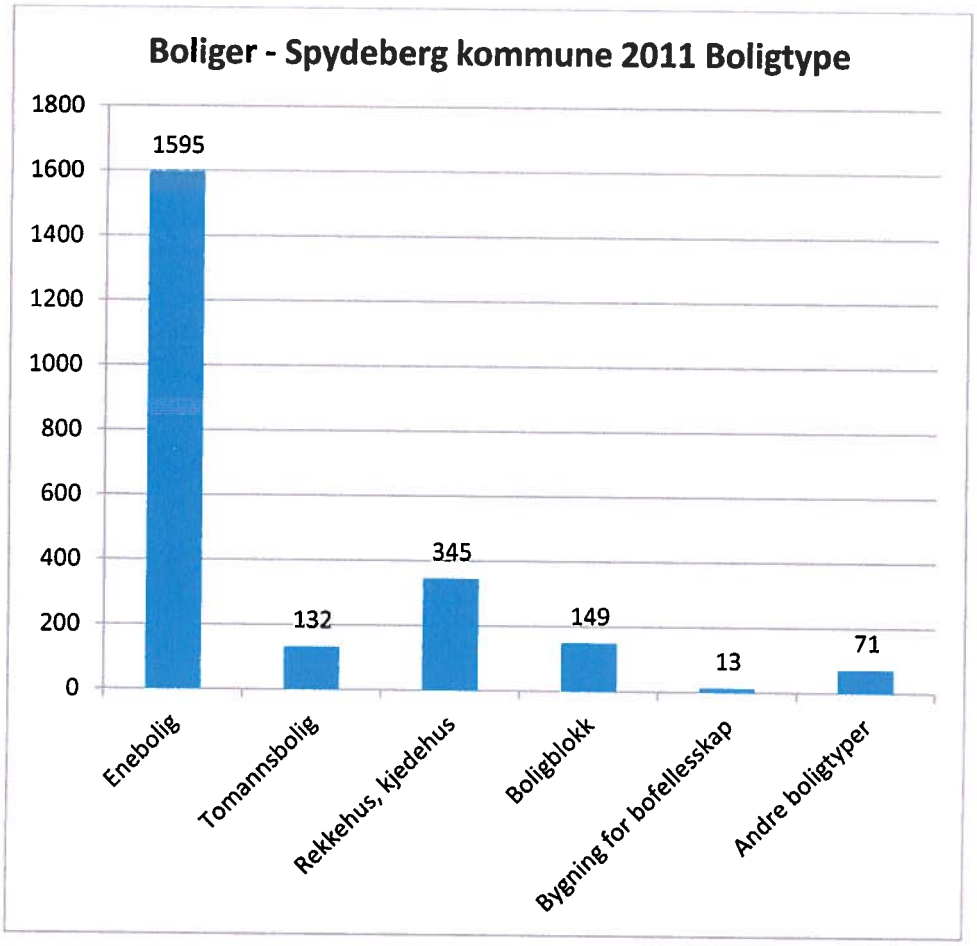
	2013	2014	2016	2018	2020	2022	2024	2026	2028	2030
Innb. 80 år +	246	238	230	226	246	263	296	348	413	459
Dekningsgrad	37,4	38,7	40	40,7	37,4	35,0	31,1	26,4	21,3	20,0

(Tabellen er laget med utgangspunkt i reelle 2013-tall og med tilsvarende økning i årene framover)

Røde tall viser når Spydeberg antas å ha en dekningsgrad under 30 %.

Boligmassen

I Spydeberg kommune er det totalt 2305 boliger og figuren under viser fordelingen på boligtyper slik den var i 2011.



(Østfold analyse)

Arealer for utbygging

I kommunedelplan for sentrum fremkommer følgende scenario for fremtidig utbygging i Spydeberg kommune.

Område	**Antall boenheter**	**Antall nye innbyggere**	(2012-)2024 boenhet/innb **661/+1124**	(2025-)2036 boenhet/innb **734/+1248**	(2036-)2048 boenhet/innb **880/+1495**
Sentrum mellom jernbanen og fv 128	400 →	680	133/226	133/226	133/226
Sørmyra -50% i hhv første og siste planperiode. Sagtomta i 2025-36 (175)	405 →	690	140/238	125/300	140/238
Enkeltvis fortetting i boligområder	320 →	545	106/180	106/180	106/180
Større transformasjon/ fortettingsprosjekter	185 →	315	50/85	60/182	75/127
Resterende tomter i regulerte boligfelt	490 →	833	232/394	258/438 (resten)	0
Tronstad, 150 daa	225 →	382	Ikke behov	52/88	173/295 (resten)
Behov for nytt areal (1,5 bolig per daa)	-	-	Ikke behov	Ikke behov	253/430 = ca 165 daa
Sum	**1910**	**3247**	**661**	**734**	**880**

Scenariet i tabellen er av kommunestyret vedtatt som indikativ og Eikebergåsen opprettholdes som mulig framtidig utbyggingsområde i påvente av rullering av kommuneplanen. I gjeldende kommuneplan for Spydeberg kommune er det en vedtatt målsetting om en befolkningsvekst på 1,5 % pr år. En konsekvens av vedtatt kommunedelplan for sentrum er utstrakt grad av fortetting i Spydeberg sentrum, noe som er i overenstemmelse med statlige og regionale føringer. Det vil ha som konsekvens at en stor del av utbyggingen vil komme i form av leiligheter. Kommunedelplan for sentrum forutsetter områderegulering og ny detaljregulering av deler av sentrum. Dette arbeidet er i startgropen. Det er viktig at kommunen har en profil på utbyggingen av leiligheter som gjør at befolknings-sammensetningen ikke endres radikalt, noe som vil kunne ha innvirkning på behovet for endringer i tiltakene i denne planen.

Den kommunale bolig- og institusjonsmassen og utnyttelsen av denne

Kommunalt disponerte boliger

En oversikt over hvilke leiligheter Spydeberg kommune tildeler for utleie (tall i parentes angir hvor mange kommunen eier):

Adresse	Antall	Bruksområde
Buerveien 2 - 22	11 (11)	Flyktningeboliger
Granvinveien 4	5 (5)	Bofellesskap for personer med utviklingshemming
Nordmyrveien	3 (0)	Bofellesskap for personer med utviklingshemming
Nordmyrstubben 15	6 (6)	Boliger for personer med psykiske lidelser
Grinibakken 6 – 8	6 (6)	«Trygdeboliger» *
Granvinveien 1 – 7	9 (9)	«Trygdeboliger» *
Vinjaveien 2 – 8	15 (15)	«Trygdeboliger» *
Mellomveien 2 – 6	12 (12)	«Trygdeboliger»
Vollebekk borettslag	3 (3)	Omsorgsboliger
Hylli I borettslag	1 (1)	Utleiebolig
Hylli II borettslag	2 (2)	Utleieboliger
Snarveien 3	1 (1)	Utleiebolig
Grinitun I borettslag	12 (3)	Omsorgsboliger
Grinitun II borettslag	19 (2)	Omsorgsboliger
Grinitun III borettslag	7 (2)	Omsorgsboliger
Sum	112 (78)	

**Trygdeboligene bebos av personer med forskjellige utfordringer knyttet til psykiatri, rus, , fysisk og psykisk funksjonshemming og alder.*

Grinitun pleie – og omsorg og Familierelaterte tjenester tildeler leiligheter etter søknad og individuelle vurderinger.

Omsorgsboligene i Grinitun borettslagene er en del av kommunens dekningsgrad. Det er en gradvis utvikling i retning av at personer som tildeles leilighet her har et stadig lavere funksjonsnivå og dermed mer behov for hjelp.

Kommunalt disponerte institusjonsplasser

Spydeberg kommune disponerer og eier 40 sykehjemsplasser. Av dem er 39 lokalisert til Grinitun mens en plass er ved sykehjemmet Finca el Romeral i Spania.

Opprinnelig plan for bruk av plassene på Grinitun:

- Skjermet enhet for demente — syv plasser
- Langtidsplasser — 26 plasser
- Korttidsopphold — to plasser
- Avlastningopphold — to plasser
- Rehabilitering — en plass
- Trygghetsplass — en plass

Praksis er noe annerledes enn fordelingen over viser. Plassene tenkt til korttids-, avlastnings-, og rehabiliteringsopphold er for det meste belagt med personer med behov for langtidsopphold.

Organiseringen av Grinitun

- Bogruppe 1: 18 plasser i 1. etasje
- Bogruppe 2: 14 plasser i 2. etasje
- Bogruppe 3: 7 plasser (skjermet enhet for personer for demens) i 2. etasje
- 33 enerom
- Tre dobbeltrom. Knyttet til disse er det et bad/wc for tre personer.

Det har frem til 30.5. i 2013 ikke vært mulig å dekke behovet for institusjonsopphold ved bruk av tilgjengelige plasser på Grinitun. Denne utfordringen har vært løst ved:

• Overbelegg på Grinitun	180 døgn
• Kjøp av plass i Våler	66 døgn
• Kjøp av plass i Askim	28 døgn

Dette innebærer et kontinuerlig overbelegg på i gjennomsnitt to plasser i perioden.

Vedlikeholdsbehov

Eiendom og teknisk drift har ansvar for vedlikehold av alle kommunale boliger. I borettslagsleiligheter, der kommunen er andelseier, er virksomheten ansvarlig for innvendig vedlikehold.

Boligmassen er av ulik alder og beskaffenhet. En stor del av den kommunale boligmassen utsettes for større slitasje enn normalt.

Boligene i Granvinveien, Vinjaveien og Grinibakken (30 enheter) er fra begynnelsen av 80-tallet. Enkelte av boligene er totalrenovert innvendig og tilpasset beboerne. Alle boligene er sprinklet og har i tillegg direkte varsling til brannvesenet. De fleste leilighetene har behov for en innvendig renovering og oppgradering. De er utvendig behandlet i 2010 - 2011.

Mellomveien 2 – 6 (12) ble renovert i 2008 - 2010. Boligene er ikke universelt utformet, men har en bedre tilgjengelighet innvendig enn tidligere. De er sprinklet med direkte varsling til brannvesenet.

Buerveien 2 – 22 (11) sto ferdige i 2003. Leilighetene er bygget med enkel standard og rimelige materialvalg.

Nordmyrstubben 15 (6) sto ferdige i 2008.

Snarveien 3 (1)enebolig. Sprinklet med direkte varsling til brannvesenet. Stort behov for vedlikehold.

Borettslagsleiligheter. Pr. 15.9. 2013 eier kommunen ni leiligheter av ulik kvalitet, men alle med et større behov for vedlikehold.

Status og vedlikeholdsbehov på Grinitun.

Grinitun består av beboerrom, kontorer, fellesarealer og tekniske rom og installasjoner. Status tar for seg bygningsmessig vedlikehold, innvendig og utvendig, og ikke brukbarhet.

Beboerrom

Beboerrommene ble pusset opp i 2000. Det ble da montert ny ventilasjon, oppgradert elektrisk nett, nye himlinger, belysning og det ble malt og tapetsert.

Vinduer ble byttet i 1998. Ett beboerrom ble fjernet i 1. og 2. etasje for å utvide fellesarealene. Inngangsdør og skyvedør i leilighetene ble ikke byttet. En del dører har stor slitasje. Noen beboerrom sliter med nivåforskjell mellom gang og bad. Belysningen i

beboerrommene er av dårlig kvalitet og har behov for en oppgradering. Rommene er ikke sprinklet. Beboerrommene blir gjennomgått for eventuell oppussing ved ut/innflytting dersom det er praktisk mulig.

Kontorer

Ny kontorfløy ble tatt i bruk i 2007. Det er utfordringer knytta til lyd mellom kontorene og gangen.

Fellesarealer

Stuene ble pusset opp og utvidet i 2007. Nye vinduer, himling, vegger og belegg.
Fellesarealene er sprinklet. Det er adresserbart brannvarslingsanlegg som dekker hele bygningsmassen med direktevarsling til brannvesen.
Nytt ventilasjonsanlegg i 2007 som dekker stuer og fellesrom mot nord i 2. etasje.
Vestibyle og trapperom har fortsatt gammelt belegg som har behov for utskifting.

Tekniske rom og installasjoner

Nytt fyrrom i 2007 med varmeanlegg, beredere og oljefyr.
Det har blitt etablert «rundkjøring» på vannet slik at det kan leveres både fra Arnoltsvei og Rollsvei.
Hovedheisen på Grinitun er utslitt. Det er gjentagende problemer med heisstans på grunn av slitasje. Det er ikke lenger mulig å skaffe nye reservedeler og den er derfor foreslått utskiftet i 2014.

Utvendig

Vinduer i fellesarealer som ikke ble byttet i 1998 har blitt skiftet 2008-2010.
I 1999 ble teglfasaden speket om og impregnert. Det bør holde i 10 år til.
Utvendig takbekledning av papp har ikke blitt byttet i løpet av de siste 25 år. Den begynner å bli dårlig og er derfor foreslått byttet i 2014.

Oversikt over husleienivå i kommunalt eide boliger

Spydeberg kommune innførte i 2004 gjengs leie (pris lik det som er vanlig for lignende leilighet i markedet) som prinsipp. Prisen er etterpå regulert i henhold til konsumprisindeksen.

Antall rom	Areal brt. m2	Husleie
2-roms	52	5 187/6 106
	55	7 025
	56	6 575
	76	6 044
3-roms	49	6 106
	62	6 575
	65	6 575
	76	6 044
	77	7 372
4-roms	114	8 638
5-roms	114	5 105

Spydeberg Boligstiftelse

Spydeberg Boligstiftelse er en selveiende institusjon som er opprettet av Askim og Omegn Boligbyggelag, nå Boligbyggelaget Usbl. Stiftelsen ble opprettet i 1997. I vedtektene står det bl.a. «Boligene skal leies ut til personer som er berettiget boligtilskudd, samt flyktninger/asylsøkere, ungdom i alderen 18 til 35 år som er i etableringsfasen og ansatte i Spydeberg kommune." Spydeberg Boligstiftelse har for tiden fire boenheter, lokalisert til Nordmyrveien.

Målgrupper- status og veien videre:

Eldre og personer med demens

Ny lov om kommunale helse- og omsorgstjenester, samt gjennomføringen av samhandlingsreformen, stiller større krav til tjenestene i kommunen. Det gjelder både i forhold til omfanget på tjenestene, men også kompleksiteten i oppgaver som forventes løst kommunalt. Spydeberg kommune er medeier i Helsehuset – Indre Østfold Medisinske Kompetansesenter IKS. Her har eierne samordnet sin tjeneste knyttet til legevakt og syv døgnplasser for øyeblikkelig hjelp. Det planlegges for er en økning av tilbudet med ca. ni plasser i form av en forsterket korttidsenhet. Det diskuteres om tjenester knyttet til rehabilitering, palliasjon m.m. også skal legges til Helsehuset og det er uavklart hvilke konsekvenser dette får for forholdet mellom sykehustjenester og kommunale helse- og omsorgstjenester. Det er en utfordring i forhold til planlegging av tiltak i denne planen at disse forholdene er uavklart.

En behovsvurdering foretatt av tjenesteyterne tilsier at Spydeberg kommune burde hatt et tilbud sammensatt på følgende måte:

- 10 plasser til korttids-/avlastningsopphold, rehabilitering, palliasjon, behandling og vurdering
- Ni plasser i skjermet enhet for personer med demens
- Syv plasser i bofellesskap for demente
- 24 plasser til langtidsopphold
- Åtte – 12 plasser i dagsenter for personer med demens, åpent seks dager pr/uke
- 16- 18 plasser i dagsenter

Dette tilsier et behov for 11 institusjonsplasser mer enn det som disponeres i dag. Som det fremgår i planen, er dekningsgraden god nok frem til 2024 om alle omsorgsboliger tas i bruk for å yte tjenester på tilnærmet sykehjemsnivå. Dette forutsetter døgnbemanning av omsorgsboligene. Det er vanlig at døgnbemannede omsorgsboliger har fasiliteter knyttet til kjøkken, fellesbespisning, sosiale aktiviteter og betjeningsbase. En del steder er det i tillegg skyllerom. Hvis disse fasilitetene ikke er til stede, vil boligene likevel kunne tildeles til innbyggere med stort hjelpebehov. Tjenestene må da produseres med utgangspunkt fra Grinitun og dette vil være mindre effektivt.

Omsorgsboligene i Spydeberg kommune er organisert som tre borettslag hvor Spydeberg kommune har tildelingsretten og mulighet for å eie inntil 30 % av boligene. Mulighetene for å benytte lokalitetene i borettslagene som institusjonsplasser vurderes av prosjektgruppen på følgende måte:

1. Grinitun I borettslag har et fellesareal som er stort nok, men kjøkkenfunksjonen mangler. Dette kan løses med enkel ombygging av fellesarealet, som krever styregodkjenning. Dette vurderes som en bedre løsning enn å benytte en leilighet til formålet.

2. Grinitun II borettslag har så små fellesarealer at det vurderes som den beste løsningen å anvende en leilighet som kommunen eier til formålet.

3. Grinitun III borettslag har fellesarealer som uten bygningsmessige endringer vil kunne dekke behovet.

I henhold til borettslagenes vedtekter er kommunen avhengig av at styret for borettslagene gir sin tilslutning til at eksisterende fellesareal kan brukes til disse formålene. Alternativt at styrene gir sin tilslutning til at kommunen benytter en leilighet som kommunen eier til formålet.

Etter vedtak i styrene har Grinitun I borettslag gitt tillatelse til å benytte fellesarealene til felles bespisning og oppgradering med kjøkkenfasiliteter. Grinitun II borettslag har ikke gitt tillatelse til å bruk av fellesarealene eller kjøp av leilighet til bruk som serviceleilighet. Grinitun III borettslag har gitt tillatelse til å benytte fellesarealene.

Alternativet til en døgnbemanning av omsorgsboligene vil være å gjennomføre en umiddelbar utbygging av antallet plasser på Grinitun. Dette vil i tillegg til økte driftskostnader også innebære kapitalkostnader. Fordelen med dette vil være at det sosiale miljø som i dag er i borettslagene vil kunne opprettholdes som følge av høyt funksjonsnivå.

Konklusjon og prosjektgruppens anbefalinger til tiltak

Som det framgår i av forrige kapittel, er det ikke samsvar mellom den måten Grinitun er inndelt og organisert på og de behov som er til stede i dag og i framtiden. Hvis sykehjemstilbudet skal organiseres på en framtidsrettet måte, med mulighet for å få delfinansiert ombygging fra Husbanken, må bogruppene være betydelig mindre enn hva som er tilfelle i dag. Bogrupper for personer med demens anbefales å være dimensjonert for seks - åtte beboere. Bogrupper for beboere med vanlig langtidsplass bør være dimensjonert for åtte - 10 beboere. Det bør også være mulighet for å skjerme ett eller to rom ved behov.

Et fremtidsrettet institusjonstilbud inneholder etter prosjektgruppens vurdering ikke heller tre dobbeltrom som deler bad/wc med et enerom. Det bør også tilrettelegges for at par kan få bo sammen. Bygningsmessige tilpasninger og reduksjon av gruppestørrelse vil føre til at antall plasser vil bli redusert.

På Grinitun er det i dag to dagsentra, ett for personer med demens og ett for andre brukere. Lokalitetene til dagsenteret for personer med demens ligger i fellesarealene i Grinitun I borettslag og leies av kommunen til dette formålet. Dette kan vanskelig fortsette hvis foreslått bruk av dette borettslaget gjennomføres. Konsekvensen av dette er at denne tjenesten må finne andre lokaliteter på eller utenfor Grinitun.

Kravene til kompetanseutvikling og samhandling vil etter prosjektgruppens vurdering, øke i tiden som kommer. Grinitun har i dag ikke noe lokale som er stort nok og samtidig velegnet til bruk som møte-/undervisningsrom. Dette bør det i fremtiden finnes løsninger for.

Velferdsteknologi er i fremmarsj og det forventes stor utvikling på dette området. Prosjektgruppen finner det viktig at kommunen ved fremtidig ombygging og nybygg innen eldreomsorgen er offensive på innføring av teknologiske nyvinninger og innovativ utvikling av tjenestene.

Tidsaspektet i gjennomføringen av boligsosial handlingsplan har gjort det nødvendig å foreta avgrensninger i forhold til hvor mange løsninger planen skal inneholde.

- Ved fremtidig tildeling vil personer med demens tildeles plass i Grinitun III borettslag.
- Borettslagene Grinitun I og Grinitun II bemannes gradvis, og i beskrevet rekkefølge, opp til funksjonen som døgnbemannede omsorgsboliger.
- Det etableres dagsenter for personer med demens i andre lokaler.
- Konsekvensene innarbeides gradvis i kommende års budsjett og handlingsplaner.
- Det gjennomføres et forprosjekt hvor mulige løsninger på problemstillingene beskrevet ovenfor vurderes, og konkrete løsninger med realistiske kostnadsanslag foreslås, for politisk behandling. Forprosjektet skal gjennomføres slik at konsekvensene kan innarbeides i budsjettforutsetningene for 2015 og økonomiplanperioden.

Personer med psykiske lidelser og /eller rusrelaterte utfordringer

Ca. 30 % av Norges befolkning opplever å få en psykisk lidelse i løpet av livet. Det foreligger ingen kjente tall på hvor stor andel av befolkningen som har rusrelaterte utfordringer. Det vil være sterkt varierende i hvilken grad en psykisk lidelse og/eller et rusmisbruk vil gi konsekvenser for evnen til å etablere seg og bli boende i egen bolig. forhold til befolkningen ellers, har personer med dobbeltdiagnose (rus og psykiatri) mangedoblet risiko for å oppleve bostedsløshet. (Husbanken, boligsosialt arbeid).

Opptrappingsplanen for psykisk helse (1999-2008) innebar en gradvis styrking av blant annet det kommunale tjenestetilbudet til denne gruppa. Spydeberg kommune har en ressursinnsats tilsvarende det nivået øremerkede midler var på ved opptrappingsplanens slutt.

Personer med samtidige rus- og psykiske lidelser (ROP- lidelser) har mulighet til bedring av både symptomer og livskvalitet dersom begge lidelsene utredes og behandles på en koordinert måte. Dette gir konsekvenser for kommunens tjenester til disse personene. Den enkeltes bosituasjon vil også kunne være avgjørende for om tjenestene blir godt nok tilpasset. Gode boliger til mennesker med utfordringer knytta til rus og psykiske lidelser, handler om nok bemanning, god lokalisering og gode samarbeidsstrukturer tilpasset enkeltindividet. Dette vil for noen bety «bofelleskap», boliger med fellesareal og andre forutsetninger for å tilpasse tjenesten til den enkeltes behov.

Iverksetting av samhandlingsreformen har blant annet ført til reduksjon av antall plasser og kortere behandlingsopphold ved de psykiatriske sykehusene og distriktpsykiatriske sentrene.

Kommunens ansvar for tilrettelegging av tjenester også for denne gruppa, er større og krever større grad av spisskompetanse og differensiering. Da enkeltpersoner krever stor grad av spesialiserte tjenester, både i forhold til tilpasset og bolig og tilpassede tjenester, kjøper

Spydeberg (som mange andre kommuner på vår størrelse) disse tjenestene fra andre aktører.

En SINTEF-rapport (februar 2013) viser at konsekvenser av Samhandlingsreformen er en sterk økning i etterspørselen etter kommunale tjenester til personer med psykiske lidelser og vansker. «Etterspørselen etter kommunal hjelp til alvorlig syke pasienter har økt så kraftig, at normale tilskuddsøkninger i lang tid vil gå til boliger med heldøgnsbemanning».

Spydeberg kommune har fått tilskudd til å etablere seks boliger i tilknytning til Løvestad aktivitetssenter uten fellesareal. Det er Familierelaterte tjenester som tildeler disse boligene og har hovedansvar for tilrettelagte tjenester.

Metode

Det er foretatt en gjennomgang og vurdering knytta til alle personer i målgruppa som mottar tjenester fra Familierelaterte tjenester. Vurderingene er gjort med bakgrunn i antatt boevne, diagnose, bistandsbehov, inntektsgrunnlag osv. og er basert på den kunnskapen primærkontakt og saksbehandler har om den det gjelder. Det er også gjort en vurdering i forhold til kommunenes utfordringer knytta til å tilpasse tjenester for personer med store og sammensatte funksjonsutfordringer knytta til psykisk helse og/ eller rus.

Konklusjon og prosjektgruppas anbefalinger til tiltak

Det antas at det er ca. 40 personer innenfor denne gruppa som har utfordringer knytta til å etablere seg og bli boende i egen bolig. Bistandsbehovene er sterkt variable, men det vil være behov for stor grad av tilrettelagte tjenester i et bofellesskap for minst seks personer. Boligene bør være samlokaliserte med tilgjengelig personell hele døgnet. For øvrig kan en del personer med fordel eie sin egen bolig i stedet for å leie kommunal bolig. Det vil allikevel være behov for et antall utleieboliger for denne gruppa. Kartleggingen viser at dette på kartleggingstidspunktet handler om ca. 15 personer. Det antas at noen av disse vil ønske å bosette seg i egen bolig ved hjelp av startlån og dette er understreket sterkt av brukerrepresentantene i arbeidsgruppa.

- Det etableres et samlokalisert bofellesskap i tilknytning til base på Løvestad. Denne bør etableres med et fellesareal og vil kunne erstatte noe av behovet for kjøpte heldøgns omsorgstjenester for personer med store og sammensatte funksjonsutfordringer som følge av psykisk lidelse og/eller rus. Det er vurdert om det er mulig å samlokalisere eksisterende boliger og dette anses ikke å være en mulig løsning. Nytt bofellesskap bør etableres på kommunalt eid tomt på felt K2 på Løvestad.
- Det gjennomføres et forprosjekt som skal innebære vurderinger av fysisk utforming av boligene for å sikre best mulig tilrettelagte tjenester. Forprosjektet skal gjennomføres slik at konsekvensene kan innarbeides i budsjettforutsetningene for 2015 og økonomiplanperioden.
- Det utarbeides nye retningslinjer for bruk av startlån.
- Det opprettes en «husbankgruppe» som skal vurdere boligsosiale virkemidler med målsetting om at flere skal eie egen bolig.
- Startlån bør benyttes til å fullfinansiere kjøp av egen bolig for noen i denne gruppa.

Flyktninger

Flyktninger som har fått opphold i Norge skal bosettes i en kommune. IMDi har ansvaret for å finne en egnet bosettingskommune og hvert år får kommunene en anmodning om bosetting

av et antall personer. Bosetting av flyktninger er en frivillig kommunal oppgave og kommunene vedtar selv hvor mange som skal bosettes i kommunen.

KS og IMDi har inngått avtale om at kommunene skal bosette 7500 personer i 2013 gjennom en «nasjonal dugnad».

Kommunen som inngår avtale om bosetting av personer, forplikter seg til å tilrettelegge for bolig og introduksjonsprogram, og mottar ulike tilskudd fra staten for å dekke utgiftene som følger av bosetting og integrering.

I følge IMDis Kommunelederundersøkelse oppgir syv av ti kommuneledere boliger som den største utfordringen når de skal bosette. I boligmeldingen varsler regjeringen at det kan gis inntil 40 prosent tilskudd til utleieboliger for flyktninger og andre prioriterte grupper.

Innvandrerbefolkninga i Spydeberg utgjorde pr 1.1.13 9,6 % (529 av totalt 5474 innbyggere)

Oversikten viser opprinnelsesland og antall personer:

Polen	52	Kina	10
Myanmar	41	Ungarn	10
Litauen	40	Spania	8
Danmark	37	Libya	7
Tyskland	30	Serbia	6
Thailand	26	Syria	6
Irak	24	Gambia	6
Sverige	23	Tyrkia	5
Iran	23	Afghanistan	5
Romania	22	Storbritannia	5
Bosnia-Hercegovina	19	Nederland	5
Estland	18	USA	5
Filippinene	16	Chile	5
Eritrea	13		
Russland	10		

Over 4 500 flyktninger med lovlig opphold venter i statlige mottak på å bli bosatt i en kommune. Dette er en økning på 1000 personer fra samme tid i fjor. Over 700 av disse er mindreårige. Årsaken til det økte behovet er at flere av asylsøkerne som kommer til Norge har et reelt beskyttelsesbehov og fyller vilkårene for flyktningstatus. I tillegg fatter Utlendingsdirektoratet (UDI) raskere vedtak. Det økte bosettingsbehovet vil sannsynligvis ikke avta i årene fremover, og IMDi anmoder norske kommuner om til sammen 10 000 plasser til flyktninger i 2014, og 9 000 for hvert år i 2015 og 2016.

En forutsetning for at bosettingskapasiteten i kommunen skal øke er at gjennomstrømningen i kommunale utleieboliger økes, alternativt at personer ikke bosettes i «flyktningeboligene» ved ankomst.

Det er et klart mål definert av sentrale myndigheter at også flyktninger på sikt skal over fra leiemarkedet til eiermarkedet. Effektiv og fleksibel bruk av Husbankens startlån kan gjøre flere i stand til å kjøpe egen bolig. Dette er det enkelte kommuner som har erfaring med,

blant andre Halden. Halden presenterer gode erfaringer med at flyktningene etablerer seg i egen eid bolig når de bosetter seg i kommunene. Boligene finansieres ved hjelp av fullfinansiering, startlån. Dette har ført til større grad av integrering og større mulighet for bosetting. Kommunen har også valgt å selge kommunale boliger til denne gruppa. En del av utfordringen i Spydeberg er at sentrumsnære boliger har en høy pris og at flyktningene må bosettes sentrumsnært.

Gunstige rente- og avdragsvilkår til bygging og kjøp av kommunale boliger skal også bidra til at det blir lettere å bygge flere boliger.

I følge Husbanken og IMDi må gjennomstrømmingen i utleieboliger økes om kommunene skal lykkes med å bosette alle flyktningene som venter i mottak. Samtidig må det bygges flere boliger.

Det har vært en utfordrende oppgave å bidra til at flyktninger som er bosatt i Spydeberg skal komme seg inn i det ordinere utleiemarkedet, da det er mangel på sentrumsnære utleieboliger.

Når flyktninger kommer til Spydeberg bosettes de i leilighetene i Buerveien. Botid i disse leilighetene er variabel og avhengig av andre tilgjengelige boliger. De siste års anmodninger om bosetting av flyktninger har blitt besvart med et forbehold om tilgjengelige boliger.

Metode

Arbeidsgruppa som har jobbet med bosetting av flyktninger har vært i Halden kommune som har erfaring med å bosette flyktningene i egne boliger ved hjelp av startlån og vurdert deres erfaringer med utskrakt bruk av startlån ved bosetting av flyktninger.

Konklusjon og prosjketgruppas anbefalinger til tiltak

Utfordringen vedrørende tilgjengelige boliger ved bosetting av flyktninger kan løses helt eller delvis gjennom fullfinansiering ved hjelp av startlån.

Basert på kommunens erfaringer, Husbankens anbefalinger og Halden kommunes praksis på området, anbefaler arbeidsgruppa at

- Startlån benyttes i større grad for å bosette flyktninger.
- Det nedsettes en arbeidsgruppe som gjør disse vurderingene individuelt ved ny bosetting eller når personer som allerede er bosatt skal flytte fra Buerveien til annen bolig.

Mennesker med nedsatt funksjonsevne

Mennesker med nedsatt funksjonsevne forstås slik: «Personer med ervervede eller medfødte funksjonsutfordringer, både fysiske og psykiske».

Det finnes ingen kjente kartlegginger av hvor stor andel av befolkningen som har fysiske funksjonsutfordringer.

Med bakgrunn i innrapporterte tall til departementet (som gir grunnlag for rammetilskudd og øremerkede tilskudd til kommunene) har omtrent 0,45 % av Norges befolkning diagnosen «psykisk utviklingshemmet». Dette er en nøktern forekomst sammenlignet med hva WHO (2001) har angitt, som antar at 1-3 % av befolkningen har utviklingshemning. Når kommunen

rapporterer antall psykisk utviklingshemmede, er dette med bakgrunn i at diagnose er stilt før fylte 16 år.

Mennesker med psykisk utviklingshemming er svært forskjellige, og gruppen omfatter svært mange både medfødte og ervervede tilstander, for eksempel kromosomavvik eller skader oppstått underveis eller i etterkant av fødselen.

Etter at Ansvarsreformen for psykisk utviklingshemmede («HVPU-reformen») ble iverksatt, har kommunene hatt ansvar for å ivareta den enkeltes behov gjennom tilrettelegging av boliger og individuelt tilrettelagte tjenester.

Stortinget har bedt regjeringen nedsette et offentlig utvalg som vurderer resultatene av «HVPU-reformen» fra 1991 og levekårssituasjonen for de det gjelder og pårørende. Det skal fremmes forslag til hvordan livsvilkårene for denne gruppen kan bedres (Levekår og tiltak for mennesker med utviklingshemming).

«Frihet og likeverd. -Om mennesker med utviklingshemming.» meld. St. 45, godkjent i Statsråd 21. juni 2013.

http://www.regjeringen.no/nb/dep/bld/dok/regpubl/stmeld/2012-2013/meld-st-45-2012--2013.html?id=731249

En del av bakgrunnen for dette arbeidet er blant annet en rapport fra NTNU i Trondheim som peker på at andelen utviklingshemmede i store bofellesskap har økt markert i tiden etter 2001. Større bofellesskap er den dominerende boformen blant dem som har flyttet i ny bolig etter år 2000. En sannsynlig årsak til dette er at kommuner og bydeler vurderer det som enklere og rimeligere enn andre alternativ.

Spydeberg kommune har i dag to bofellesskap, med henholdsvis fem og tre boenheter. I tillegg leier noen personer kommunale leiligheter i nærheten av bofellesskapene. Granvinveien er bygd ut med en boenhet og det anses ikke å være ytterligere utbygningsmulighet på dette området. Det vil kunne være mulig å utvide Nordmyrveien bofellesskap med en boenhet, alternativt en base for medarbeidere. Barn og unge bor hjemme hos foresatte.

Metode

Kriterier for utvelgelse: personer som mottar tjenester, er kjent av koordinator for funksjonshemmede i kommunen. Aldersgruppe; voksne som ikke bor i bofellesskap og barn og unge som blir voksne i løpet av en tiårsperiode.

Alle fikk skriftlig invitasjon til et fellesmøte eller en individuell samtale for å kartlegge ønsker og behov knyttet til framtidig boform.

Ni av 26 inviterte var til stede på møtet og følgende innspill ble gitt fra pårørende og hjelpeverger:

Det er viktig at det legges til rette for forutsigbarhet, selvstendighet og fleksibilitet. Det er ønskelig med «bofellesskap», men ikke for store enheter. Boligene må ligge sentrumsnært.

Det er ulike behov og ønsker når det gjelder om det skal tilrettelegges for utleieboliger eller om de det gjelder skal eie sine egne boliger, men det understrekes at det er fordeler med å eie. Dette er personer som må bo sentrumsnært og det er viktig at det avsettes en sentrumsnær tomt til dette formålet. Tomta der Grini barnehage ligger vil være egnet til formålet.

Konklusjoner og prosjektgruppas anbefalinger til tiltak

Det er ikke kjent at det er personer som har behov for bolig i løpet av de neste fire årene. Pårørende og hjelpeverger for personer som bor hjemme hos pårørende, utrykker ønske om at de personene det gjelder skal bo sentrumsnært og at boligene ikke skal være organisert i for store enheter, heller ikke at det skal bosettes personer med for ulike funksjonsutfordringer i samme bofellesskap. Det anbefales at tomta der Grini barnehage ligger avsettes til dette formålet. Det inviteres til et møte med Husbanken for en presentasjon knytta til ulike eieformer, tilskudd osv. Individuell planlegging foregår i ansvarsgruppa til hver enkelt.

- Tomta der Grini barnehage ligger avsettes til formålet (etablering av bofellesskap)
- Det inngås et samarbeid mellom hjelpeverger, pårørende og kommunen for å planlegge i forhold til eie eller leie, avklare den enkeltes behov og ønsker og kommunens ansvar for å produsere tjenestene.
- Spydeberg kommune tar initiativ til et nytt fellesmøte om ca ett år.

Startlån

Startlån skal tildeles kommuner for videre utlån, og skal bidra til å skaffe og sikre egnede boliger for unge og vanskeligstilte på boligmarkedet. Lånet skal være et finansieringstilbud for boligtiltak som det vanligvis ikke gis lån til i ordinære kredittinstitusjoner. I følge Husbanken kan startlån innvilges til:

- anskaffelse av bolig til topp eller fullfinansiering
- refinansiering av dyre lån for å beholde boligen
- utbedring og tilpasning av bolig

I de senere årene har Spydeberg kommune lånt tre millioner pr år. Disse midlene er ikke fullt ut benyttet.

Kommunen kan utarbeide egne retningslinjer for hvordan ordningen skal praktiseres, forutsatt at disse ivaretar formålet og hovedintensjonene for ordningen. Kommunale retningslinjer skal sendes Husbanken til orientering.

Startlån skal kun gis til privatpersoner og det må foretas en bevisst prioritering av målgrupper ved tildeling av startlån og tilskudd slik at de mest vanskeligstilte prioriteres først.

Det er ikke et krav at søkeren skal ha norsk statsborgerskap for å få lån.

Økonomisk vanskeligstilte, enslige forsørgere, barnefamilier, personer med nedsatt funksjonsevne, flyktninger og personer med oppholdstillatelse kan søke kan søke om startlån.

Forutsetninger for å få startlån

Det skal være søkt lån i privat låneinstitusjon og søker må ha tilstrekkelig inntekt til å betjene lånet i tillegg til livsopphold og evt. andre utgifter

Det vanligste er at en privat bank finansierer deler av boligkjøpet mens startlån utgjør toppfinansieringen. Kommunene kan tildele startlån til fullfinansiering av boligkjøp.

Startlån kan tildeles for å bidra til at personer kan bli boende i den boligen de har, refinansiering av dyre lån, utbedring og tilpasning av boligen samt til bygging av ny bolig.

Boligen må være egnet for husstanden og rimelig i forhold til prisnivået på stedet der du skal bo. En hovedregel er at boligen skal ligge i den kommunen som gir lån.

Hvilken praksis har Spydeberg kommune hatt?

Spydeberg kommune har vedtatt egne retningslinjer i tillegg til de generelle som er beskrevet over. I disse retningslinjene står bl.a. at kommunen ikke gir lån til full finansiering, men kan gi lån med inntil 90 % av boligens verdi. Erfaring viser at dersom husstanden har økonomi til å betjene gjeld, vil de fleste få noe lån i bank og trenger startlån til toppfinansiering/ egenkapital. De som ikke får lån i banken har som oftest ikke økonomi til å kjøpe egen bolig.

Spydeberg kommune har i liten grad benyttet startlån til vanskeligstilte grupper innen kommunen. De søknader som mottas blir behandlet etter de retningslinjer og den praksis som foreligger. De fleste søknader i 2013 er fra personer bosatt i andre kommuner enn Spydeberg.

Erfaring tilsier at de vanskeligst stilte kan ha behov for bistand for å kjøpe bolig. Det kan være behov for veiledning i forhold til økonomisk situasjon, avklaringer rundt hvilken bolig de kan kjøpe, budrunder osv.

Konsekvenser av «egenkapitalkrav»:

Før myndighetene innførte egenkapitalkravet (15 % egenkapital), var antallet startlåns-søknader svært lav. Bankene gav fullfinansiering både til unge i etableringsfasen og til andre grupper. De få søknadene som ble mottatt var oftest fra søkere med tilknytning til lokalmiljøet.

Som en konsekvens av innføring av egenkapitalkrav på 15 %, har myndighetene bestemt at bankene ikke kan låne ut mer enn 85 %, startlånsmidlene er unntatt fra denne regelen. Det betyr at startlån kan gis opp til 100 %. Dette har medført at veldig mange søker startlån når de ikke har egenkapital.

I Spydeberg er 2/3-deler av søkermassen personer fra EU-land, med jobb i Norge, som ønsker å kjøpe bolig. De fleste bor i sentrale strøk på Østlandet. Prisnivået på boliger er høyere i disse områdene enn i Spydeberg. I 2013 er det mange søkere med mindreårige barn. Mange av søkerne har inntekter opp mot og over 1 million. Disse er ikke økonomisk vanskeligstilt i normal betydning, men de mangler egenkapital og får ikke kjøpt bolig uten hjelp av startlån.

En konsekvens av egenkapitalkravet er betydelig økning i antall søknader. De fleste søknader avslås med begrunnelse i høy inntekt og at søker må spare til egenkapital.

Organisering

Behandling og rapportering er underlagt økonomikontoret. Sakene behandles og tilrettelegges av en saksbehandler og vedtak fattes i «Husbankgruppen» (som består av to personer). Ved vurdering av spesielle saker, blir også andre konsultert om saken eller innkalt til vedtaksmøte. Det har vært få saker av spesiell karakter siste år.

Boligmarked og prisnivå

Målgruppen for startlån er i kategorien økonomisk vanskeligstilte. Det vil i hovedsak bety husstander som har lav inntekt og liten betjeningsevne. Dette igjen medfører at disse gruppene ikke har mulighet til å betjene store låneopptak. Boligprisene i Spydeberg har økt mye de senere år. I 2013 er det sjelden boliger til salgs for mindre enn 2 millioner. Det forekommer lavere priser, men det er ofte små enheter som er lite egnet for familier.

Ved vurdering av betjeningsevne legges det til grunn at husstanden kan betjene tre ganger brutto inntekt. Trygdemottakere kan ha årsinntekt på under kr 200 000,-, det betyr at

låneopptak ikke bør overstige kr 600 000,-. Noen legger til grunn en betjeningsevne på fem ganger brutto lønn. I så fall medfører dette låneopptak på maks kr 1 million. Det er ingen boliger i denne prisklassen i Spydeberg.

Startlån til bolig i andre kommuner

Spydeberg kommune praktiserer at startlån gis til kjøp av bolig innenfor kommunens grenser. Dette trenger ikke å være et absolutt krav. Startlån til kjøp av bolig i andre, «billigere» kommuner kan være et alternativ. Med tanke på saksbehandling, administrering av låneordningen og oppfølging av låntakerne er dette ikke å anbefale som en fast ordning, men kan være et alternativ i enkeltsaker. Dersom boligsøker ikke har tilstrekkelige betjeningsevne til å kjøpe bolig i kommunen og ønsker bolig i annen kommune bør primært tilflyttingskommune søkes om lån. Alle kommuner i distriktet har startlånsmidler.

Salg med tap - gjenkjøpsavtale

Erfaringer fra 90-taller viset at mange som var innvilget etableringslån kom i gjeldskrise som følge av nedgang i boligpriser. Hvis kommunen er aktiv pådriver for boligkjøp bør det vurderes om den også skal være aktiv ved et eventuelt salg. Denne vurderingen bør inngå i retningslinjene for startlån.

Det er mange grunner til at personer og familier kan komme i en situasjon som gjør at de blir «økonomisk vanskeligstilt» (samlivsbrudd, bortfall av inntekt, sykdom osv.). Risikoen for å komme i en situasjon hvor dyre forbrukslån og inkassokrav preger hverdagen, er tilstede. Dette kan medføre tap av kontroll over egen økonomiske situasjon. Kommunen har tilsatt gjeldsrådgiver og en del av hennes oppgaver er å veilede personer som har kommet i en slik situasjon. For mange vil en refinansiering av den kortsiktige gjelden gi en helt ny livssituasjon og de vil kunne beholde boligen de sto i fare for å miste. Personer med gjeldsproblemer har som regel fått betalingsanmerkninger og ofte er det også tatt utleggspant i boligen. De vil ikke få lån i vanlig bank og for noen vil det være nødvendig å selge boligen. Det anbefales at det gis startlån i større grad enn det som har vært praksis til denne gruppa under forutsetting av at det er økonomi i husstanden til å dekke løpende utgifter.

Andre økonomisk vanskeligstilte kan være mottaker av en eller flere offentlige tjenester Effekten av å eie egen bolig kan være stabilitet og forutsigbarhet som kan være et vesentlig element i rehabiliteringsprosesser og opplevelse av livskvalitet. Ved at de får hjelp til å komme seg inn på boligmarkedet, har de muligheter for å oppnå både økonomiske, sosiale og helsemessige gevinster.

Konklusjon og prosjektgruppenes anbefalinger

- Økonomisk vanskeligstilte som allerede eier bolig, men som står i fare for å miste denne på grunn av økonomiske utfordringer, vurderes i forhold til startlån.
- Det utarbeides nye retningslinjer for tildeling av startlån som boligsosialt virkemiddel for vanskeligstilte på boligmarkedet.
- Det etableres en tverrfaglig «husbankgruppe».

Salg av kommunale boliger

Med utgangspunkt i vedtak i sak 095/12 om at «kommunens boliger skal søkes redusert til ca. 50 boenheter. Vurderinger av hvilke boliger som anbefales solgt skal gjøres i forbindelse med boligsosial handlingsplan med sikte på å unngå negative sosiale effekter», er det

foretatt en gjennomgang av husleieavtalene samt en vurdering av om leietagerne er «vanskeligstilte på boligmarkedet».

Gjennomgangen viser at det er leietakere som har hatt leieavtale fra 1985, men at de fleste har betydelig kortere botid. Det er spesielt i «trygdeleilighetene» at det er leietakere med lang botid. Etter hvert som søkerne har blitt flere, og flere har hatt klare utfordringer med å etablere seg på det ordinære boligmarkedet, har tildelingspraksisen endret seg. Dette innebærer at fysisk eller psykisk helse, og behov for kommunale tjenester, i praksis er en del av tildelingskriteriene. Evne til å bosette seg og bli boende i egen bolig tillegges også vekt. I praksis har Grintun pleie og omsorg i hovedsak tildelingsansvaret for boligene i nær tilknytning til Grinitun, mens Familierelaterte tjenester i hovedsak tildeler de øvrige boligene.

Det er ikke foretatt enn kartlegging av den enkelte leietakers økonomi, men det er svært få som er i lønnet arbeid. Det er derfor grunn til å anta at de fleste mottar trygdeytelser.

Bofellesskapene i Granvinveien og Nordmyrveien og boligene på Løvestad og i Buerveien er etablert med hjelp av tilskudd fra Husbanken til definerte målgrupper som har behov for oppfølgingstjenester fra kommunen.

Det er i hovedsak mer ressurseffektivt for kommunen å yte tjenester til personer med moderate til store bistandsbehov i samlokaliserte enheter. Tjenestene ytes etter enkeltvedtak og eksempelvis kan fem personer som bor samlokalisert ha tilsyn fra den samme nattevakten. Ved annen organisering vil personellkostnadene kunne bli dyrere. I tillegg har en av intensjonene med «ansvarsreformen» vært å forhindre ensomhet og det har derfor vært anbefalt kommunene å etablere bofellesskap med en viss størrelse. I de øvrige boligene har ca. 70 % av leietakerne oppfølgingstjenester fra kommunen i svært varierende grad (fra trygghetsalarm til heldøgns omsorgstjenester). Kartleggingen viser at ved endrede tildelingskriterier, og økt bruk av Husbankens boligsosiale virkemidler slik at flere kan eie, vil det være tilstrekkelig med ca. 50 utleieenheter. Forslaget om å etablere et bofellesskap for personer med ROP lidelser på Løvestad vil medføre en økning av antall kommunale boliger med seks.

Det understrekes imidlertid viktigheten av beboerne i de kommunale leilighetene som evt. skal selges får nødvendig bistand til å etablere seg i annen bolig der det er mulig. Det foreslås at prosessen knytta til evt. salg skjer suksessivt og at det bør vurderes om dagens leietakere bør få mulighet til å kjøpe boligen. En del av boligene vil kunne ha en pris som gjør at vanskeligstilte på boligmarkedet vil kunne etablere seg ved hjelp av husbankens virkemidler. Konsekvensen av en reduksjon av antall kommunale utleieboliger er at flere, spesielt eldre med behov for tjenester og ønske om å bo nært sentrum og Grinitun, ikke vil få innvilget søknad på kommunal bolig.

Konklusjon

Antall kommunale utleieboliger kan reduseres hvis tildelingskriteriene endres slik at det bare er vanskeligstilte på boligmarkedet som tildeles. Det anbefales at det gjøres individuelle vurderinger knytta til et eventuelt nedsalg og at denne prosessen skjer suksessivt.

De økonomiske vurderingene knyttet til reduksjon av antall kommunale utleieboliger belyses i egen sak.

Oppsummering, forslag til tiltak

Målgruppe	Tiltak
Eldre og personer med demens	• Ved fremtidig tildeling vil personer med demens tildeles plass i Grinitun III borettslag. • Borettslagene Grinitun I og Grinitun II bemannes gradvis og i nevnte rekkefølge opp til funksjonen som døgnbemannede omsorgsboliger. • Konsekvensene innarbeides gradvis i kommende års budsjett og handlingsplaner. • Det gjennomføres et forprosjekt hvor mulige løsninger på problemstillingene beskrevet i planen vurderes og konkrete løsninger med realistiske kostnadsanslag foreslås for politisk behandling. Forprosjekt, Grinitun skal gjennomføres slik at konsekvensene kan innarbeides i budsjettforutsetningene for 2015 og økonomiplanperioden. Midler til forprosjektering avsettes i investeringsbudsjettet, 2014.
Personer med psykiske lidelser og /eller rusrelaterte utfordringer	• Det etableres samlokaliserte boliger med fellesareal for seks personer. K2 på Løvestad avsettes til formålet. • Det gjennomføres et forprosjekt som skal innebære vurderinger av fysisk utforming av boligene for å sikre best mulig tilrettelagte tjenester. Forprosjektet skal gjennomføres slik at konsekvensene kan innarbeides i budsjettforutsetningene for 2015 og økonomiplanperioden. • Det avsettes midler til forprosjektering i budsjett 2014
Flyktninger	• Startlån benyttes i større grad for å bosette flyktninger. • Det nedsettes en arbeidsgruppe som gjør disse vurderingene individuelt ved ny bosetting eller når personer som allerede er bosatt skal flytte fra Buerveien til annen bolig.
Mennesker med nedsatt funksjonsevne	• Tomta der Grini barnehage ligger avsettes til formålet (etablering av bofellesskap) • Det inngås et samarbeid mellom hjelpeverger, pårørende og kommunen for å planlegge i forhold til eie eller leie, den enkeltes behov, ønsker og kommunens ansvar for å produsere tjenestene. • Spydeberg kommune tar initiativ til et nytt fellesmøte om ca ett år.
Startlån, husbankens boligsosiale virkemidler	• Spydeberg kommune øker opptak av startlån til 10 mill. for videre utlån. • Det opprettes en «husbankgruppe» som skal vurdere boligsosiale virkemidler med målsetting om at flere skal eie egen bolig. • Det utarbeides nye retningslinjer for tildeling av startlån som boligsosialt virkemiddel for vanskeligstilte på boligmarkedet.

Fra: Kirsten Langehaug
Sendt: 21.10.2013
Til: Post
Kopi:
Emne: HØRINGSUTTALELSE TIL BOLIGSOSIAL HANDLINGSPLAN

HØRINGSUTTALELSE TIL BOLIGSOSIAL HANDLINGSPLAN

RF-027/13 Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 17.10.2013

Rådet har følgende kommentarer til boligsosial handlingsplan 2013 - 2015:

Side 12 - Den kommunale bolig- og institusjonsmassen og utnyttelsen av denne

Rådet er usikre på om alle kommunens disponerte boliger bør inngå i beregningen av dekningsgrad for de som er over 80 år.

Side 19 - Flyktninger

Tabellen er ikke oppdatert. En slik tabell bør vise mennesker som kommunen har et boligansvar for.

Side 20 - Mennesker med nedsatt funksjonsevne

Tilrettelegging av bolig må i større grad også tilrettelegges for mennesker med fysiske funksjonshemninger.

Side 26 - Oppsummering, forslag til tiltak

Flyktninger

Slett kulepkt. Startlån benyttes i større grad for å bosette flyktninger

Nytt kulepkt. Se på konsekvensene av familiegjenforening

Nytt pkt. under alle målgrupper

Startlån skal i større grad benyttes for alle målgrupper.

Med hilsen

Leder i råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne

Jarl Meland

Spydeberg Kommune

Saksframlegg

Behandling i:	Møtedato:	Saks nr.:	Saksbehandler:
Komite for oppvekst, omsorg og kultur	28.02.2013	004/13	HD
Kommunestyret	19.03.2013	009/13	HD

Avgj av:	Saksansvarlig:	Arkiv:	Arkivsak ID.:
K	Hilde Dybedahl		13/189

UTARBEIDELSE AV BOLIGSOSIAL HANDLINGSPLAN-MANDAT OG ORGANISERING

Saken gjelder:
Utarbeidelse av bolig sosial handlingsplan for Spydeberg kommune, mandat og organisering

Rådmannens innstilling:

Arbeidet med bolig sosial handlingsplan gjennomføres med målsetting, organisering og mandat som beskrevet i saksframlegget

KOOK-004/13 Komite for oppvekst, omsorg og kultur28.02.2013

Forslag fra Torstein Skjolden, SP:
Saken oversendes til kommunestyret for endelig behandling.
Forslaget ble vedtatt med fire stemmer for og tre stemmer (Jarl Meland, Sigrun Egeland og Azra Sudic Süslü) mot.

POLITISK SAKSORDFØRER: Kari Ørnø

Forslag fra Kari Ørnø:
Komitelederen tiltrer styringsgruppen for prosjektet.
Forslaget fikk tre stemmer (Torstein Skjolden, Kari Ørnø og Gro Pettersen) og falt.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

ENDELIG INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET I SAKEN BLIR DA:

1. **Arbeidet med bolig sosial handlingsplan gjennomføres med målsetting, organisering og mandat som beskrevet i saksfremlegget.**

K-009/13 Kommunestyret 19.03.2013

Følgende hadde ordet til saken: Torstein Skjolden, Kari Ørnø, Sigmund Lereim, Tron Kallum og Geri Johannessen

Forslag fra Kari Ørnø, AP til et nytt punkt 2:
Komitelederen tiltrer styringsgruppen for prosjektet.
Forslaget fikk 5 stemmer og falt.

Forslag fra Tron Kallum, SP
Arbeidet med boligsosial handlingsplan 2013 – 2025 gjennomføres med målsetting, organisering og mandat som beskrevet i saksfremlegget.
Forslaget ble enstemmig vedtatt.

ENDELIG VEDTAK BLIR DA:

1. **Arbeidet med boligsosial handlingsplan 2013 – 2025 gjennomføres med målsetting, organisering og mandat som beskrevet i saksfremlegget.**

Saksopplysninger:

Kommunestyret fattet i sak 095/12 følgende vedtak:

1. Kommunale boliger skal søkes redusert til ca. 50 boenheter. Vurdering av hvilke boliger som anbefales solgt skal gjøres i forbindelse med boligsosial handlingsplan med sikte på å unngå negative sosiale effekter.

2. Framtidig behov for utbygging/ ombygging av Grinitun utredes.

I St. meld. nr. 49 (1997-98) Om boligetablering for unge og vanskeligstilte oppfordres kommunene til å utarbeide lokale handlingsplaner for boligetablering

Kommunestyret har vedtatt at det skal utarbeides en boligsosial handlingsplan. Denne skal også omhandle Grinitun. Det ble utarbeidet en slik plan i 2003 (som ikke omhandla Grinitun). Fordi mandatet er utvida, kan ikke den eksisterende planen rulleres/ revideres.

Husbanken har utvikla egen veileder for utarbeidelse av lokale boligsosiale handlingsplaner. Den ble brukt som mal for forrige plan. Veilederen inneholder blant annet forslag til organisering av arbeidet, definering av «vanskeligstilte på boligmarkedet», beskrivelse av virkemidler, strategier, tiltak, kartleggingsverktøy osv. Det anbefales at veilederen fra Husbanken danner utgangspunkt for prosessen - med lokale tilpasninger.

Lovgrunnlag:

I lov om kommunale helse- og omsorgstjenester beskrives kommunens ansvar for helse og omsorgstjenester. *«§ 3-1. Kommunens overordnede ansvar for helse- og omsorgstjenester . Kommunen skal sørge for at personer som oppholder seg i kommunen, tilbys nødvendige helse- og omsorgstjenester. Kommunens ansvar omfatter alle pasient- og brukergrupper, herunder personer med somatisk eller psykisk sykdom, skade eller lidelse, rusmiddelproblem, sosiale problemer eller nedsatt funksjonsevne. Kommunens ansvar etter første ledd innebærer plikt til å planlegge, gjennomføre, evaluere og korrigere virksomheten, slik at tjenestenes omfang og innhold er i samsvar med krav fastsatt i lov eller forskrift. Kongen kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om pliktens innhold. Kommunens helse- og omsorgstjeneste omfatter offentlig organiserte helse- og omsorgstjenester som ikke hører under stat eller fylkeskommune. Tjenester som nevnt i første ledd, kan ytes av kommunen selv eller ved at kommunen inngår avtale med andre offentlige eller private tjenesteytere. Avtalene kan ikke overdras.*

§ 3-2. Kommunens ansvar for helse- og omsorgstjenester

For å oppfylle ansvaret etter § 3-1 skal kommunen blant annet tilby følgende:

1. Helsefremmende og forebyggende tjenester, herunder:

.....

3. Hjelp ved ulykker og andre akutte situasjoner, herunder:

a. legevakt,

b. heldøgns medisinsk akuttberedskap og

c. medisinsk nødmeldetjeneste

4. Utredning, diagnostisering og behandling, herunder fastlegeordning

5. Sosial, psykososial og medisinsk habilitering og rehabilitering

6. Andre helse- og omsorgstjenester, herunder:

a. helsetjenester i hjemmet,

b. personlig assistanse, herunder praktisk bistand og opplæring og støttekontakt,

c. plass i institusjon, herunder sykehjem og

d. avlastningstiltak.»

«§ 3-7: *boliger til vanskeligstilte. Kommunen skal medvirke til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet, herunder boliger med særlig tilpasning og med hjelpe- og vernetiltak for dem som trenger det på grunn av alder, funksjonshemning eller av andre årsaker.*

Lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen § 27 pålegger kommunene å finne midlertidig botilbud for de som ikke klarer det selv. Dette omfatter for eksempel personer som av ulike årsaker har et akutt behov for «tak over hodet»

Utarbeidelse av boligsosial handlingsplan må ses i sammenheng med kommunens generelle boligpolitikk, øvrige planprosesser og plandokumenter.

Overordnet målsetning

Den overordnede målsetningen er å lage en samlet plan for kommunens arbeid for at unge og vanskeligstilte skal kunne etablere seg og bli boende i egen bolig. I tillegg skal planen inneholde en utredning av framtidig behov for utbygging/ ombygging av Grinitun.

Organisering av arbeidet

Planarbeidet organiseres som et prosjekt. Det er avsatt kr 200 000 til kjøp av prosjektledelse da det ikke er kapasitet i organisasjonen til å gjøre dette.

Kommunestyret vedtar mandat og organisering av arbeidet. Rådmannen organiserer arbeidet på en slik måte at KOOK kan følge arbeidet tett gjennom tilbakemeldinger underveis i prosjektet.

Det etableres en styringsgruppe for prosjektet (rådmannens ledergruppe) og to prosjektgrupper med administrative representanter og bred brukerrepresentasjon. Prosjektlederen har ansvaret for gjennomføringen av prosjektet.

Fordi mandatet er todelt – og det er forskjellige utfordringer, foreslås det at det etableres to prosjektgrupper - en for eldre og pleietrengende,/Grinitun og en for «vanskeligstilte på boligmarkedet»

Det foreslås at prosjektgruppene er bredt sammensatt – både med brukerrepresentanter og administrative representanter

Prosjektleder leder prosjektgruppene og rapporterer jevnlig om fremdrift til styringsgruppa. Da det ikke er avklart hvem som skal være prosjektleder og hvilken stillingsstørrelse prosjektet har til disposisjon, anbefaler rådmannen at det lages en framdriftsplan når dette er avklart. Målsettingen er at prosjektet skal være avsluttet og at politisk sak skal fremmes før økonomi- og strategiplan for 2014-2017 skal vedtas.

Prosjektgruppe 1:

Målgruppe: eldre med behov for institusjonsplass eller tilrettelagte boliger.

Representant fra Eldrerådet

Representant for Brukerrådet ved virksomheten

Koordinator Grinitun

Avdelingsleder Grinitun pleie og omsorg

Virksomhetsleder

Prosjektgruppe 2:

Målgruppe: Unge, mennesker med psykisk lidelse og /eller rusavhengighet, bostedsløse, mennesker med nedsatt funksjonsevne og flyktninger

RIO (interesseorganisasjon for rusmisbrukere)

Representant for Brukerråd psykiske helsetj. og rus

Representant fra «Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne»

Representant fra «Råd for flyktninger og integrering»

Koordinator for tjenester til funksjonshemmede

Avdelingsleder, tjenester til funksjonshemmede

Avdelingsleder, psykiske helsetj/rus

Virksomhetsleder FAMREL

Mandat for arbeidet:

1. Gi en beskrivelse og vurdering av generelle befolknings- og boforhold i kommunen

2. Utarbeide en oversikt over behovet for ulike typer boliger og andre boligtiltak til vanskeligstilte grupper på boligmarkedet, herunder eldre.

3. Kartlegge og utarbeide en oversikt over antatt framtidig behov for ulike typer boliger og institusjonsplasser

4. Vurdere generell utbygging og arealutnyttelse i kommunen.

5. Gjennomgå å vurdere kommunens bruk av låne- og tilskuddsordninger og hvilke muligheter som finnes.

6. Lage en samlet plan for framskaffelse av boliger og institusjonsplasser.

Dette medfører blant annet å:

• vurdere muligheter for ombygging, kjøp, salg og endret disponering av den kommunale boligmassen, og foreslå eventuelle nybygg, ombygging, renovering, påbygging. Jamfr. vedtak i kommunestyret om reduksjon av antall kommunale boliger

7. Vurdere planen i sammenheng med andre kommunale planer

8: Ivareta sentrale hensyn som klima, universell utforming og mangfold i befolkningen.

9: Legge til grunn et langtidsperspektiv og tilrettelegge for rullering.

Konklusjon:

Arbeidet med utarbeidelse av boligsosial handlingsplan for Spydeberg kommune organiseres som et prosjekt med en styringsgruppe og to prosjektgrupper. KOOK orienteres underveis i prosjektperioden Rådmannen fremmer sak til politisk behandling etter en høringsrunde innen øknomi- og strategiplan for neste periode skal vedtas. Husbankens veileder legges til grunn for arbeidet Rådmannen legger fram forslag til plan for politisk behandling innen oktober 2013.

Spydeberg kommune, 12. februar 2013

Geir Johannessen
rådmann

Saksframlegg

Tilstandsrapport for skolen i Spydeberg 2013 - 2014

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
May Kirsti Heggelund	HIST - 14/445	14/681

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
07/2014	Komite for oppvekst, omsorg og kultur	PS	22.05.2014
34/2014	Kommunestyre	PS	17.06.2014

Politisk saksordfører: Torstein Skjolden

Saken gjelder:

Årlig tilstandsrapport for skolen i Spydeberg

Bakgrunn og saksopplysninger:

Det er fastsatt i opplæringsloven og privatskoleloven at skoleeiere plikter å utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen. I St.meld.nr 31 (2007-2008) fremgår det at det er viktig at styringsorganene i kommuner og fylkeskommuner har et bevisst og kunnskapsbasert forhold til kvaliteten på grunnopplæringen. Dette er nødvendig for å følge opp utviklingen av sektoren på en god måte.

Disse har ansvar for utarbeidelse av årlig tilstandsrapport:

- Kommuner
- Fylkeskommuner
- Private grunnskoler som er godkjent etter opplæringsloven § 2-12
- Private skoler med rett til statstilskudd

<u>Rapport om tilstanden i opplæringen</u>

Rapporten om tilstanden (tilstandsrapporten) i opplæringen skal omhandle læringsresultater, frafall og læringsmiljø. Den årlige rapporten skal drøftes av skoleeier dvs. kommunestyret, fylkestinget og den øverste ledelsen ved de private grunnskolene, jf.

opplæringsloven § 13-10 andre ledd. Det er fastsatt i privatskoleloven § 5-2 andre ledd bokstav k at styret skal drøfte den årlige rapporten om tilstanden i disse skolene.

Det følger av forarbeidene til bestemmelsene - Ot.prp. nr. 55 (2008-2009) s. 24 - at bestemmelsen er formulert slik at det skal være mulig å tilpasse arbeide med å utarbeide en årlig tilstandsrapport til det ordinære plan-, budsjett- og rapporteringsarbeidet hos skoleeier.

Nasjonalt kvalitetsvurderingssystem

Tilstandsrapporten er et sentralt element i det nasjonale kvalitetsvurderingssystemet. Regjeringen har fastsatt mål knyttet til læringsresultater, frafall og læringsmiljø som grunnlag for å vurdere kvaliteten i grunnopplæringen, jf. St.meld. 31 (2007-2008). Til de nasjonale målsettingene har regjeringen stilt opp indikatorer som skal gi grunnlag for å vurdere hvor langt skoleeier er kommet i å nå målene.

Krav til innhold i tilstandsrapporten

Tilstandsrapporten skal som et minimum omtale læringsresultater, frafall og læringsmiljø, men kan bygges ut med annen omtale som skoleeier mener er formålstjenlig ut fra lokale behov. Det er data fra Skoleporten som hovedsakelig skal benyttes som grunnlag for skoleeiers vurdering av tilstanden, men det følger av St.meld. nr. 31 (2007-2008) at skoleeiere og skoler oppfordres til å føre opp konkrete målsettinger for hva de skal oppnå innenfor de målområder som er satt opp.

Det følger av Ot.prp. nr. 55 (2008-2009), s. 24, at tilstandsrapporten skal inneholde vurderinger knyttet til opplæringen av barn, unge og voksne. De dataene som er tilgjengelige i Skoleporten, inneholder ikke særskilt data om voksne, dvs. deltakere som får opplæring etter opplæringsloven kap. 4A. I vurderingen hvorvidt voksnes rettigheter ivaretas på områdene læringsresultater, frafall og læringsmiljø, må skoleeieren derfor benytte andre kilder for datainnhenting.

I St.meld. nr.16 (2006-2007) fremgår det at tidlig innsats er vesentlig for å bedre elevenes ferdigheter og faglige utvikling. Kartlegging av elevenes ferdighetsnivå må følges opp med tiltak for dem som har behov for ekstra opplæring fra første stund. Den spesialpedagogiske innsatsen er her sentral. De dataene som er tilgjengelig i Skoleporten, inneholder ikke data om spesialundervisning, og skoleeieren må derfor også på dette området benytte andre kilder for datainnhenting. Skoleeier står ellers fritt til å utvide innholdet i tilstandsrapporten.

Det generelle systemkravet

Skoleeieres plikt til å utarbeide årlige rapporter om tilstanden i grunnopplæringen er en del av oppfølgingsansvaret knyttet til det generelle systemkravet (internkontroll), jf opplæringsloven § 13-10 andre ledd og privatskoleloven § 5-2 tredje ledd. Vær oppmerksom på at kravet til internkontroll omfatter alle plikter som påligger skoleeier etter lov og

forskrift. Det generelle systemkravet er derfor videre enn det tilstandsrapporten dekker.

Personvern

Tall som lastes direkte inn fra Skoleporten, kan for små enheter inneholde indirekte identifiserbare opplysninger. Dette kan være taushetsbelagte opplysninger etter forvaltningsloven § 13 og/eller personopplysninger etter personopplysningsloven § 2 nr. 1. Tilsvarende vil også kunne gjelde for lokale indikatorer. Det minnes om at disse opplysningene må behandles i tråd med forvaltningslovens og/eller personopplysningslovens bestemmelser.

Merk: Denne versjonen av tilsynsrapporten er på bokmål. Uttrekk av innhold fra Skoleporten, som ikke finnes på begge målformer, kan likevel være på nynorsk.

Vurderinger:

Spydebergskolen har over tid gått i riktig retning når det gjelder læringsresultater selv om vi hadde nedgang i resultatene et par år etter hverandre. Nå ser det ut som den gode utviklingen har kommet tilbake. Femte trinn har gode resultater, spesielt i lesing og regning. Vi har måloppnåelse i flere fag (norsk og engelsk) når elevene kommer til slutten av ungdomstrinnet (Østfold- nivå og nasjonalt nivå i lesing og matematikk). Resultatene er ikke riktig så gode som vi skulle ønske på 8.trinn. Dette er analysert nøye og følges tett opp for å finne riktige tiltak som gir god progresjon i fagene. De som er 6. trinn i år hadde dårlige resultater i fjor. Dette trinnets lærere har hatt jevnlige samtaler med skoleleder og leseveileder, noe som har gitt en viss framgang. Det er fortsatt god arbeidsro på trinnet og motivasjonen er god hos både elever og lærere, og vi følger utviklingen tett med jevnlige tester og kartleggingsprøver.

Det systemiske arbeidet vil fortsette i form av videre implementering av Leselos og annen form for kartlegging. Leseveilederne har begynt, og vil videreutvikle sin kompetansespredning innenfor lesing. De har gjennomført lesesamtaler med lærerne sånn at man får gjort en skikkelig kartlegging av den enkelte elev og finner tiltak/ undervisning som treffer den enkelte klasse og elev. Praksis med jul-til-jul-lærer er etablert for å ivareta tanken om tidlig innsats. Jul-til- jul-læreren trener ekstra lesing og leseforståelse med de som henger litt etter til jul i første klasse. Læreren arbeider så to semestere med gruppa. Dette arbeidet, sammen med skolebasert kompetanseheving innenfor sentrale satsingsområder for å bedre læringsmiljøet, tror vi vil gi resultater på sikt. Det er viktig å huske på at Spydebergskolen faktisk gjør mye riktig, vi kommer godt ut sammenlignet med de fleste andre i indre Østfold når det gjelder frafall i videregående skole. Ser man på nivået på frafall toatalt sett er det selvsagt urovekkende tall som vi må ta på alvor, men her er det nok snakk om sammensatte årsaker.

Vi er fornøyd med trivselsundersøkelsen på barnetrinnet, og på ungdomstrinnet ser vi at resultatene på elevundersøkelsen har bedret seg fra i fjor selv om vi ser av tallmaterialet og vet av erfaring, at noen få av ungdomsskoleelevene våre sliter med motivasjonen. Det er spesielt hyggelig at flere av de lite skolemotiverte på 10. trinn har hatt en meget god

utvikling i forhold til innsats på skolen.

Alle lærere er ferdig skoleret innenfor " Det er mitt valg". Neste skoleår planlegges det oppfriskningskurs i samarbeid med Lions i Spydeberg. De har gjort en stor innsats gjennom å gi kompetanseheving til lærere og assistenter. De har også stilt opp på foreldremøter og informert om programmet. Skolen har nå kompetanse og materiell som vil hjelpe oss innefor arbeidet med å bygge sosial kompetanse hos elevene. Vi har også god dialog med elever og foreldre når det gjelder arbeid mot mobbing. Ordningen med trivselsagenter har blitt en naturlig del av friminuttene på barnetrinnet. Foreldregruppene har bostått på en svært engasjert og god måte på begge skolene.

Lærertettheten i Spydebergskolen er relativt god. Selv om vi har noen store klasser og grupper, er gruppestørrelsen jevnt over absolutt pedagogisk forsvarlig. De spesialpedagogiske tiltakene gjennomføres på relativt få lærertimer. Dette sier noe om at organiseringen av spesialpedagogiske tiltak er gjennomarbeidet og kostnadseffektiv. Det er en løpende vurdring om de spesialpedagogiske tiltakene er gode nok og gir elevene ønsket utbytte. Ressursinnsatsen totalt sett, kostnad pr. elev, er lav sammenlignet med andre kommuner i Østfold.

Også i Spydeberg kommune er det altfor høyt antall elever som får spesialpedagogiske tilbud. Det jobbes tett med PPT for å redusere antall elever som har behov for dette. Vi mener mange elever kan klare seg uten spesialpedagogiske tilbud hvis normalundervisningen blir mer tilpasset og differensiert samtidig som andre hjelpetiltak settes inn der hvor behovene er av sosioemosjonell art. I denne sammenhengen har vi etablert et trivselsprosjekt på Vollene. Prosjektet er beskrevet i rapporten og kjøres for andre gang. Metodikken ser ut til å fungere og gir gode resultater for det enkelte barn.

Ordningen med helsesøster og sosionom på skolen er fortsatt en svært viktig tjeneste. Mange barn og unge har store utfordringer i livene sin og trenger noen trygge voksne å snakke med.

Skolen er med i Sjumilssteget sammen med barnevern og barnehage. Det blir spennende å se om prosjektet kan gi oss nye innfallsvinkler til samarbeid til beste for barn og unges utfordringer i hverdagen.

Prosessen med enhetlig kulturbygging i Spydebergskolen fortsetter i form av felles planlegging, felles personalmøter og utviklingstid. Skoleledergruppa er godt samkjørt og setter inn ressurser på å bygge en enhetlig ledelseskultur. Det er et stående ønske å utøve pedagogisk ledelse i enda større grad, men oppgavene er mange og tiden blir knapp. Medarbeidersamtaler og handlingsplaner for den enkelte lærer brukes for å komme tettere på praksisfeltet. Skolen etterstreber å satse på videre kompetanseheving for lærerne innenfor sentrale satsingsområder samtidig som vi knytter oss til nettverk i Østfold. I nettverkssamarbeidet er vi en del av sentral satsing på skolebasert kompetanseheving. Høyskolen er inne med faglig veiledning knyttet til lesing i alle fag og organisasjonsutvikling. Alle nyter godt av veiledningen og alle skolene har gjennomført ståstedsanalysen for å øke bevisstheten rundt egen praksis og videreutvikle seg gjennom kollektiv refleksjon og

erfaringsdeling.

Det er godt samarbeid mellom virksomhet for funksjonshemmede når det gjelder voksenopplæring for denne gruppen. Vi er rimelig godt fornøyd med de tiltak som er iverksatt. Voksenopplæring forøvrig er ikke lagt til virksomhet skole.

Spydeberg kommune og Skolen i Spydeberg har et stort arbeid og en krevende prosess foran seg når det gjelder oppfølging av skolebruksplan. Det strategiske dokumentet og påfølgende vedtak blir retningsangivende for Skolen i Spydeberg i mange år framover, og det vil skape en forutsigbarhet som både ansatte, elever og foreldre trenger. Skolen har et eget dokument kalt "System for kvalitetsvurdering - Spydeberg kommune - Opplæringsloven §13-10". I tillegg finns det en håndbok for skolen i Spydeberg. Den inneholder oversikter over hvem som har ansvar for ulike oppgaver knyttet til Opplæringsloven. Her finnes både skjemaer og standarder som gjelder skolen, samt lokalt målekart. Håndboka inneholder felles aktivitetsplan og aktivitetsplan for den enkelte skole. Det arbeides med å digitalisere håndboka gjennom Kvalitetslosen. Kvalitetslosen vil være i bruk fra høsten 2014. Gjennom Kvalitetslosen får vi forhåpentligvis et godt system som vil avdekke områder vi ikke følger opp godt nok. Systemet vil også fungere som et verktøy i forhold til forventningene til de ansatte med tanke på oppgaver og ansvarsområder.

Rektor har jevnlige oppfølgingssamtaler med de assisterende rektorene og fagleder.

Fronter er innført på alle avdelingene og her finns modul for fraværsføring. Skolen rapporterer på virksomhetsplan hver tertial.Skolen følger kommunens HMS hjul, rapporterer avvik, går vernerunder og setter opp ROS- analyser. Det er faste møter mellom assisterende rektor og verneombud.

"Omsorg i skolen" er en perm/ nettsted hvor vi har samlet prosedyrer/ gode maler for oppfølging av kriser/ dødsfall/ ulykker/ mobbing. Dette er et mye brukt verktøy som sikrer grundig og lik behandling i vanskelige saker. Det er også klart definert hvem i systemet som har ansvar for hva.

Konklusjon:

<u>Ting vi har fått til/ er på vei til å få på plass:</u>

- Felles samlinger / forelesninger
- Balanse mellom tid i fellesskap og tid på den enkelte enhet
- Kompetanseutvikling i fellesskapet og bruk av lærere som har tatt videreutdanning
- Noen felles personalmøter
- Felles kulturbygging (kontinuerlig prosess)
- Felles styringsstruktur
- Midlertidige lærerarbeidsplasser i barnehagelokalene Hovin skole, svært vellykket
- Sluttført strategidokument- skolebruksplan
- Etablert alternativ arena på Vollene

- Gjennomført medarbeidersamtale med alle etter ny mal - handlingsplan følges opp av assisterende rektor
- I gang med mer pedagogisk ledelse- skolevandringer
- Lærere jobber noe på tvers av skoler
- Rettferdig fordeling av ressurser
- Godt utnyttede ressurser innenfor spesialundervisning
- God oppføling av elevundersøkelsen i skolens styringsorganer
- Ungdomstrinn i utvikling
- Gjennomført ståstedsanalyser på alle skolene (vil bli mer omtalt i neste tilstandsrapport)
- Godt samarbed med personalsjef og IA-rådgiver i oppfølging av sykemeldte
- Jobbet mye med arbeidsmiljøet på Hovin, godt med stabilitet i ledelse
- Jul-til-jul lærer på barnetrinnet
- Systematisk bruk av leseveiledere

Utfordringer:

- Fortsatt kulturbygging
- Engasjerte lærere- tett nok oppfølging av ledelse
- Ta vare på læreren som ressurs,- inspirere,- gi faglig påfyll,- pedagogisk ledelse
- Fysisk miljø- oppfølging av skolebruksplan,- vil ta mye tid fra enkelte i administrasjonen
- Bedre faglige resultater- konkrete evalueringer/tiltak i forhold til TPO og organisering, samt bruk av veiledning
- Kolektiv refleksjon og erfaringsdeling
- Finne retningen videre ut ifra eget ståsted (skoleutvikling)
- Lokal arbeidstidsavtale ?
- Mange sentrale oppgaver, spesielt for de som jobber på kontorer og i adm.
- Fortsatt viktig med god dialog med politikerne for å kunne jobbe sammen om ressursgrunnlag og videreutvikling av et godt læringsmiljø for alle elever i Spydeberg

Rådmannens forslag til innstilling/vedtak:

1. **Tilstandsrapporten tas til orientering**

Komite for oppvekst, omsorg og kultur - 07/2014

KOOK - behandling:

Rettelser til tilstandsrapport 2013 – 14 ble delt ut i møtet

1. Tilstandsrapporten tas til orientering

Votering:

Enstemmig som foreslått av rådmannen.

KOOK - vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

1. **Tilstandsrapporten tas til orientering**

Vedlegg:

Tilstandsrapport for skolen i Spydeberg 2013 - 2014

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Torsdag 8. mai, 2014

Tilstandsrapport for grunnskolen

Det er fastsatt i opplæringsloven og privatskoleloven at skoleeiere plikter å utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringen. I St.meld.nr 31 (2007-2008) fremgår det at det er viktig at styringsorganene i kommuner og fylkeskommuner har et bevisst og kunnskapsbasert forhold til kvaliteten på grunnopplæringen. Dette er nødvendig for å følge opp utviklingen av sektoren på en god måte.

Disse har ansvar for utarbeidelse av årlig tilstandsrapport:

- Kommuner
- Fylkeskommuner
- Private grunnskoler som er godkjent etter opplæringsloven § 2-12
- Private skoler med rett til statstilskudd

Rapport om tilstanden i opplæringen

Rapporten om tilstanden (tilstandsrapporten) i opplæringen skal omhandle læringsresultater, frafall og læringsmiljø.

Den årlige rapporten skal drøftes av skoleeier dvs. kommunestyret, fylkestinget og den øverste ledelsen ved de private grunnskolene, jf. opplæringsloven § 13-10 andre ledd. Det er fastsatt i privatskoleloven § 5-2 andre ledd bokstav k at styret skal drøfte den årlige rapporten om tilstanden i disse skolene.

Det følger av forarbeidene til bestemmelsene - Ot.prp. nr. 55 (2008-2009) s. 24 - at bestemmelsen er formulert slik at det skal være mulig å tilpasse arbeide med å utarbeide en årlig tilstandsrapport til det ordinære plan-, budsjett- og rapporteringsarbeidet hos skoleeier.

Nasjonalt kvalitetsvurderingssystem

Tilstandsrapporten er et sentralt element i det nasjonale kvalitetsvurderingssystemet. Regjeringen har fastsatt mål knyttet til læringsresultater, frafall og læringsmiljø som grunnlag for å vurdere kvaliteten i grunnopplæringen, jf. St.meld. 31 (2007-2008). Til de nasjonale målsettingene har regjeringen stilt opp indikatorer som skal gi grunnlag for å vurdere hvor langt skoleeier er kommet i å nå målene.

Krav til innhold i tilstandsrapporten

Tilstandsrapporten skal som et minimum omtale læringsresultater, frafall og læringsmiljø, men kan bygges ut med annen omtale som skoleeier mener er formålstjenlig ut fra lokale behov. Det er data fra Skoleporten som hovedsakelig skal benyttes som grunnlag for skoleeiers vurdering av tilstanden, men det følger av St.meld. nr. 31 (2007-2008) at skoleeiere og skoler oppfordres til å føre opp konkrete målsettinger for hva de skal oppnå innenfor de målområder som er satt opp.

Det følger av Ot.prp. nr. 55 (2008-2009), s. 24, at tilstandsrapporten skal inneholde vurderinger knyttet til opplæringen av barn, unge og voksne. De dataene som er tilgjengelige i Skoleporten, innholder ikke særskilt data om voksne, dvs. deltakere som får opplæring etter opplæringsloven kappitel 4A. I vurderingen hvorvidt voksnes rettigheter ivaretas på områdene læringsresultater, frafall og læringsmiljø,

må skoleeieren derfor benytte andre kilder for datainnhenting.

I St.meld. nr.16 (2006-2007) fremgår det at tidlig innsats er vesentlig for å bedre elevenes ferdigheter og faglige utvikling. Kartlegging av elevenes ferdighetsnivå må følges opp med tiltak for dem som har behov for ekstra opplæring fra første stund. Den spesialpedagogiske innsatsen er her sentral. De dataene som er tilgjengelig i Skoleporten, innholder ikke data om spesialundervisning, og skoleeieren må derfor også på dette området benytte andre kilder for datainnhenting.

Skoleeier står ellers fritt til å utvide innholdet i tilstandsrapporten.

Det generelle systemkravet

Skoleeieres plikt til å utarbeide årlige rapporter om tilstanden i grunnopplæringen er en del av oppfølgingsansvaret knyttet til det generelle systemkravet (internkontroll), jf opplæringsloven § 13-10 andre ledd og privatskoleloven § 5-2 tredje ledd.Vær oppmerksom på at kravet til internkontroll omfatter alle plikter som påligger skoleeier etter lov og forskrift. Det generelle systemkravet er derfor videre enn det tilstandsrapporten dekker.

Personvern

Tall som lastes direkte inn fra Skoleporten, kan for små enheter inneholde indirekte identifiserbare opplysninger. Dette kan være taushetsbelagte opplysninger etter forvaltningsloven § 13 og/eller personopplysninger etter personopplysningsloven § 2 nr. 1. Tilsvarende vil også kunne gjelde for lokale indikatorer. Det minnes om at disse opplysningene må behandles i tråd med forvaltningslovens og/eller personopplysningslovens bestemmelser.

Merk: Denne versjonen av tilsynsrapporten er på bokmål. Uttrekk av innhold fra Skoleporten, som ikke finnes på begge målformer, kan likevel være på nynorsk.

Innhold

For å oppdatere innholdsfortegnelsen, markerer du denne setningen - så klikker du F9.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

1. Sammendrag

Læringsresultater:

Spydebergskolen har over tid gått i riktig retning når det gjelder læringsresultater selv om vi hadde nedgang i resulttene et par år etter hverandre. Nå ser det ut som den gode utviklingen har kommet tilbake. Femte trinn har gode resultater, spesielt i lesing og regning. Vi har måloppnåelse i flere fag (norsk og engelsk) når elevene kommer til slutten av ungdomstrinnet ((Østfold- nivå og nasjonalt nivå i lesing og matematikk). Resultatene er ikke riktig så gode som vi skulle ønske på 8.trinn. Dette er analysert nøye og følges tett opp for å finne riktige tiltak som gir god progresjon i fagene. De som er 6. trinn i år hadde dårlige resulteter i fjor. Dette trinnets lærere har hatt jevnlige samtaler med skoleleder og leseveileder, noe som har gitt en viss framgang. Det er fortsatt god arbeidsro på trinnet og motivasjonen er god hos både elever og lærere, og vi følger utviklingen tett med jevnlige tester og kartleggingsprøver.

Det systemiske arbeidet vil fortsette i form av videre implementering av Leselos og annnen form for kartlegging. Leseveilederne har begynt, og vil videreutvikle sin kompetansespredning innenfor lesing. De har gjennomført lesesamtaler med lærerne sånn at man får gjort en skikkelig kartlegging av den enkelte elev og finner tiltak/ undervisning som treffer den enkelete klasse og elev. Praksis med jul til jul-lærer er etablert for å ivareta tanken om tidlig innsats. Jul til jul-læreren trener ekstra lesing og leseforståelse med de som henger litt etter til jul i første klasse. Læreren arbeider så to semesteret med gruppa Dette arbeidet sammen med skolebasert kompetanseheving innenfor sentrale satsingsområder for å bedre læringsmiljøet tror vi vil gi resultater på sikt. Det er viktig å huske på at Spydebergskolen faktisk gjør mye riktig, vi kommer godt ut sammenlignet med de fleste andre i indre Østfold når det gjelder frafall i videregående skole. Ser man på nivået på frafall totalt sett er det selvsagt urovekkende tall som vi må ta på alvor, men her er det nok snakk om sammensatte årsaker.

Trivselsundersøkelsen:

Vi er fornøyd med trivselsundersøkelsen på barnetrinnet og på ungdomstrinnet ser vi at resultatene på elevundersøkelsen har bedret seg fra i fjor selv om vi ser av tallmaterialet og vet av erfaring, at noen få av ungdomsskoleelevene våre sliter med motivasjonen. Det er spesielt hyggelig at flere av de lite skolemotiverte på 10. trinn har hatt en meget god utvikling i forhold til innsats på skolen.

Alle lærere er ferdig skoleret innenfor " Det er mitt valg". Neste skoleår planlegges det oppfriskningskurs i samarbeid med Lions i Spydeberg. De har gjort en stor innsats gjennom å gi kompetanseheving til lærere og assistenter. De har også stilt opp på foreldremøter og informert om programmet. Skolen har nå kompetanse og materiell som vil hjelpe oss innefor arbeidet med å bygge sosial kompetanse hos elevene. Vi har også god dialog med elever og foreldre når det gjelder arbeid mot mobbing. Ordningen med trivselsagenter har blitt en naturlig del av friminuttene på barnetrinnet. Foreldregruppene har bostått på en svært engasjert og god måte på begge skolene.

Lærertetthet:

Lærertettheten i Spydebergskolen er relativt god. Selv om vi har noen store klasser og grupper, er gruppestørrelsen jevnt over absolutt pedagogisk forsvarlig. De spesialpedagogiske tiltakene gjennomføres på relativt få lærertimer. Dette sier noe om at organiseringen av spesialpedagogiske tiltak er gjennomarbeidet og kostnadseffektiv. Det er en løpende vurdring om de spesialpedagogiske tiltakene er gode nok og gir elevene ønsket utbytte. Ressursinnsatsen totalt sett- kostnad pr. elev, er lav sammenlignet med andre kommuner i Østfold.

Også i Spydeberg kommune er det altfor høyt antall elever som får spesialpedagogiske tilbud. Det jobbes tett med PPT for å redusere antall elever som har behov for dette. Vi mener mange elever kan klare seg uten spesialpedagogiske tilbud hvis normalundervisningen blir mer tilpasset og differensiert samtidig som andre hjelpetiltak settes inn der hvor behovene er av sosioemosjonell art. I denne sammenhengen har vi etablert et mestringssprosjekt på Vollene. Prosjektet er beskrevet i rapporen og kjøres for andre gang. Metodikken ser ut til å fungere og gir gode resultater for det enkelte barn.

Forebyggende tiltak:

Ordningen med helsesøster og sosionom på skolen er fortsatt en svært viktig tjeneste. Mange barn og unge har store utfordringer i livene sin og trenger noen trygge voksne å snakke med. Samarbeidet med politiet gjennom SLT har funnet sin rytme og er til stor nytte.

Skolen er med i Sjumilssteget sammen med barnevern og barnehage. Det blir spennende å se om prosjektet kan gi oss nye innfallsvinkler til samarbeid til beste for barn og unges utfordringer i hverdagen.

Ledelse og skoleutvikling:

Prosessen med enhetlig kulturbygging i Spydebergskolen fortsetter i form av felles planlegging, felles personalmøter og utviklingstid. Skoleledergruppa er godt samkjørt og setter inn ressurser på å bygge en enhetlig ledelseskultur. Det er et stående ønske å utøve pedagogisk ledelse i enda større grad, men oppgavene er mange og tiden blir knapp. Medarbeidersamtaler og handlingsplaner for den enkelte lærer brukes for å komme tettere på praksisfeltet. Skolen etterstreber å satse på videre kompetanseheving for lærerne innenfor sentrale satsingsområder samtidig som vi knytter oss til nettverk i Østfold. I nettverkssamarbeidet er vi en del av sentral satsing på skolebasert kompetanseheving. Høyskolen er inne med faglig veiledning knyttet til lesing i alle fag og organisasjonsutvikling. Alle nyter godt av veiledningen og alle skolene har gjennomført ståstedsanalysen for å øke bevisstheten rundt egen praksis og videreutvikle seg gjennom kolektiv refleksjon og erfaringsdeling.

Voksenopplæring:

Det er godt samarbeid mellom virksomhet for funksjonshemmede når det gjelder voksenopplæring for denne gruppen. Vi er rimelig godt fornøyd med de tiltak.som er iverksatt.

Voksenopplæring forøvrig blir gitt på Delta hvor deltakerne får grunnskoleopplæring etter Opplæringslovens §4A-1.

Strategidokument:

Spydeberg kommune og Skolen i Spydeberg har et stort arbeid og en krevende prosess foran seg når det gjelder oppfølging av skolebruksplan. Det strategiske dokumnetet og påfølgende vedtak blir retningsangivende for Skolen i Spydeberg i mange år framover, og det vil skape en forutsigbarhet som både ansatte, elever og foreldre trenger.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

2. Hovedområder og indikatorer

2.1. Elever og undervisningspersonale

Om Elever og undervisningspersonale

Utdanningsdirektoratet anbefaler skoleeiere å ta med disse indikatorene i tilstandsrapporten:

- tallet på elever og lærerårsverk (sum årsverk for undervisningspersonalet)
- lærertetthet (lærertetthet 1.-7. trinn, lærertetthet 8.-10. trinn)

2.1.1. Antall elever og lærerårsverk

Antall elever

Indikatoren opplyser om tallet på elever som er registrert ved grunnskoler per 1. oktober det aktuelle skoleåret. Indikatoren omfatter barn og unge som etter opplæringsloven § 2-1 har rett og plikt til grunnskoleopplæring, og som får denne opplæringen ved en grunnskole. Tallene omfatter ikke voksne elever som får grunnskoleopplæring.

Årsverk for undervisningspersonale

Indikatoren viser sum årsverk for undervisningspersonalet. Summen inkluderer beregnede årsverk til undervisning og beregnede årsverk til annet enn undervisning.

Årsverkene er beregnet ved å dividere årstimer på årsrammen. Det er benyttet 741 timer på barnetrinnet og 656 timer på ungdomstrinnet.

I denne indikatoren inngår følgende delskår: Årsverk til undervisning.

Lokale mål

Skolen skal drive så rasjonelt som mulig samtidig som kvaliteten ivaretas. Alle som underviser i skolen skal ha godkjent utdanning.

Spydeberg kommune skoleeier | Fordelt på periode

Offentlig | Alle | Begge kjønn | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14
Talet på elevar	655	673	670	708	693
» Årsverk for undervisningspersonale	56,5	58,9	56,0	56,8	56,0

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Vurdering

Vi så en kraftig vekst i elevtall i 2012-13 ,men elevtallet har ikke økt i samme takt det siste året. Elevtallet vil likevel øke kraftig på sikt. Elevprognosene blir omtalt og analysert i skolebruksplanen som nå ligger ute til høring. Spydeberg har utfordringer i forhold til skolebygg.
Lærertettheten har reelit sett blitt mindre det siste året siden elevtallet har økt dramatisk. Det er spesielt merkbart på barnetrinnet.
Skolen i Spydeberg driver aktivt rekrutteringsarbeid mot utdanningsinsistitusjonene i nærheten, samtidig som vi stimulerer til utdanning av ufaglærte. Det har lyktes oss å rekruttere noen flere menn enn tidligere år.

2.1.2. Lærertetthet

Lærertetthet 1.-7. trinn

Indikatoren viser gjennomsnittlig lærertetthet på 1.- 7. trinn ned på skolenivå. Lærertetthet beregnes med utgangspunkt i forholdet mellom elevtimer og lærertimer, og gir informasjon om størrelsen på undervisningsgruppen. Indikatoren inkluderer timer til spesialundervisning og til andre lærertimer som tildeles på grunnlag av individuelle elevrettigheter.

Lærertetthet 8.-10. trinn

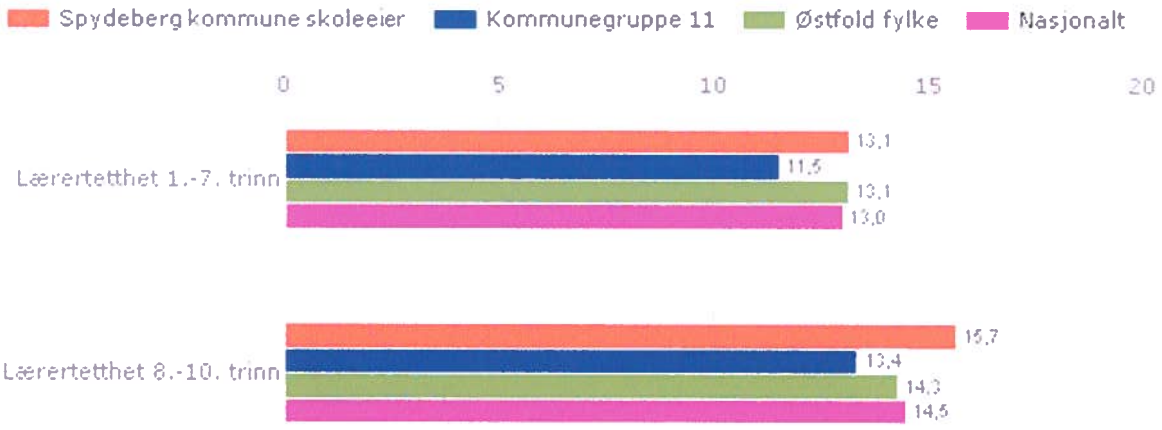
Indikatoren viser gjennomsnittlig lærertetthet på 8.-10. trinn ned på skolenivå. Lærertetthet beregnes med utgangspunkt i forholdet mellom elevtimer og lærertimer, og gir informasjon om størrelsen på undervisningsgruppen. Indikatoren inkluderer timer til spesialundervisning og til andre lærertimer som tildeles på grunnlag av individuelle elevrettigheter

Lokale mål

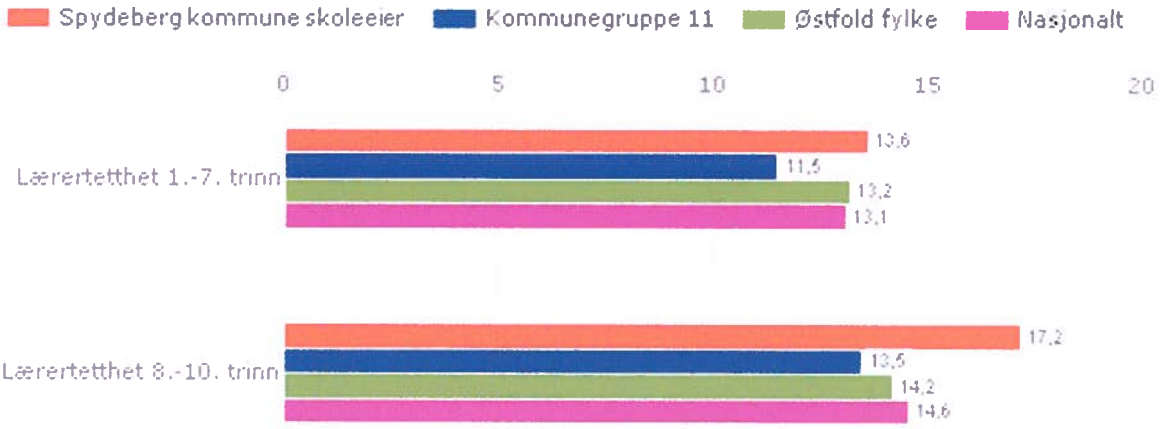
Lærertettheten i Spydeberg bør ligge på nivå med landet forøvrig. Det skal legges vekt på tidlig innsats samtidig som det skal være en rettferdig ressursfordeling enhetene imellom. I rekrutteringssammenheng skal det legges vekt på å få tak i faglærte lærere. Det bør fortsatt være fokus på å rekruttere menn inn i skolen.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Alle | Begge kjønn | Periode 2011-12 | Grunnskole

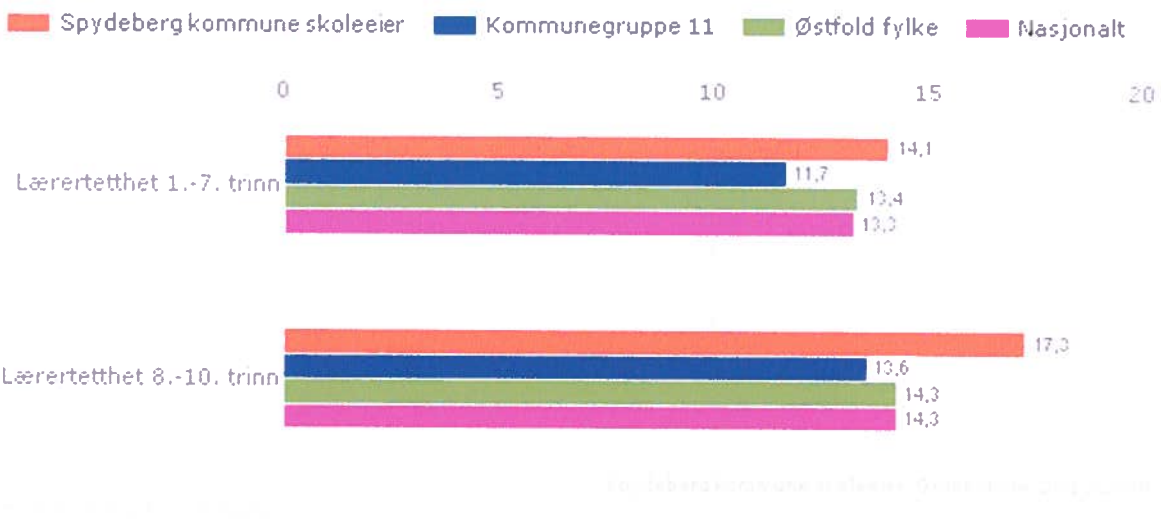


Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Alle | Begge kjønn | Periode 2012-13 | Grunnskole



Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Alle | Begge kjønn | Periode 2013-14 | Grunnskole



Vurdering

Lærertettheten i Spydeberg ligger over nasjonalt nivå både på barnetrinnet og ungdomstrinnet. Dette er vi fornøyd med.
Når lærertettheten ligger godt over nasjoalt snitt, henger nok det primært sammen med tildelig av spesialpedagogiske ressurser. Bildet vil variere med hvor de spesialpedagogiske utfordringene er i systemet til enhver tid. Vi har gode prosesser ved fordeling av ressurser og organisering/ samorganisering av tiltak, noe som slår ut på kostnader pr. elev i skolen i Spydeberg. Det kan forventes en forskyvning av bildet framover pga etablert ordning med jul- til jul lærer som settes inn som en ekstra ressus høsten i 2. kalsse og vår 1.klasse. Den ekstra læreren skal følge spesielt opp elever som sliter med lesing.Vi ser en liten økning i lærertetthet det siste åretsom nok skyldes at elevtallet har sunket noe det siste året.

2.2. Læringsmiljø

Om Læringsmiljø

Alle elever og lærlinger skal inkluderes og oppleve mestring. Skoleeiere og skoleledere er pålagt å gjennomføre Elevundersøkelsen for elever på 7. og 10. trinn og Vg1. Et utvalg av spørsmålene i Elevundersøkelsen er satt sammen til indekser som ligger i Skoleporten. Resultatene fra Elevundersøkelsen vises i en egen rapportportal.

I tilstandsrapporten er disse læringsmiljøindekser obligatoriske:

- Støtte fra lærer
- Vurdering for læring
- Læringskultur
- Mestring
- Elevdemokrati og medvirkning

- Mobbing på skolen
- Andel elever som har opplevd mobbing 2-3 ganger i måneden eller oftere (prosent)

2.2.1. Trivsel med lærerne

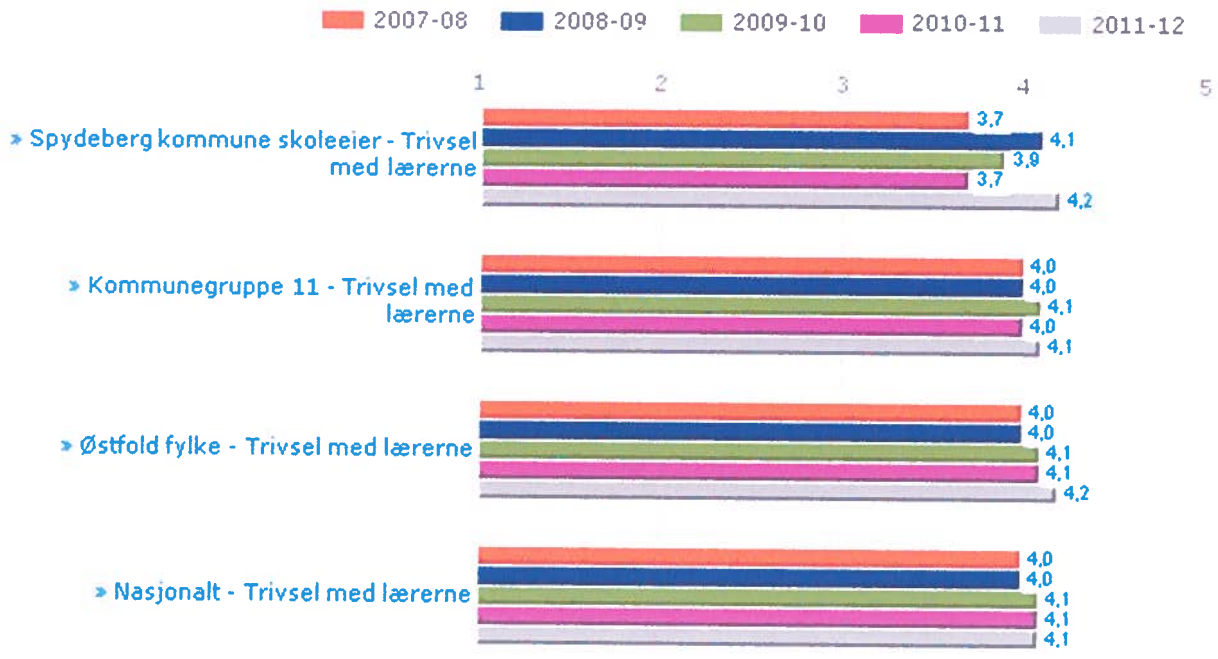
Indeksen viser elevenes trivsel med lærerne knyttet til fag og i hvilken grad elevene opplever at lærerne er hyggelige.

Skala: 1-5. Høy verdi betyr positivt resultat.

Lokale mål

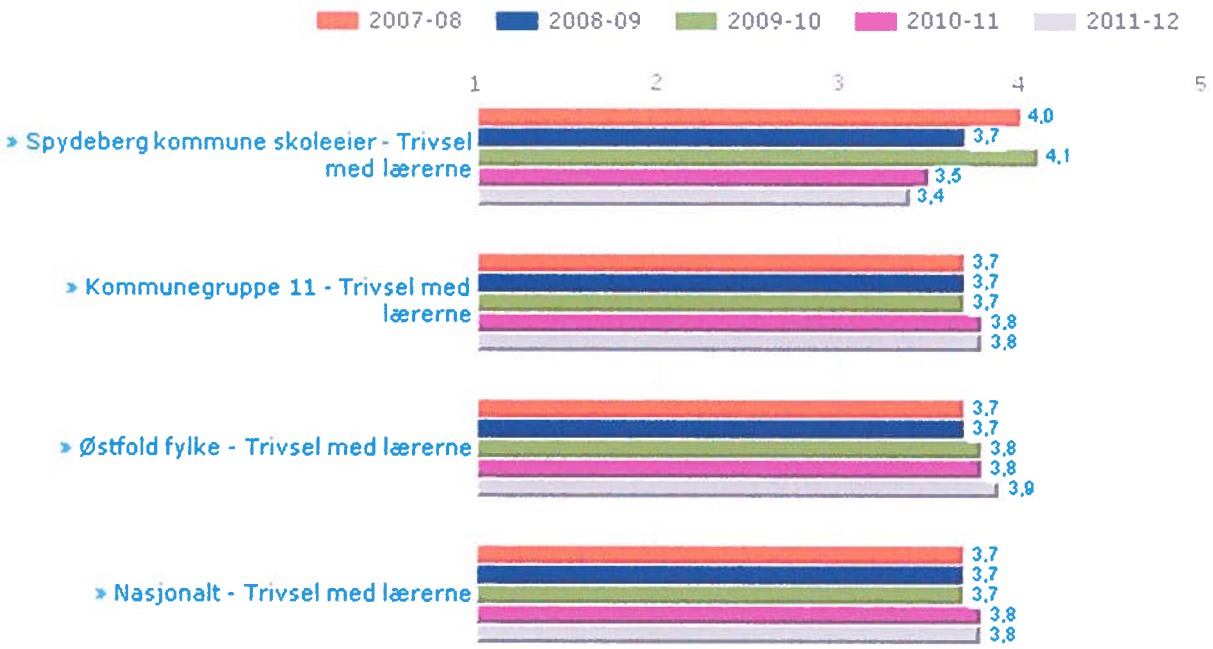
Skolen i Spydeberg skal ha minst like god trivsel med lærerne som fylket og landet forøvrig.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 7 | Begge kjønn | Grunnskole



Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 10 | Begge kjønn | Grunnskole



Vurdering

Barnetrinnet hadde en en klar framgang fra 2011-12 år. Nå ligger barnetrinnet på nivå med Østfold fylke og litt over nasjonalt nivå. Dette resultatet er vi svært fornøyd med.
Ungdomstrinnet skåret litt lavere i 2012 enn i 2011. Dette er en utvikling vi tok på alvor. Bildet i 2013 er at trivselen har økt på 10.trinn, men det er fortsatt litt å gå på når det gjelder opplevd støtte fra lærere.

Ungdomsskolen er fortsatt inne i en periode med mange ressurskrevende elever. Arbeidet med disse elevene tar mye energi og fokus og kan gå på bekostning av god oppfølging av den enkelte elev forøvrig.

Pedagogisk ledelse og skolevandringer er satt på kartet sånn at den enkelte lærer følges opp i sitt arbeid med læringsmiljøet. Gjennom personlige handlingsplaner har lærerne satt opp egne mål forpersonlig/ faglig utvikling. Disse planene følges opp av de assisterende rektorene. Gjennom denne prosessen tror vi den enkelte lærer vil øke sine mestringsopplevelser som lærer og dermed oppnå økt motivasjon og trivsel. Det er viktig at lærerne trives på jobben for at de skal kunne gjøre en god jobb som relasjonsbyggere ute blant elevene. Det arrangeres nå egne vekstdager på ungdomstrinnet. Her er det ryddet plass til systematiske elevsamtaler og tett oppfølging av den enkelte elev.
Vi vet at 7. trinn har jobbet målrettet med elevsamtaler og tydelige mål for undervisningen over tid og systematiske tilbakemeldinger/ vurderinger på elevarbeider. Det ser ut som dette har hatt god effekt på elevenes trivsel.. Dette er gode eksempler organisasjonen må bygge videre på.
I tillegg til erfaringer og satsinger vi bygger videre på, har nå alle lærere gjennomgått kurs i forhold til undervisningsopplegget "Det er mitt valg". Skolen har hatt besøk av forelesere fra Lions. Dette var

dyktige forelesere og gode veiledere med mange praktiske tips inn mot arbeidet med utvikling av sosiale ferdigher hos elever på ulike trinn. Implemnetering av opplegget er godt igang.
Framtidig skoleutviklingsprosjekt vil antagelig handle om klasseledelse/ utvikling av læringsmiljø. Systematisk arbeid innenfor dette feltet bør også gi resultater på elevenes trivsel i framtida.

2.2.2. Mobbing på skolen

Gjennomsnittsverdien for indikatoren Mobbing på skolen er beregnet ut fra hvor mange som opplever at de blir mobbet og hvor ofte de blir mobbet. Verdien gir ikke antall elever som i snitt mobbes. En og samme verdi kan enten indikere at mange krysser av at de mobbes sjelden eller at færre krysser av at de mobbes hyppig. I Skoleporten tyder et gjennomsnitt ned mot verdien 1 på lite mobbing i skolen.

Lokale mål
Skolen i Spydeberg skal jobbe mot en mobbefri skole.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 7 | Begge kjønn | Grunnskole

Tall blir ikke publisert på dette nivået

Noen tall i Skoleporten blir ikke publisert på alle nivåer (skole, kommune, kommune skoleeier, kommunegruppe, fylke, fylke skoleeier og nasjonalt). Gjeldende indikatorer og nøkkeltall publiseres ikke i Skoleporten på nivået som denne siden viser.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 10 | Begge kjønn | Grunnskole

Tall blir ikke publisert på dette nivået

Noen tall i Skoleporten blir ikke publisert på alle nivåer (skole, kommune, kommune skoleeier, kommunegruppe, fylke, fylke skoleeier og nasjonalt). Gjeldende indikatorer og nøkkeltall publiseres ikke i Skoleporten på nivået som denne siden viser.

Vurdering

Forrige undersøkelse viste at det er stadig mindre mobbing på 7. trinn, mens det på 10. trinn hadde økt noe. Samlet sett er det lite mobbing i Spydeberg skolen, også på ungdomstrinnet. Årets resultater viser at mobbingen på 10.trinn har gått tilbake igjen, noe som er svært gledelig
"Omsorg i skolen" - et opplegg som sikrer rett saksgang og riktige tiltak i forbindelse med mobbeepisoder/ kriser/ ulykker er tilgjengelig for alle ansatte i Skolen i Spydeberg, og vi har stor glede av permen og tilhørende nettsted.
Denne høsten er alle lærere kurset i " Det er mitt valg." Opplegget er utarbeidet av Lions sentralt, og den lokale Lionsklubben i Spydeberg har bidratt med gode forelesere, materiell og annen tilrettelegging i forbindelse med kursene. Kurset var lærerikt og bevisstgjørende og materiell og ideer er veldig enkelt å ta med ut i klasserommene. Mange øvelser og oppgaver er allerede ute hos elevene. Opplegget vil bli lagt til grunn når Spydebergskolens sosiale handlingsplan skal utarbeides. Opplegget implementeres nå på alle trinn, og vi forventer en effekt i forhold til utvikling av elevenes sosiale ferdigheter. Programmet er presentert på alle foreldremøter og klassekontaktene vil samhandle med kontaktlærerne om temaer fra programmet på foreldremøter framover.
Sosionom og helsesøster har fortsatt fast kontordag på alle skolene. Tjenesten er til stor hjelp for elevene og avlaster helt klart pedagogene. Det er stor pågang til tjenesten og stadig flere foreldre/ familier ønsker veiledning. Dette er et svært viktig område når det gjelder forebygging av sosiale problemer og psykiske lidelser hos barn- og unge. Det er svært ønskelig å kunne videreutvikle sosionomtjenesten. Det er også faste tverrfaglige møter mellom skole, PPT, barnevern, sosionom og helsesøster. Her drøftes saker og tiltak uformelt og mer spesifikt etter samtykke fra foreldre.
Trivselsundersøkelsene har vært oppe i skolemiljøutvalgene og skolens rådsorgan forøvrig. Dialogen med foreldre og elever er god og det har kommet opp konkrete forslag til hvordan man kan jobbe med å redusere mobbingen ytterligere. Kampanjer med nettvett, trivselsagenter og Facebookside, for å nevne noen.

2.2.3. Faglig veiledning

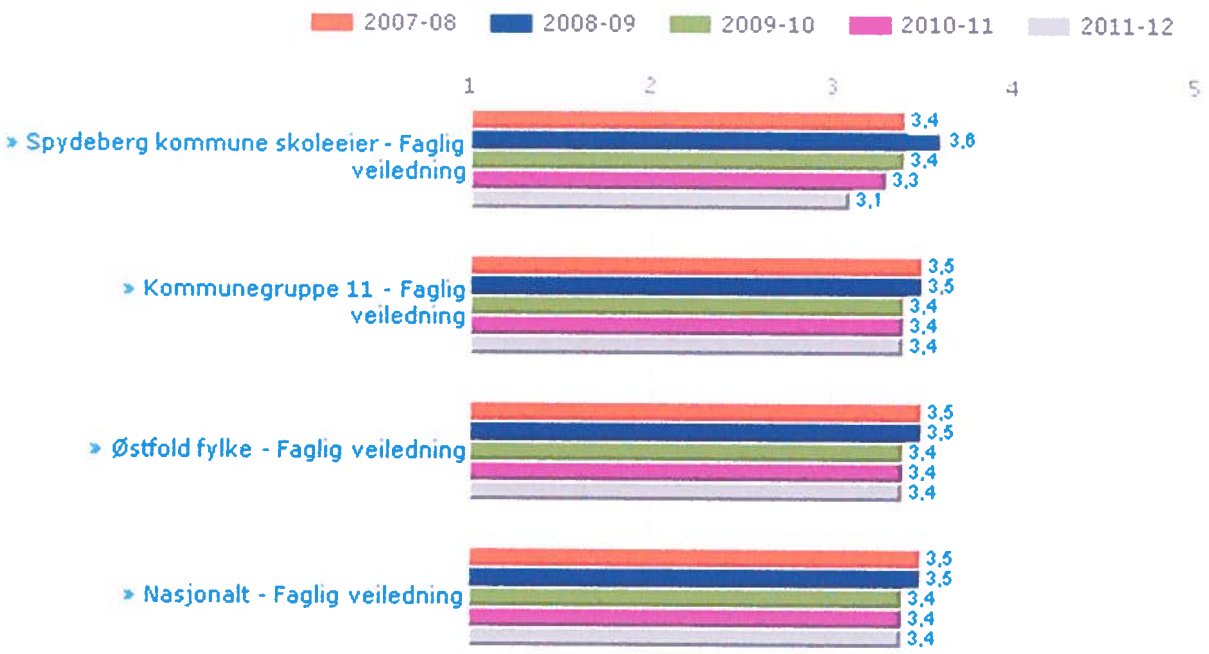
Indeksen viser i hvilken grad elevene føler at de får god veiledning. Denne indeksen inkluderer i hvor stor grad de får vite hvordan de kan forbedre seg, og hvilke krav som stilles til det faglige arbeidet.

Skala: 1-5. Høy verdi betyr positivt resultat.

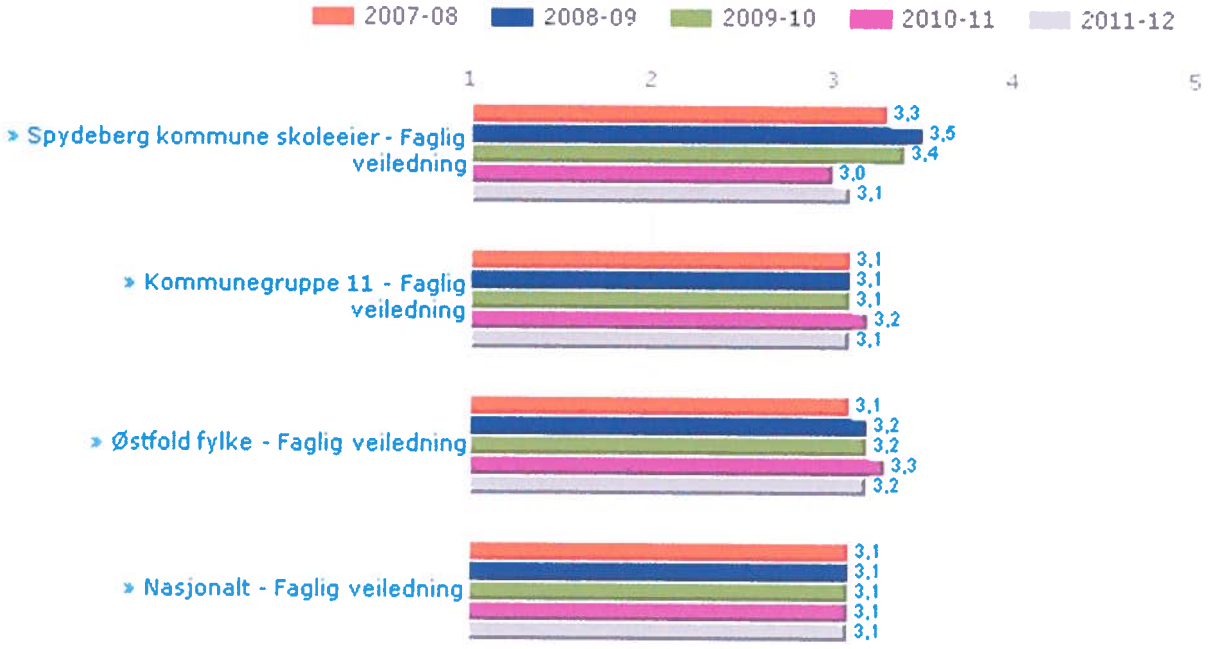
Lokale mål
Spydeberg bør ligge på Østfold nivå og landet forøvrig.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 7 | Begge kjønn | Grunnskole



Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 10 | Begge kjønn | Grunnskole



Vurdering

Her ligger Spydeberg stort sett på nivå med Østfold og landet forøvrig, noe vi er fornøyd med.
Det er viktig med faglige dyktige lærere som samtidig er gode til å bygge relasjoner med elevene. Vi har fokus på rekruttering av kvalifiserte lærere og videreutdanning av egne folk for å holde standarden oppe. I disse dager ansettes det nye lærere og søkermassen har vært relativt stor. Vi har funnet mange velkvalifiserte lærere i søkerbunken.. Skolens satsingsområder videre vil etter all sannsynlighet dreie seg om utvikling av godt læringsmiljø.
Innenfor begrepet læringsmiljø ligger klasseledelse, relasjonsbygging og didaktikk. Det foregår en stor sentral satsing på ungdomstrinnet, og det oppmuntres til å drive skolebasert kompetanseheving innenfor klasseledelse, skriving, lesing og regning. Her er Spydeberg med i første pulje og alle tre skolene er med i utviklingsarbeidet selv om satsingen retter seg mot ungdomstrinnet. Vi samhandler med de andre kommune i Østfold for å hente inn gode forelesere og veiledere fra høyskolesysytemet. Det skolefaglige nettverket i indre Østfold følger nøye med på erfaringene som gjøres gjennom "Ungdomstrinn i utvikling" og legger erfaringen til grunn i videre satsing innenfor skoleutvikling. Det er en positiv opplevelse at barnetrinnet også kan dra nytte av denne satsingen. Temaene er like viktige og inteessante for barnetrinnet som for ungdomstrinnet, her vil vår kommune lett kunne utnytte synergieffekten gjennom å være en virksomhet.

2.2.4. Mestring

Indeksen viser elevenes opplevelse av mestring i forbindelse med undervisning, lekser og arbeid på skolen.Skala: 1-5. Høy verdi betyr positivt resultat.

Lokale mål

Spydeberg bør ligge på nivå med Østfold fylke, og vi bør se at vi oppnår stadig bedre resultater på måling av mestring. Mestring i grunnskolen har svært stor innvirkning på mulighetene til å gjennomføre hele det 13 år lange skoleløpet.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 7 | Begge kjønn | Grunnskole

Tall blir ikke publisert på dette nivået

Noen tall i Skoleporten blir ikke publisert på alle nivåer (skole, kommune, kommune skoleeier,

kommunegruppe, fylke, fylke skoleeier og nasjonalt). Gjeldende indikatorer og nøkkeltall publiseres ikke i Skoleporten på nivået som denne siden viser.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 10 | Begge kjønn | Grunnskole

Tall blir ikke publisert på dette nivået

Noen tall i Skoleporten blir ikke publisert på alle nivåer (skole, kommune, kommune skoleeier, kommunegruppe, fylke, fylke skoleeier og nasjonalt). Gjeldende indikatorer og nøkkeltall publiseres ikke i Skoleporten på nivået som denne siden viser.

Vurdering

Grad av mestring/ mestringsopplevelse henger sammen med trivsel med lærere, faglig veiledning, tilrettelegging av undervisning, hensiktsmessig metodikk og tilbakemeldinger/ vurderinger man får. Alle elever trenger anerkjennelse for å kjenne at de mestrer utfordringene de får på skolen.
Barnetrinnet ligger på samme nivå som tidligere,- litt under landet forøvrig. U-trinnet har over tid ligget på samme nivå, og over landet forøvrig, men i fjor gikk dette trinnet noe tilbake. I år ser det ut til å være på vei oppover igjen.
Ungdomstrinnet er tilbake til mer faste lærere på trinn, noe vi tror har positiv effekt på elevens mestringsopplevelse. Relasjonen til lærer blir tettere og tilbakemeldingene antagelig tydeligere og hyppigere.

Tanken med helhetlig løp over en treårs perode er i seg selv god, men det er viktig å spørre seg om elevene likevel får tettere oppfølging hvis lærerne er mer stabile på trinnet?
Det kan også være at resultatene er spesifikke for gitte trinn. For å få bedre informasjon om dette legger ungdomstrinnet opp til nye målinger utover det obligatoriske. Når disse resultatene foreligger vil vi foreta nye analyser.

2.2.5. Faglig utfordring

Indeksen viser elevenes opplevelse av faglige utfordringer i skolearbeidet.

Skala: 1-5. Høy verdi betyr positivt resultat.

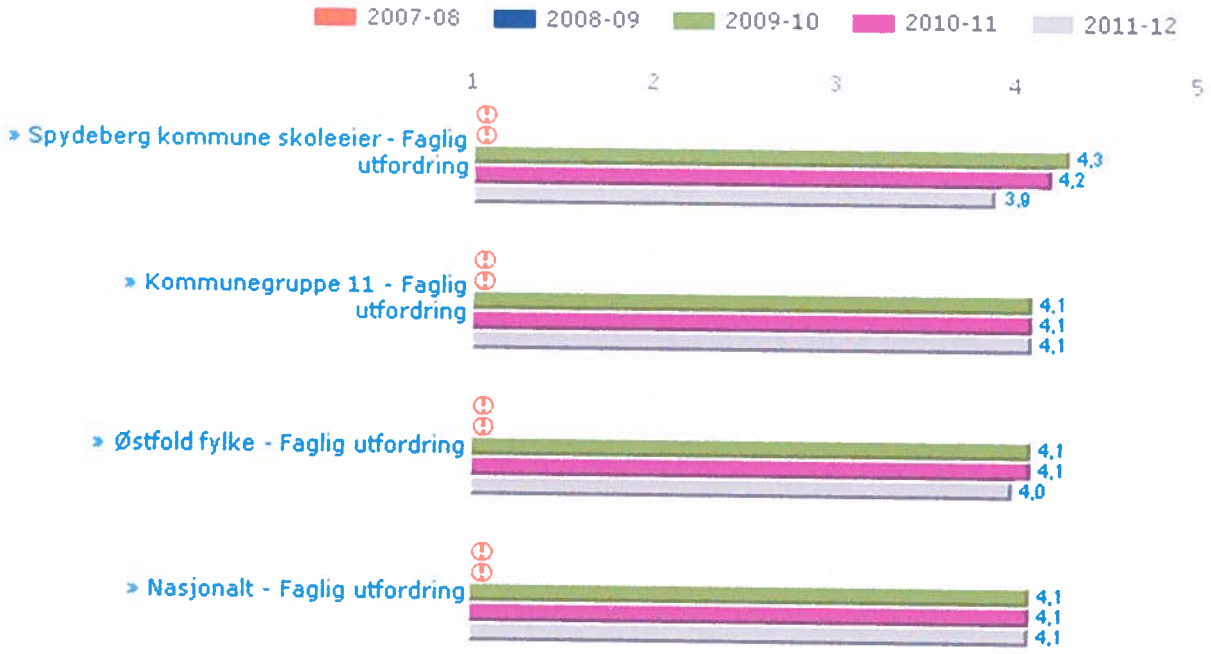
Lokale mål
Spydeberg bør ligge på Østfold nivå.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 7 | Begge kjønn | Grunnskole

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 10 | Begge kjønn | Grunnskole



Vurdering

Barnetrinnet ligger godt an når det gjelder faglige utfordringer. Vi ser resultater av målrettet arbeid på 7. trinn gjeldene år. Gruppene har har hatt klare målsettinger innenfor fagene og målene har vært kommunisert på en tydelig måte. Elevene har fått jevne tilbakemeldinger om innsats og hva som forvenstes av dem.
Ungdomstrinnet har gått i riktig retning siden forrige undersøkelse. Dette kan også henge sammen med at færre lærere underviser på trinnet nå.

2.3. Resultater

Om Resultater

Alle elever som går ut av grunnskolen, skal mestre grunnleggende ferdigheter. Dette er ferdigheter som gjør dem i stand til å delta i videre utdanning og i arbeidslivet.

I tilstandsrapporten er disse resultatindikatorene obligatoriske:

- nasjonale prøver på 5., 8. og 9. trinn i lesing og regning
- standpunkt- og eksamenskarakterer i norsk hovedmål, matematikk og engelsk
- grunnskolepoeng

Utdanningsdirektoratet anbefaler skoleeiere å ta med følgende indikatorer i tilstandsrapporten:

- nasjonale prøver i engelsk på 5., 8. og 9. trinn

2.3.1. Nasjonale prøver lesing ungd. trinn

Nasjonale prøver i lesing skal kartlegge i hvilken grad elevenes ferdigheter er i samsvar med målene for den grunnleggende ferdigheten lesing, slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for fag i LK06. Dette innebærer at nasjonale prøver i lesing ikke er en prøve i norskfaget.

De nasjonale prøvene i lesing omfatter tre aspekter ved lesing. Elevene viser at de kan:

1. finne informasjon
2. forstå og tolke
3. reflektere over og vurdere tekstens form og innhold

Elevenes resultater på nasjonale prøver på ungdomstrinnet presenteres ved en skala med fem mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

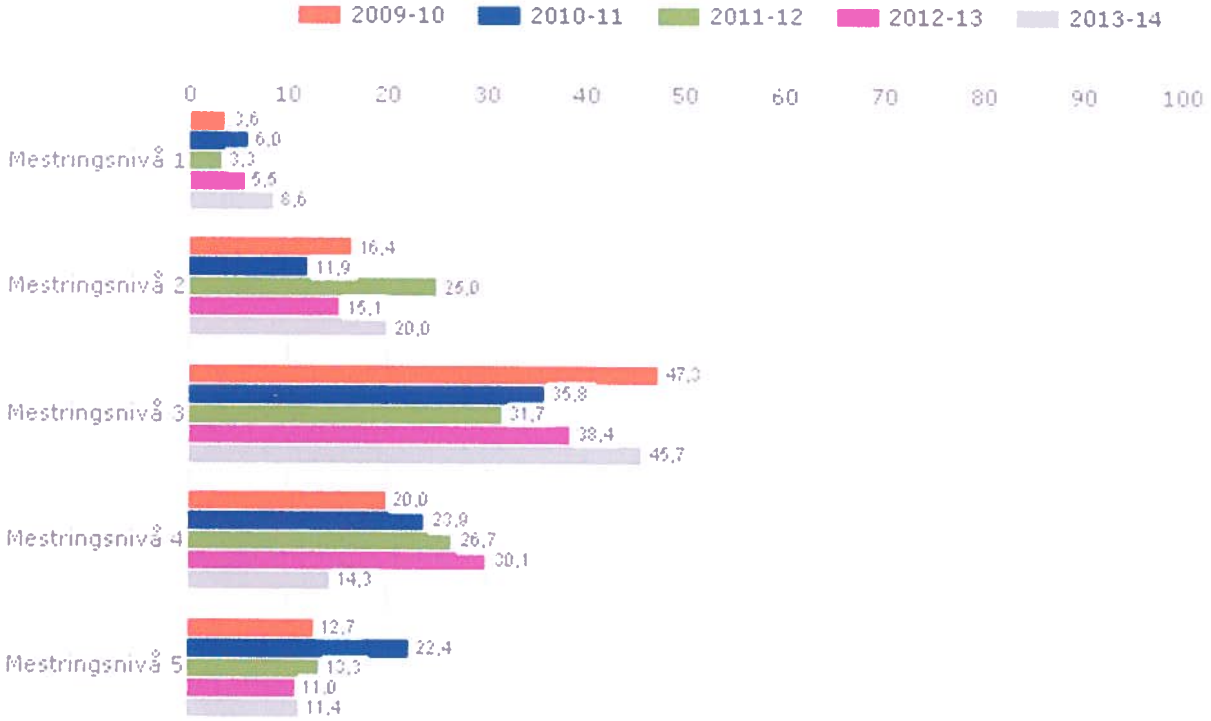
Lokale mål

Spydeberg bør minst ligge på Østfold nivå, men helst på nasjonalt nivå.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Fordelt på periode

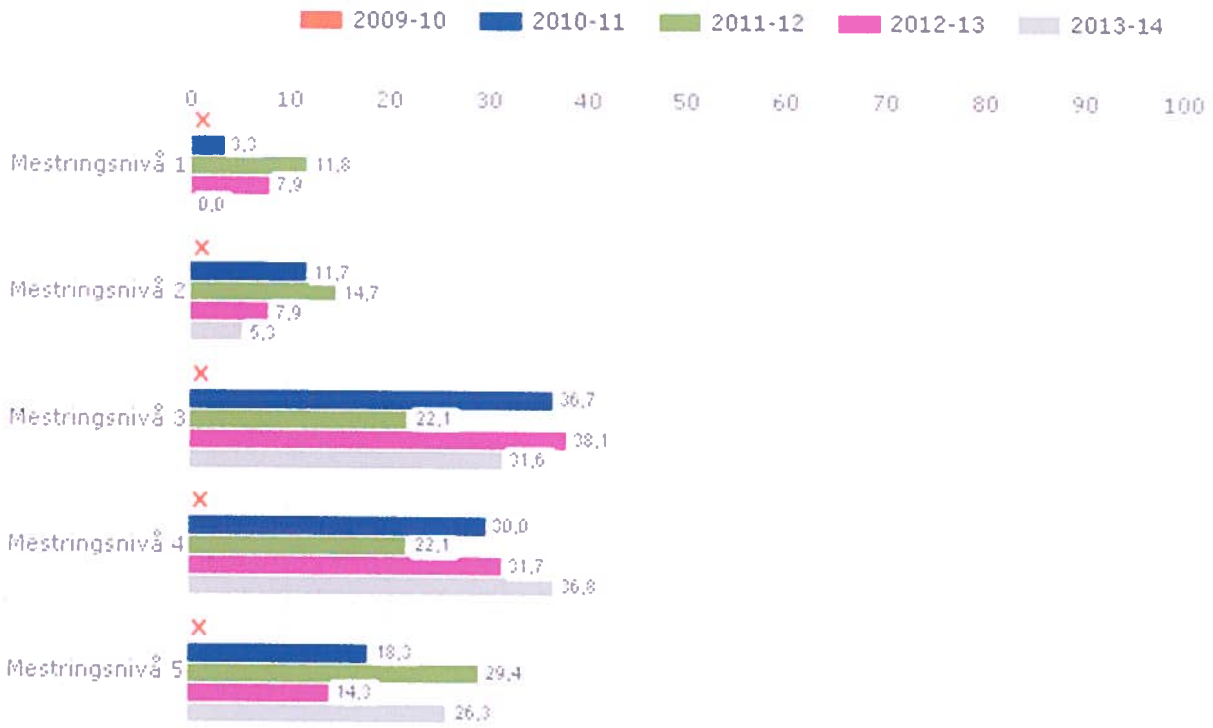
Offentlig | Trinn 8 | Begge kjønn | Grunnskole



Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Fordelt på periode

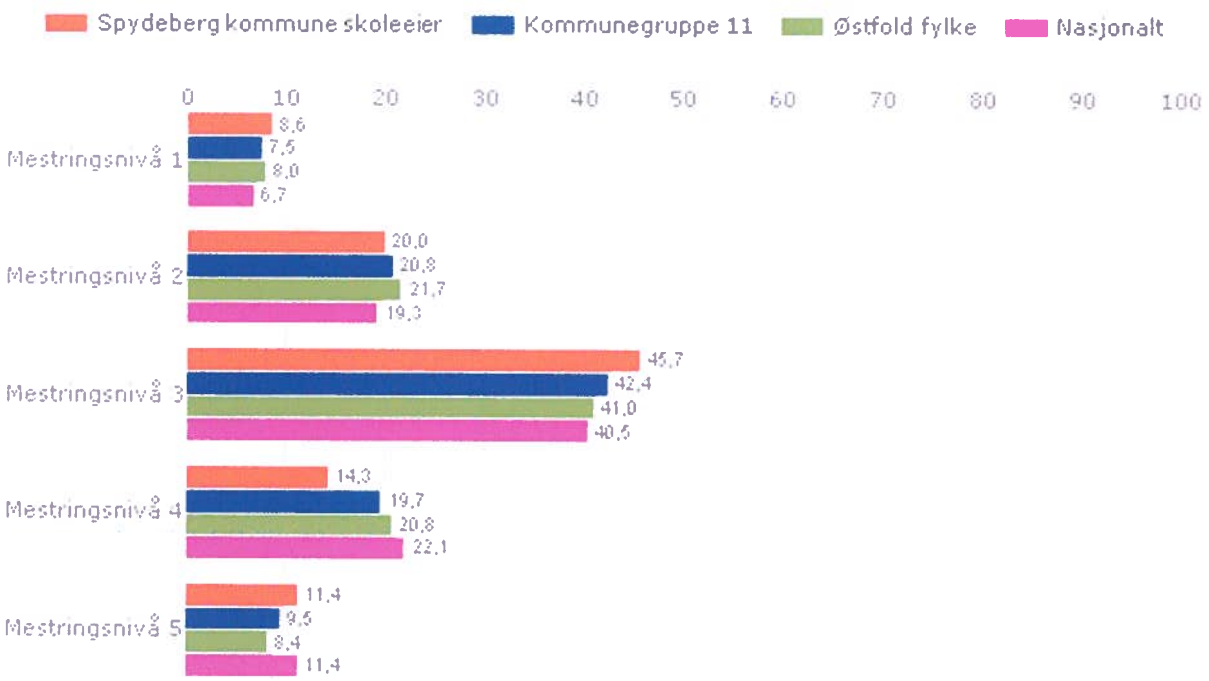
Offentlig | Trinn 9 | Begge kjønn | Grunnskole



Kan inneholde data under publiseringsgrense.

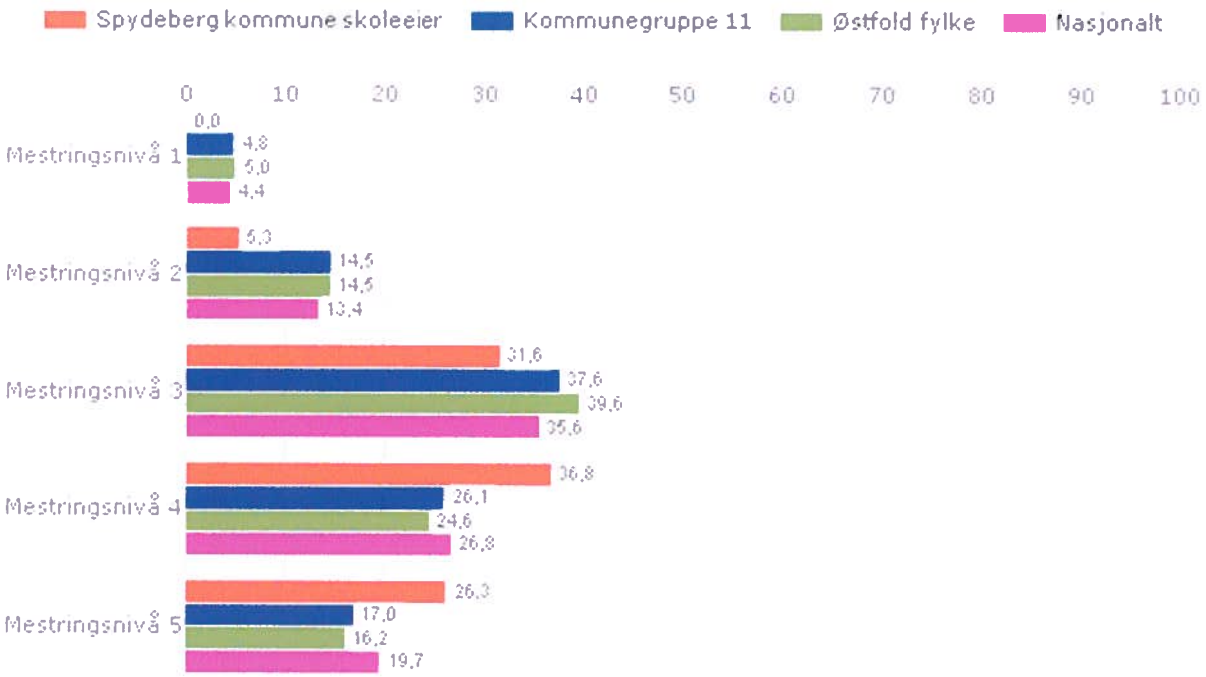
Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk

Offentlig | Trinn 8 | Begge kjønn | Periode 2013-14 | Grunnskole



Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Trinn 9 | Begge kjønn | Periode 2013-14 | Grunnskole



Vurdering

Vurdering

Det er enda litt igjen før vi er fornøyd med antall elever som ligger på mestringsnivå 4 og 5 totalt sett,men det er positiv utvikling. Det er spesielt viktig å jobbe for en bevegelse fra nivå 3-4 og fra 4-5. Vi er fornøy med at det er en forholdsvis liten andel som befinner seg på laveste nivå.
Vi ser en positiv videreføring fra 8.-9 trinn, men 8. trinn har for mange på de laveste nivåen., Dette jobbes det målrettet med.
Tiltak må gå på bedre tilpasset opplæring, mer trening på instrumentell lesing, sikre at flere blir fuksjonelle lesere. Lesing i alle fag er i fokus. Leselos sammen med analyseverktøyet i nasjonale prøver, hjelper oss til å se hvor tiltakene må settes inn.
Leseveileder gir veiledning i forhold til hensiktsmessige tiltak.

Det er viktig å se på den helhetlige leseutviklingen til elevene i Spydebergskolen. Elevene våre har en tilbakegang mellom fjerde og femte trinn, men det jevner seg ut i løpet av de neste årene, altså er vi gode på utjevning over år. Resultatene indikerer at det har vært jobbet systematisk og målrettet på mellomtrinnet de siste årene. Det samme gjelder ungdomstrinnet.
Det finnes også analyser på elevenes utgangspunkt i Spydeberg. Sosiokulturelt har vi ikke det beste utgangspunkt, men vi klarer å løfte elevene i løpet av tiden de går i Spydebergskolen.

2.3.2. Nasjonale prøver lesing 5. trinn

Nasjonale prøver i lesing kartlegger i hvilken grad elevenes ferdigheter er i samsvar med mål for den grunnleggende ferdigheten lesing slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for fag i LK06.

De nasjonale prøvene i lesing omfatter tre aspekter: Elevene skal vise at de kan:

1. finne informasjon
2. forstå og tolke
3. reflektere over og vurdere tekstens form og innhold

Elevenes resultater på nasjonale prøver på 5. trinn presenteres ved en skala med tre mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

Lokale mål

Resultatene bør ligge på Østfold nivå.

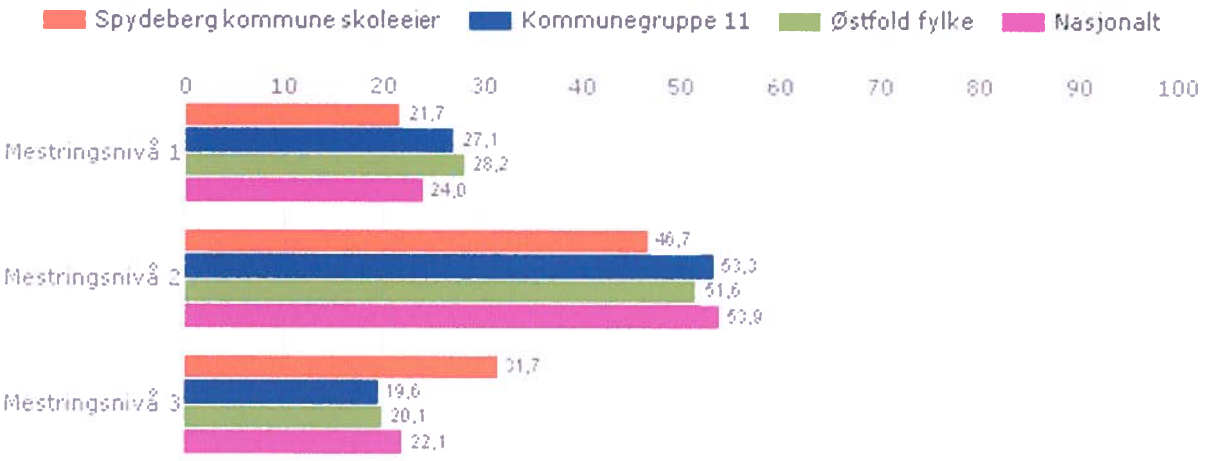
Alle foresatte skal ha informasjon omresultatet av nasjonale prøver.

Ingen under kritisk grense etter 4.trinn.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 5 | Begge kjønn | Grunnskole

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Trinn 5 | Begge kjønn | Periode 2013-14 | Grunnskole



Vurdering

Dette resultatet er svært oppløftende, spesielt når man ser det i sammenheng med fjorårets resultat.

Elevkullet har vært med på en omfattende satsing på lesing og leseforståelse over tid. Lærerne har hatt store kunnskaper innenfor feltet, og leseveileder har bidratt med målrettet veiledning i analyse,- og titaksarbeid.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

2.3.3. Nasjonale prøver regning 5. trinn

Nasjonale prøver i regning skal kartlegge i hvilken grad elevenes ferdigheter er i samsvar med mål for den grunnleggende ferdigheten regning, slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for fag i LK06. Dette innebærer at nasjonale prøver i regning ikke er en prøve i matematikk som fag.

De nasjonale prøvene i regning dekker tre innholdsområder:

- tall
- måling
- statistikk

Prøvene i regning tar utgangspunkt i hvordan elevene anvender regning i ulike faglige og dagligdagse sammenhenger. Dette innebærer at elevene forstår hvordan de:

- kan løse en gitt utfordring
- kan løse problemet ved hjelp av regneoperasjoner
- kan vurdere om svarene er rimelige
- kan ha effektive strategier for enkel tallregning

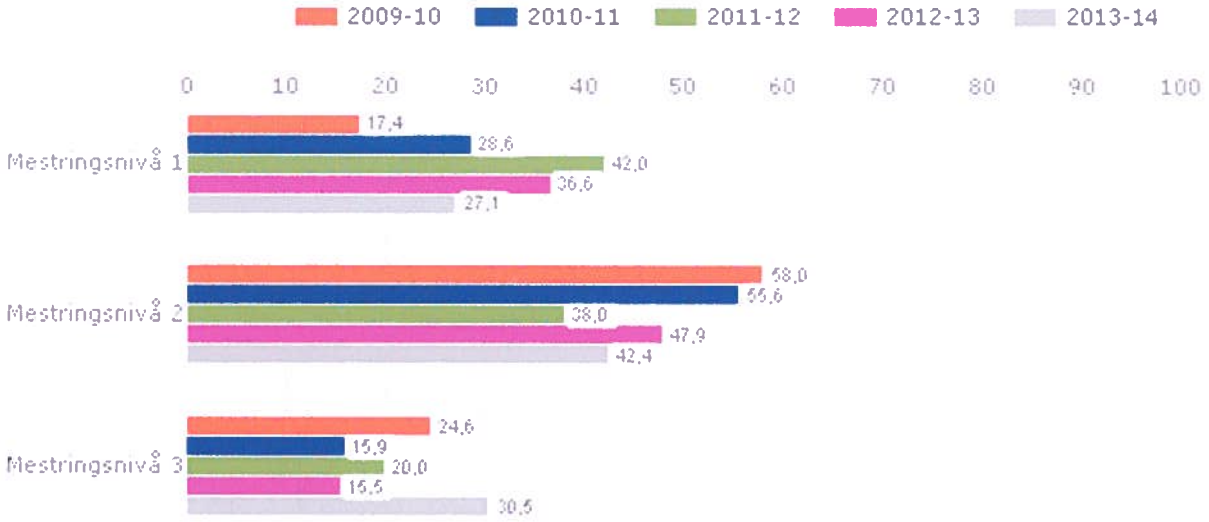
Elevenes resultater på nasjonale prøver på 5. trinn presenteres ved en skala med tre mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

Lokale mål

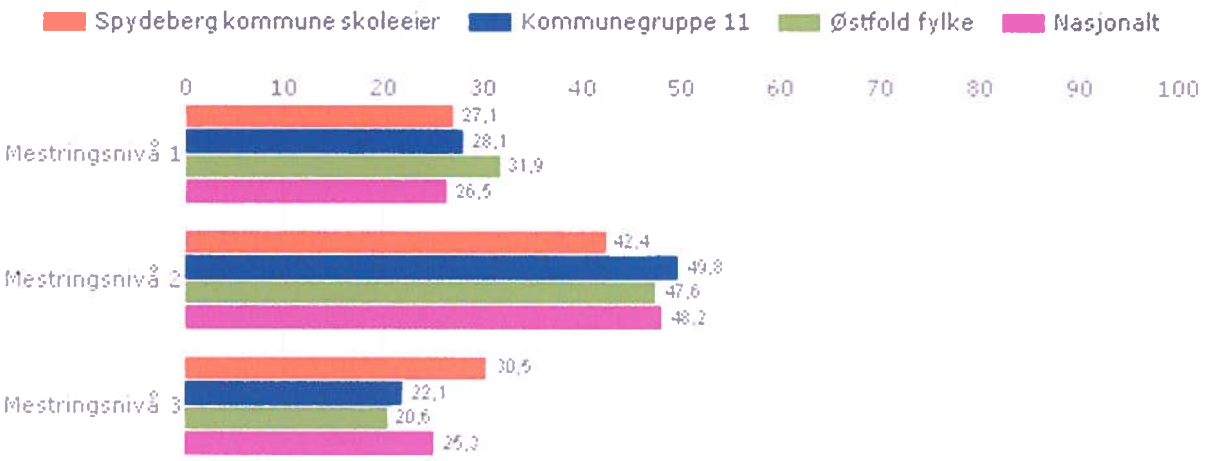
Spydeberg bør ligge på Østfold nivå. Vi ønsker færre elever på mestringsnivå 1.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 5 | Begge kjønn | Grunnskole



Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Trinn 5 | Begge kjønn | Periode 2013-14 | Grunnskole



Vurdering

Vi ønsker fortsatt at antall elever som befinner seg på mestringsnivå 1 skal gå ytterligere ned, men er godt fornøyd med utviklingen fra forrige år. Flere elever enn i fjor ligger på mestringsnivå 3, noe vi er svært fornøyde med.
Vi mener å se ringvirkninger av resultatene innenfor lesing utifra det vi har av grupperesultater og individuelle resultater. Elevene strever ofte med å hente ut informasjon som setter dem i stand til å utføre regneoppgavene. Ren tallbehandling går bedre. Vi vil analysere resultatene i regning sammen med leseresultatene for å finne rette tiltak. Det er viktig å sortere om tiltakene skal ha hovedvekt på

rene regneferdigheter eller om det må handle mer om begrepsforståelse og innholdsforståelse knyttet til oppgaveinstruksjon og oppgavetekster.
Analysearbeideidet og arbeidet med tiltak vil forgå på trinn sammen med skoleledelsen.

2.3.4. Nasjonale prøver regning ungd. trinn

Nasjonale prøver i regning kartlegger i hvilken grad elevenes ferdigheter er i samsvar med mål for den grunnleggende ferdigheten regning, slik den er integrert i kompetansemål i læreplaner for fag i LK06. Dette innebærer at nasjonale prøver i regning ikke er en prøve i matematikk som fag. De nasjonale prøvene i regning dekker tre innholdsområder:

- tall
- måling
- statistikk

Prøvene i regning tar utgangspunkt i hvordan elevene anvender regning i faglige og dagligdagse sammenhenger. Dette innebærer at de:

- forstår og kan reflektere over hvordan de best kan løse en gitt utfordring,
- kan løse problemet ved hjelp av regneoperasjoner
- kan vurdere om svarene de får er rimelige
- kan vise effektive strategier for enkel tallregning

Elevenes resultater på nasjonale prøver på ungdomstrinnet presenteres ved en skala med fem mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

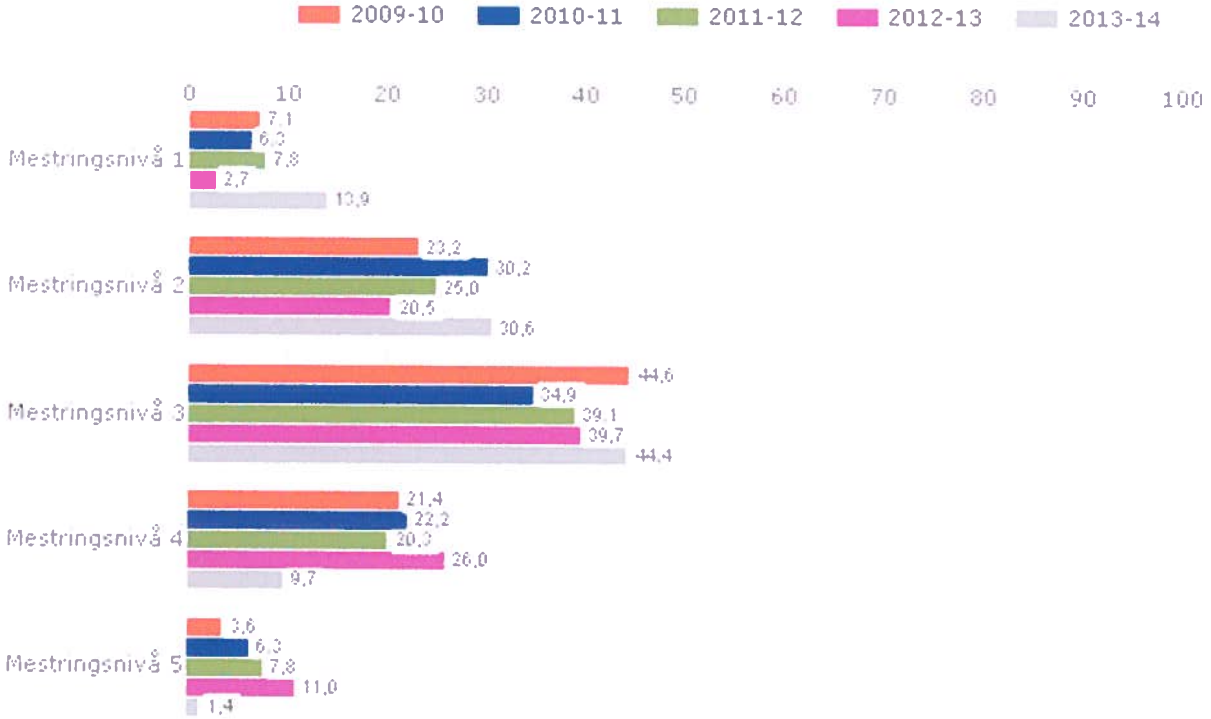
Lokale mål
Østfold nivå.

Flere elever på høyeste nivå, færre elever på laveste nivå.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

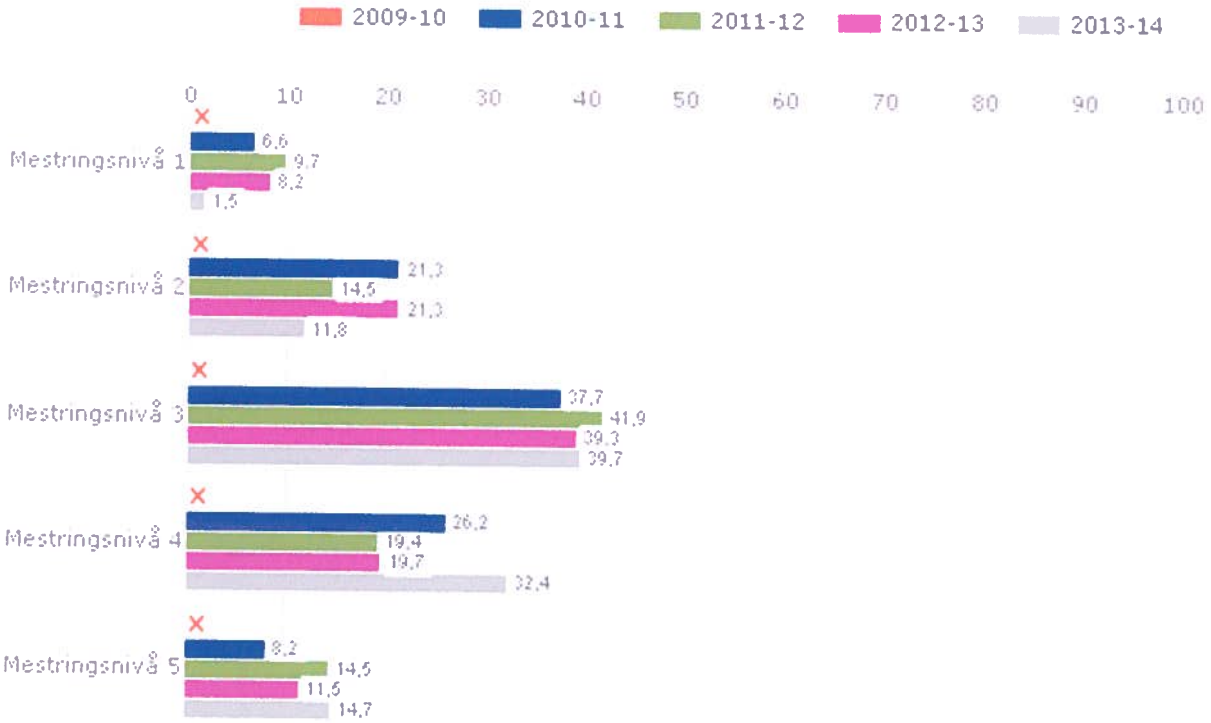
Spydeberg kommune skoleeier | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 8 | Begge kjønn | Grunnskole



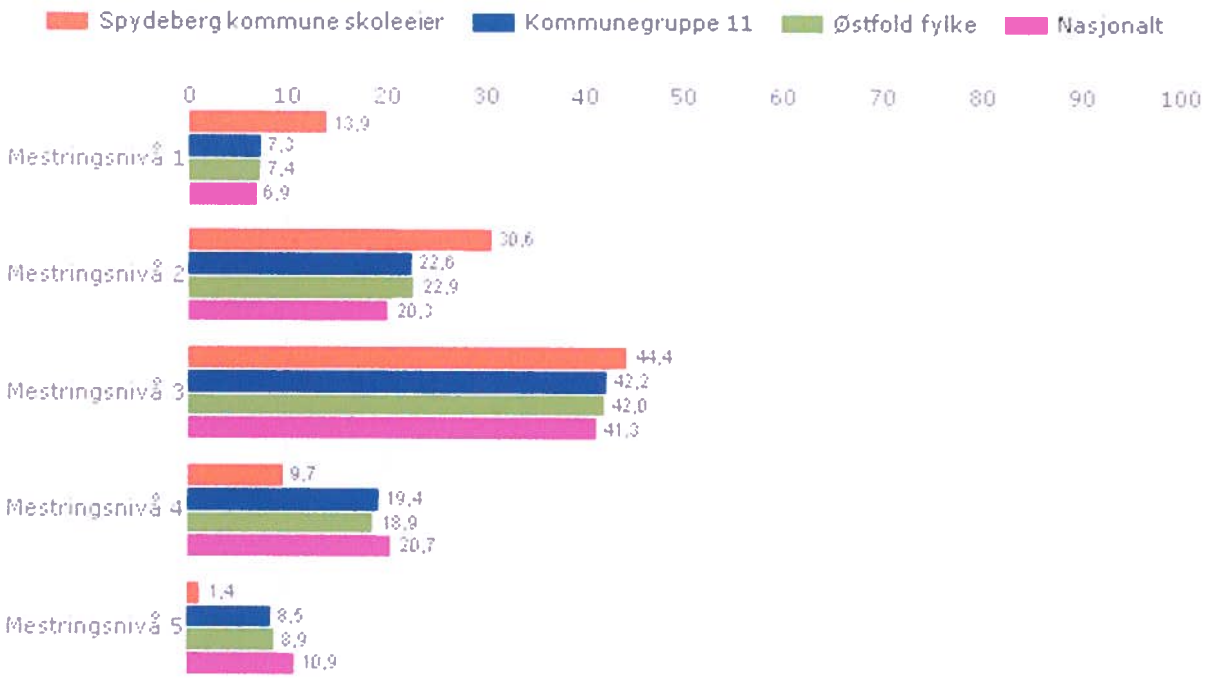
Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 9 | Begge kjønn | Grunnskole



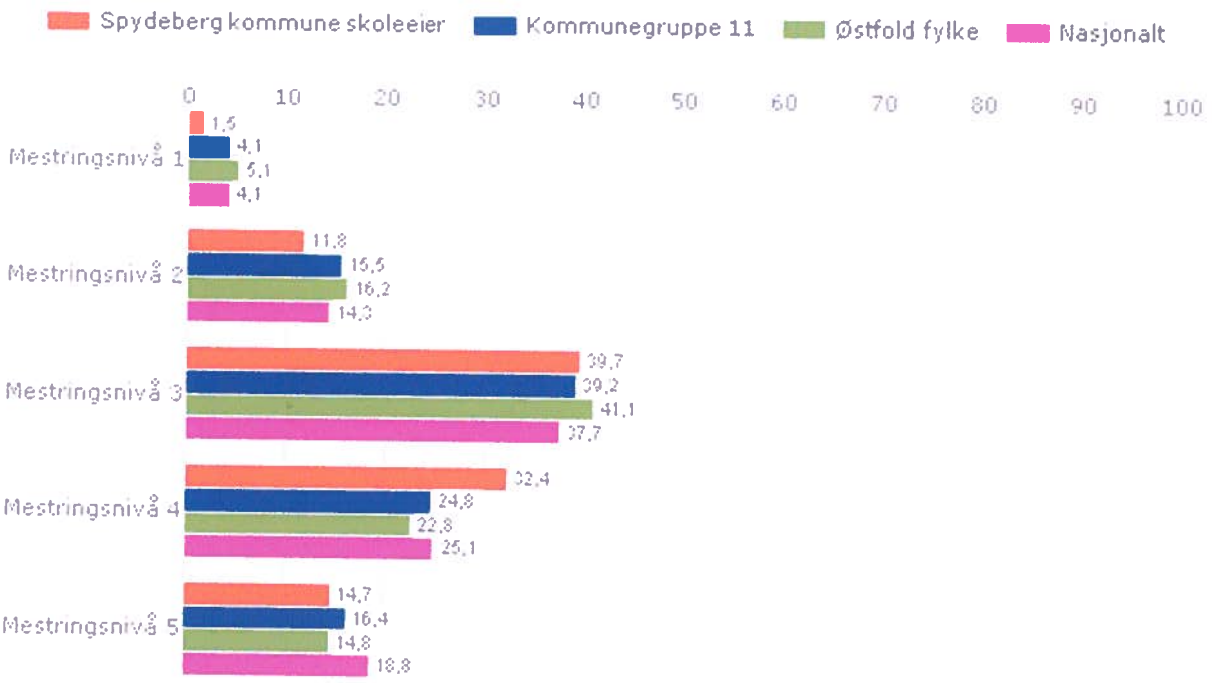
Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Trinn 8 | Begge kjønn | Periode 2013-14 | Grunnskole



Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Trinn 9 | Begge kjønn | Periode 2013-14 | Grunnskole



Vurdering

Vurdering

Her ser vi en fortsatt positiv utvikling på 9.trinn, færre elever på nivå 1 og 2 og flere på nivå 4 og 5. Vi vet at det har vært jobbet systematisk og godt med disse elevene over tid, og det har gitt resultater. Åttende trinn har ikke ønsket resultat. Grunnlaget har vært sviktende og det har manglet mye på begrepsforståelse. Tiltak er satt inn for å bedre læringsmiljøet, og det er positiv utvikling. Tiltak knyttes ofte opp mot lesing i matematikk.
Ungdomstrinnet må bygge videre på det gode grunnlaget som er lagt og ha forventninger om gode faglige resultater i matamatikk videre.

2.3.5. Nasjonale prøver engelsk 5. trinn

Engelsk er ikke en del av de grunnleggende ferdighetene som er integrert i kompetansemål i læreplanene i alle fag i LK06. Prøvene tar utgangspunkt i kompetansemål i ett fag – engelsk. Oppgavene (på 5. trinn) er knyttet til disse ferdighetene:

- finne informasjon
- forstå hovedinnholdet i enkle tekster
- forstå vanlige ord og uttrykk knyttet til dagligliv og fritid

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

- forstå betydningen av ord og uttrykk ut fra sammenhengen de er brukt i
- bruke vanlige grammatiske strukturer, småord og enkle setningsmønstre

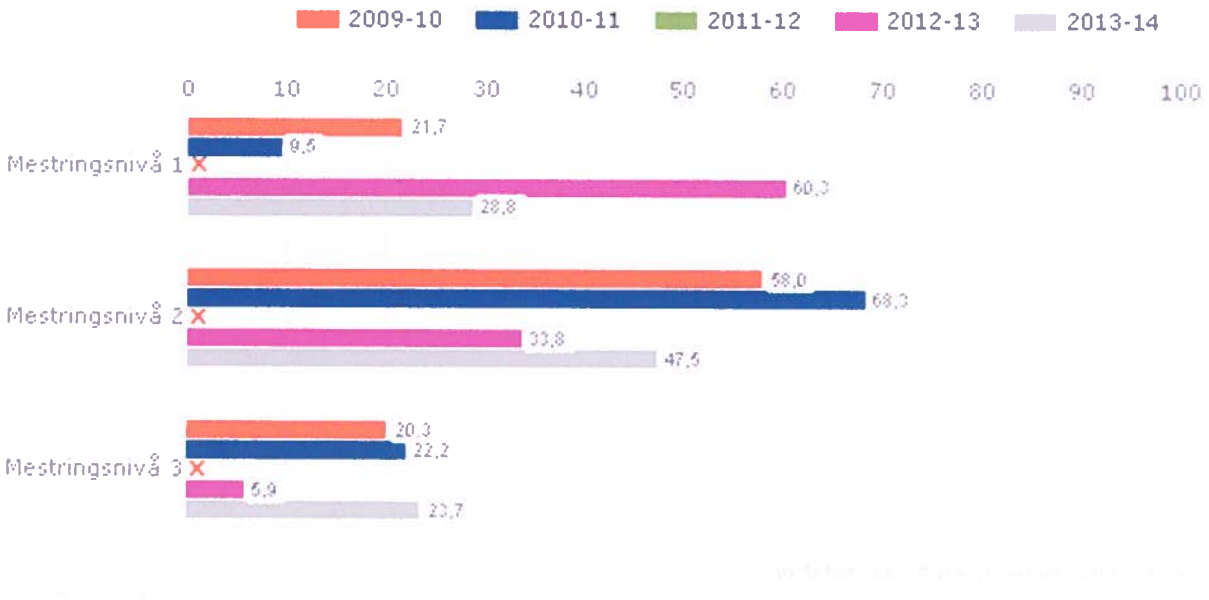
Elevenes resultater på nasjonale prøver på 5. trinn presenteres ved en skala med tre mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

Lokale mål

Østfold nivå.

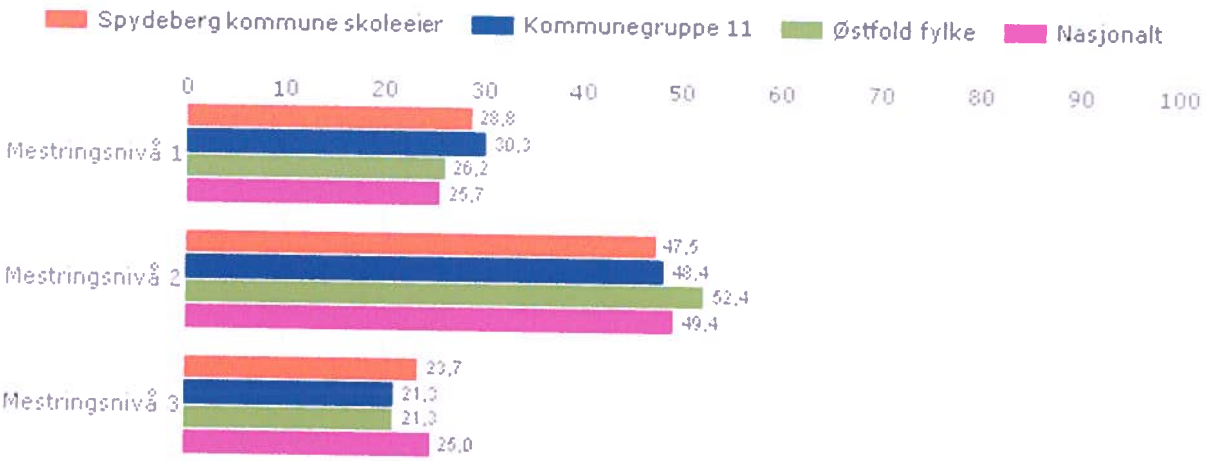
Spydeberg kommune skoleeier | Fordelt på periode

Offentlig | Trinn 5 | Begge kjønn | Grunnskole



Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Trinn 5 | Begge kjønn | Periode 2013-14 | Grunnskole



Vurdering

Vurdering

Dette er fortsatt noe urovekkende resultater, men vi tror resultatene vil bli bedre farmover da trinnet har gode leseresultater.

Vi har gjort samme analyser her som i lesing og sette i gang tiltak samtidig som vi holder fast i den langsiktige jobbingen. Leseferdighetene må på plass, se vurdering og tiltak under leseresultatene. Elevene blir fulgt opp veldig tett og resultaer/ utvikling kommuniseres til hjemmene. Vi har god fagkompetanse på plass på trinnet og vil bruke denne systematisk i oppfølgingsarbeidet. Det vil bli gjort organisatoriske grep for å utnytte lærerressursene på best mulig måte.

2.3.6. Nasjonale prøver engelsk ungd. trinn

Engelsk er ikke en del av de grunnleggende ferdighetene som er integrert i kompetansemål i læreplanene i alle fag i LK06. Prøvene tar utgangspunkt i kompetansemål i ett fag – engelsk. Oppgavene for ungdomstrinnet er knyttet til disse ferdighetene:

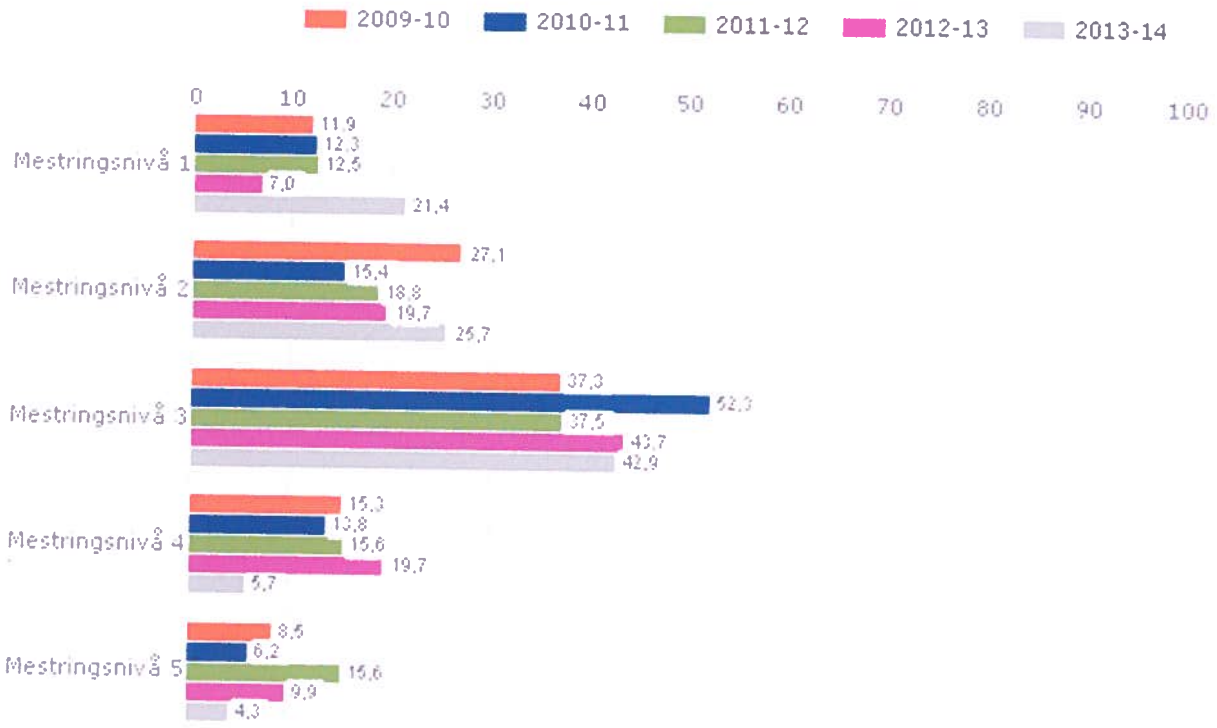
- finne informasjon
- forstå og reflektere over innholdet i tekster av ulik lengde og forskjellige sjangere
- beherske et ordforråd som dekker dagligdagse situasjoner
- forstå betydningen av ord og uttrykk ut fra sammenhengen de er brukt i
- forstå bruken av grunnleggende regler og mønstre for grammatikk og setningstyper

Elevenes resultater på nasjonale prøver på ungdomstrinnet presenteres ved en skala med fem mestringsnivåer, hvor mestringsnivå 1 er lavest. Presentasjonen viser en oversikt over prosentvis fordeling av elever på mestringsnivåer.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

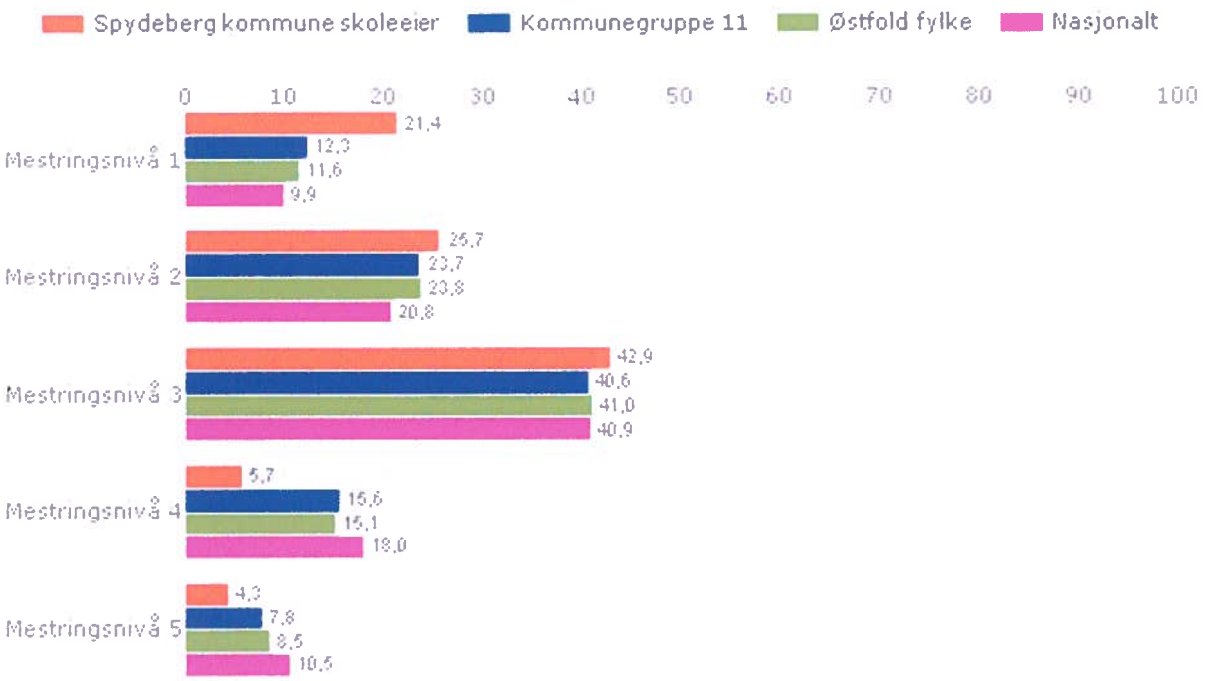
Lokale mål
Østfold nivå.

Spydeberg kommune skoleeier | Fordelt på periode
Offentlig | Trinn 8 | Begge kjønn | Grunnskole



Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Trinn 8 | Begge kjønn | Periode 2013-14 | Grunnskole



Vurdering

Dette er resultater vi er vi ikke helt fornøyd med. Færre elever befinner bør befinne seg på nivå en. Vi kunne også ønske oss flere opp på nivå 4 og5. Når ungdomstrinnet skal tenke analyse og tiltak er det viktig å ha fokus på hvordan man best mulig kan utfordre de sterkeste elevene samtidig som man må treffe de svakeste med opplegg sånn at de lykkes.

2.3.7. Karakterer - matematikk, norsk og engelsk

Standpunktkarakterer og karakterer fra eksamen i grunnskolen og i videregående opplæring utgjør sluttvurderingen. Denne vurderingen gir informasjon om kompetansen eleven har oppnådd i faget. Vurderingen skal ta utgangspunkt i målene i læreplanverket. Graderingen beskriver at karakteren:

- 1 uttrykker at eleven har svært lav kompetanse i faget
- 2 uttrykker at eleven har lav kompetanse i faget
- 3 uttrykker at eleven har nokså god kompetanse i faget
- 4 uttrykker at eleven har god kompetanse i faget
- 5 uttrykker at eleven har meget god kompetanse i faget
- 6 uttrykker at eleven har svært god kompetanse i faget

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

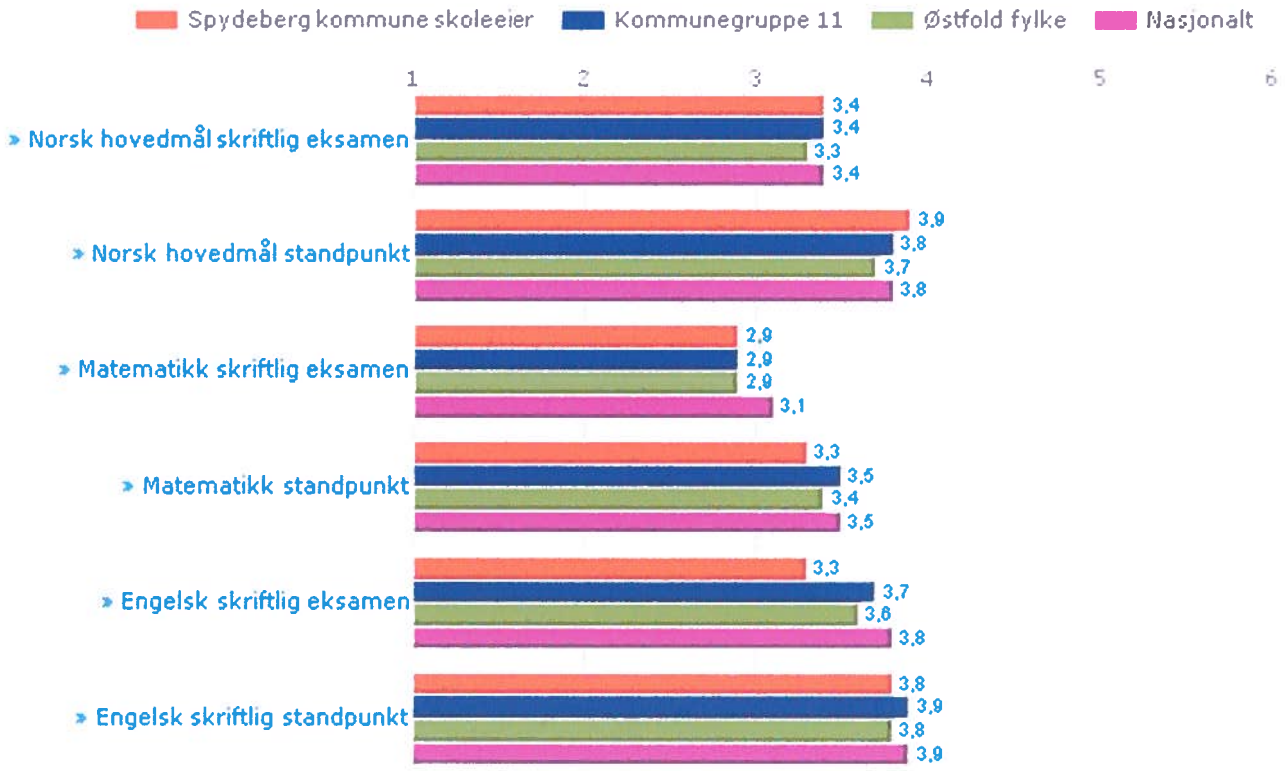
Karakterskalaen er 1-6. Beste karakter er 6. Karakterene vises som gjennomsnitt.

Lokale mål

Det skal være rimelig sammenfall mellom standpunktkarakterer og eksamensresultater. Det vil alltid være noe avvik da elevutvalget er svært lite, og kullene er ulevne i prestasjonene i de ulike fagene. Elevene i Spydeberg bær oppnå et karaktersnitt på Østfold-nivå, både i standpunkt og på eksamen.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk

Offentlig | Alle | Begge kjønn | Periode 2012-13 | Grunnskole



Vurdering

Vi ser av diagrammene at norsk skriftlig skiller seg ut i positiv forstand. Resultatene over Østfold og landet forøvrig. Matematikk ligger tett opp mot Østfold nivå, men engelsk ligger noe lavere enn ønsket. En helhetsvurdering av resuattene i Spydeberg skolen viser at vi er gode på utjevning. Det finns noen kneiker underveis, vi har et særlig negativt utfall mellom fjerde og femte trinn, men det jevner seg

ut på sikt. Elevene får en jevn stigning utover i skoleløpet, og resultatene ligger på målsettingen vår til slutt i 10.trinn. Likevel må vi stadig søke å oppnå enda bedre faglige resultater.
Elevene på 10. trinn har fortsatt fått tilbud om å følge "Ny giv". Et spennende prosjekt som er igangsatt fra sentralt hold for å forebygge frafall i videregående skole. Elever som skårer blandt de 10 dårligste prosentene får et tilbud etter jul i 10. klasse og fram til eksamen. " Ny giv- elevene" får undervisning i de skriftlige fagene på en mer praktisk måte med alternative undervisningsmetoder. Noe vanslelig å si om elevene kom så langt i arbeidet at de oppnådde bedre eksamensresultater, men elevene fikk i alle fall en bedre motivasjon for å fullføre ungdomstrinnet og dermed en bedre start ved overgangen til videregående skole. Eleven følges spesielt opp når de kommer til videregående.
Når det gjelder hospitering for de sterkeste elevene på videregående har vi ikke fått det til. Det er timeplantekniske utfordringer sammen med transport som vanskeliggjør hospitering på videregående skole. Eleven mister tilstedeværelsestid i fag de skal ha vurdering i på ungdomstrinnet.

Det ser ut til at vi treffer godt med vurdering av elevene innenfor de ulike fagene. Skolen i Spydeberg har verken store grupper eller lavt skår på grunnskolepoeng. Vi har i tillegg lave kostnader pr. elev. Vår organisering gir lave administrasjonskostnader og ressursene innenfor spesialpedagogiske tiltak er godt utnyttet/ samorganisert.

2.3.8. Grunnskolepoeng

Grunnskolepoeng er et mål for det samlede læringsutbyttet for elever som sluttvurderes med karakterer. Karakterene brukes som kriterium for opptak til videregående skole. Grunnskolepoeng er beregnet som summen av elevenes avsluttende karakterer, delt på antall karakterer og ganget med 10.

Hvis det mangler karakterer i mer enn halvparten av fagene, skal det ikke regnes ut poeng for eleven.

Grunnskolepoeng presenteres som karaktergjennomsnitt med én desimal.

Lokale mål

Fortsatt gode resultater samtidig som vi har godt sammenfall mellom eksamensresultater og standpunktkarakterer.

40 bør være et langsktig mål.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Fordelt på periode
Offentlig | Alle | Begge kjønn | Grunnskole

Vurdering

Vi kan være godt fornød med grunnskolepoeng i vår kommune. Vi har ligget noe høyere en tid tilbake, men vi ligger fortsatt over Østfold nivå, men noe under landet forøvrig. Spydebergs elever fikk også denne gangen gode resultater på muntlig eksamen noe som speiler gode kommunikative evner og gode prestasjoner når temaer skal legges fram muntlig. De siste årene har det samtidig blitt mer fokus på eksaminering ved siden av forberedt presentasjon, og elevene våre leverer fortsatt gode prestasjoner. Skolen må fortsatt være kritiski forhod til underveis vurderinger og standpunktkarakterer. Det ser ut som vi har godt samsvar mellom eksamensresultater og egne vurderinger.

2.4. Gjennomføring

Om Gjennomføring

Alle elever og lærlinger som er i stand til det, skal gjennomføre videregående opplæring. Kompetansebeviset skal sikre dem videre studier eller deltakelse i arbeidslivet. Utdanningsdirektoratet anbefaler skoleeiere å ta med denne indikatoren: Overgang fra GS til VGO

2.4.1. Overgangen fra grunnskole til VGO

Prosentdelen av elevkullet som er registrert i videregående opplæring høsten etter uteksaminering fra grunnskolen.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

Lokale mål

Spydeberg kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk
Offentlig | Alle | Begge kjønn | Periode 2012 | Grunnskole

Indikator og nøkkeltall	Spydeberg kommune skoleeier	Kommunegruppe 11	Østfold fylke	Nasjonalt
Elever (16 år) som er registrert i videregående opplæring samme år som avsluttet grunnskole	98,5	98,1		97,8

Vurdering

2.5. Mottaksklasse

Om Mottaksklasse

Høsten 2013 opprette vi en mottaksklasse for elever fra EMA-mottaket på Nybøle. Klassen er lokalisert på Sanitetens hus med nær tilknytning til ungdomsskolen. Elevene oppholder seg i Spydeberg gjennomsnittelig tre måneder, så man får ikke til omfattende integreringsarbeid, men finner naturlige treffpunkt med ungdomstrinnet i situasjoner/fag hvor språk ikke er så avgjørende for aktivitetene som foregår.
Kostnadsmessig er det for tidlig å si hvordan driften av mottasklassen slår ut.
Samarbeidet med mottaket har fungert fint, og det er relativt få utfordringer i forhold til elevene.

2.6. Skolebruksplan med tilhørende vedlikeholdsplan

Om Skolebruksplan med tilhørende vedlikeholdsplan

Skolebruksplenene er nå ferdigstilt og skal behandles politisk i juni.
Det vil fortsatt bli mye arbeid framover med oppfølging av planen og det politiske vedtaket. Uansett utfall av vedtak synes skolen det er godt å få en retning i forhold til framtidig skolestruktur og utvikling av bygg.

2.7. Spesialundervisning

Om Spesialundervisning

Om spesialundervisning:
Mål:
Oppfylle likeverdsprinsippet. God ressursutnyttelse gjennom organisering av spes.pesd. tiltak. Ressursene skal følge eleven, Færre elever på spes.ped.tiltak,- elevene fanges opp gjennom bedre tilpasset opplæring. Skille mellom spesialundervisning og tiltak i forbindelse med sosioemosjonelle vansker. Elevene skal ha godt utbytte av undervisningen.

Vurdering:
Spesialundervisning skal fortrinnsvis gis i klassen eller gruppen hvor eleven hører til. Eleven bør ha individuell undervisning eller undervisning i liten gruppe bare der hvor det tjener elevens læring. Det er

et klart prinsipp i Spydeberg at man søker å integrere spesialelever i normalskolen så langt det lar seg gjøre. Foreldrenes ønsker veier selvfølgelig tungt i den enkelte sak. Spydeberg kommune er medeiere i Mortenstua skole som er en spesialskole for barn- og ungdom med omfattende spesialpedagogiske behov. Mortenstua er fin arena når man mangler fagkompetanse og utfordringene blir for vanskelig å takle på nærskolen.

Organisering:

Skolen i Spydeberg har stort fokus på likeverdsprinsippet og organisering av spesialundervisning, og opplever at vi har kommet langt i forhold til å bruke ressursene hensiktsmessig. Ressursene skal følge eleven og midlene kanaliseres dit hvor utfordringene finns. Det jobbes hele tiden med å forbedre spseialundervisningen slik at den treffer elevens behov på en enda mer hensiktsmessig måte. Det jobbes også med utforming/ innhold i de individuelle opplæringsplanene og vurderingsrapportene. Her har vi et godt samarbeid med PPT. De er inne i alle skolene med veiledning til lærere og er i dialog med skolelederne. Skolens fagleder er sentral i dette arbeidet. PPT arrangerer også interkommunale ressurssamlinger for sitt PP-distrikt. Her oppnår man kompetansespredning og samarbeid for å videreutvikle spesialundervisningen.

Slik utviklingen i samfunnet har blitt ser skolen at det oppstår et økende spesialundervisningsbehov som egentlig ikke er knyttet til elevenes evnenivå, men snarere til elevenes tilgjengelighet for læring. En del elever mangler den grunnleggende tryggheten. I verste fall har ingen nære, viktige voksne sett og tatt godt nok vare på barna, tatt dem på alvor, bekreftet deres følelser og lært dem å tro på egne ressurser gjennom erfaringer som bygger mestring. Skolen som system setter krav til elevens samspillsferdigheter og faglige ferdigheter som langt overgår det mange av de sårbare elevene er i stand til å klare. Arbeidet med disse utfordringene krever målrettet innsats både mot elever og foreldre. Her er det viktig med velfungerende tverrfaglig innsats og nye måter å tenke på. Det er behov for at elever for kortere eller lengre tid har behov for en alternativ læringsarena. Over noe tid har vi kjøpt tjenester privat for å klare å stabilisere situasjoner sånn at ro og orden gjenopprettes i klassemiljøet og situasjonen stabiliseres for den enkelte. Det har ikke vært enkelt å ivareta den faglige delen på en fullverdig måte gjennom disse tiltakene. I tillegg er det kostnadskrevende tiltak.Skolen driver et prosjekt hvor man jobber på en helhetlig måte med både elever, ansatte og foresatte. Det gis mye veiledning og opplæring til foreldre og ansatte i konkrete metoder/ verktøy som skal gi elevene trening i mestring og motivasjon. Elevene får også kjennskap til ulike verktøy de kan bruke i sine utfordringer. Fagleder er sentral i ledelsen av dette prosjektet også. Prosjektet går foreløpig ut skoleåret og vil bli evaluert til våren.

Skolen har tett dialog med PPT for å bli bedre på tilpasset opplæring og tilrettelegging sånn at behovene for spesialundervisning blir mindre, spesielt for elever som befinner seg i «gråsonen».

2.8. Voksenopplæring

Om Voksenopplæring

Om Voksenopplæring

Skolen i Spydeberg har ansvaret for noe voksenopplæring innenfor området for funksjonshemmede. Vi har godt samarbeid med familierelaterte tjenester rundt disse tiltakene, og elevene har sin egen IOP og rapporteringssystemet følger samme rutiner som grunnskolen. Det er kvalifiserte lærere inne i tiltakene. Elevene har godt utbytte av undervisningen.

Voksenopplæringen forøvrig er lagt til Delta-gruppen i Askim hvor Spydeberg kommune er medeiere. Voksenopplæringen ligger under sentrale fellestjenester og må rapporteres på derfra hvis man ønsker mer detaljert informasjon.

2.9. Mestringsprosjekt

Om Mestringsprosjekt

Prosjekt Ingastua er et unikt prosjekt der Skolen i Spydeberg bruker ressursene på en annerledes måte enn det som er vanlig i dagens skoler. Prosjektet har en klar målgruppe og målsetting. Målgruppen er faglig ressurssterke elever som har falt utenfor i klassen sin på grunn av sosiale og emosjonelle vansker. Målsettingen er at disse elevene skal fungere godt med klassen de hører hjemme i, men med noen nye verktøy og strategier som gjør dem bedre rustet til å mestre sosiale og emosjonelle utfordringer.

Prosjektet er basert på systemisk arbeid, noe som betyr at alle som er aktører i barnas liv må jobbe sammen mot felles mål. Derfor er coaching og veiledning av foreldre og personalet også en viktig del av arbeidet. I dette prosjektet har vi derfor inngått et samarbeid med Ethos Communication, som er et firma med dyktige og erfarne coacher. De som arbeider med elevene til daglig får fast veiledning sånn at de hele tiden kan holde fokus på funksjonelle metoder og mål som er aktuelle for barna det jobbes med. Foreldre vil få personlige samtaler hvor man kan tenke sammen med coachene rundt utfordringene man står i med sine barn. Selv om vi bruker noen nye verktøy i arbeidet, vil vi samtidig ta hensyn til eventuelle utredninger og tester som er foretatt tidligere. På den annen side er det viktig at alle involverte instanser er godt orientert om hvordan vi jobber.
Prosjektet er på andre gjennomkjøring dette semesteret, og erfaringene har så langt vært svært gode.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

3. System for oppfølging (internkontroll)

Skolen har et eget dokument kalt "System for kvalitetsvurdering- Spydeberg kommune- Opplæringsloven §13-10"
I tillegg finns det en håndbok for skoeln i Spydeberg. Den inneholder oversikter over hvem som har ansvar for ulike oppgaver knyttet til Opplæringsloven. Her finnes både skjemaer og standarder som gjelder skolen, samt virksomhetsplan. Håndboka inneholder felles aktivitetsplan og aktivitetsplan for den enkelte skole.
Planene ivaretar:

- Kartlegging
- Elevsamtaler
- Utviklingssamtaler
- Underveisvurdering
- Varslingsfrister
- Nasjonale prøver og oppfølging/ frister for tiltak i forhold til resultater
- Tid for medarbeidersamtaler
- Tid for elevundersøkelsen / frister for tiltak og iversetting i forhold til resultater
- Møtetid for skolens styringsorganer (elevråd, FAU, SU og SMU)

Mye av dette er lagt ut på skoleportalen. Håndboka digitaliseres i disse dager i Kvalitetslosen somer kommunens nye kvalitetssikringssystem.

Rektor har jevnlige oppfølgingssamtaler med de assisterende rektorene og fagleder.
Fronter er innført på alle avdelingene og her finns modul for fraværsføring.
Skolen rapporterer på virksomhetsplan hver tertial.
Skolen følger kommunens HMS hjul, rapporterer avvik, går vernerunder og setter opp ROS- analyser. Det er faste møter mellom assisterende rektor og verneombud.
"Omsorg i skolen" er en perm/ nettsted hvor vi har samlet prosedyrer/ gode maler for oppfølging av kriser/ dødsfall/ ulykker/ mobbing. Dette er et mye brukt verktøy som sikrer grundig og lik behandling i vanskelige saker. Det er også klart definert hvem i systemet som har ansvar for hva.
Høsten 2012 og våren 2013 ble alle lærere og assistenter kurset i Lions sitt undervisningsopplegg for utvikling av sosial kompetanse: " Det er mitt valg". Dermed har vi fått et gjennomgående opplegg på alle trinn som sikrer kvaliteten på den sosiale handlingsplanen.Programmet har blitt presentert i alle foreldremøter fra 1.-10.trinn.

Kan inneholde data under publiseringsgrense.

4. Konklusjon

Ting vi har fått til/ er på vei til å få på plass:

- Felles samlinger / forelesninger
- Balanse mellom tid i fellesskap og tid på den enkelte enhet
- Kompetanseutvikling i fellesskapet og bruk av lærere som har tatt videreutdanning
- Noen felles personalmøter
- Felles kulturbygging (kontinuerlig prosess)
- Felles styringsstruktur
- Midlertidige lærerarbeidsplasser i barnehagelokalene Hovin skole, svært vellykket
- Sluttført strategidokument- skolebruksplan
- Etablert alternativ arena på Vollene
- Gjennomført medarbeidersamtale med alle etter ny mal - handlimgsplan følges opp av assisterende rektor
- Igang med mer pedagogisk ledelse- skolevandringer
- Lærere jobber noe på tvers av skoler
- Rettferdig fordeling av ressurser
- Godt utnyttede ressurser innenfor spesialundervisning
- God oppføling av elevundersøkelsen i skolens styringsorganer
- Ungdomstrinn i utvikling
- Gjennomført ståstedsanalyser på alle skolene (vil bli mer omtalt i neste tilstandsrapport)
- Godt samarbed med personalsjef og IA-rådgiver i oppfølging av sykemeldte
- Jobbet mye med arbeidsmiljøet på Hovin, godt med stabilitet i ledelse
- Jul til jul lærer påbarnetrinnet
- Systematisk bruk av leseveiledere

Utfordringer:

- Fortsatt kulturbygging
- Engasjerte lærere- tett nok oppfølging av ledelse
- Ta vare på læreren som ressurs,- inspirere,- gi faglig påfyll,- pedagogisk ledelse

- Fysisk miljø- oppfølging av skolebruksplan,- vil ta mye tid fra enkelte i administrasjonen
- Bedre faglige resultater- konkrete evalueringer/tiltak i forhold til TPO og organisering samt bruk av veiledning
- Kolektiv refleksjon og erfaringsdeling
- Finne retningen videre ut ifra eget ståsted (skoleutvikling)
- Lokal arbeidstidsavtale ?
- Mange sentrale oppgaver, spesielt for de som jobber på kontorer og i adm.
- Fortsatt viktig med god dialog med politikerne for å kunne jobbe sammen om ressursgrunnlag og videreutvikling av et godt læringsmiljø for alle elever i Spydeberg

Saksframlegg

Skolebruksplan Spydeberg kommune - strukturendring for barnetrinnet - utsatt sak

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
May Kirsti Heggelund	FA - A10, TI - &20, HIST - 13/1242	14/704

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
10/2014	Komite for oppvekst, omsorg og kultur	PS	22.05.2014
35/2014	Kommunestyre	PS	17.06.2014

Politisk saksordfører: Gro Pettersen

Saken gjelder:

Ny behandling av utsatt sak framtidig skolestruktur for barnetrinnet i Spydeberg, og hvilke tiltak som må iverksettes for å ha godkjente, funksjonelle skolebygg.

Det vises til tidligere saksframlegg for behandling av saken i Komite for oppvekst, omsorg og kultur 23.01.2014, vedlegg 1.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Det vises til tidligere saksframlegg i saken hvor bakgrunn for saken, organisering av arbeidet, høring, tilstandsanalyser, innhold i strategidokumentet, elevtallsprognoser, standard på bygg, kostnader og konklusjon i utredningen er beskrevet.

Skolebruksplanene var oppe til behandling i KOOK 23.01.2014, men ble utsatt med følgende vedtak i komiteen:

- Det inviteres til åpent informasjonsmøte hvor skolebruksplanen med rådmannens vurderinger og innstilling legges fram. Det blir påfølgende dialog/debatt.

- Innspillene som kommer, legges fram med rådmannens kommentarer til møte i komitèen.

- Saken utsettes for å skape bredere forankring til det endelige vedtaket i kommunestyret.

Åpent informasjonsmøte ble avholdt 05.05.2014 på Spydeberg ungdomsskole. Ca hundre personer møtte fram, deriblant mange politikere, foreldre og ansatte.

Synspunkter/ spørsmål som kom fram under møtet med rådmannens kommentarer:

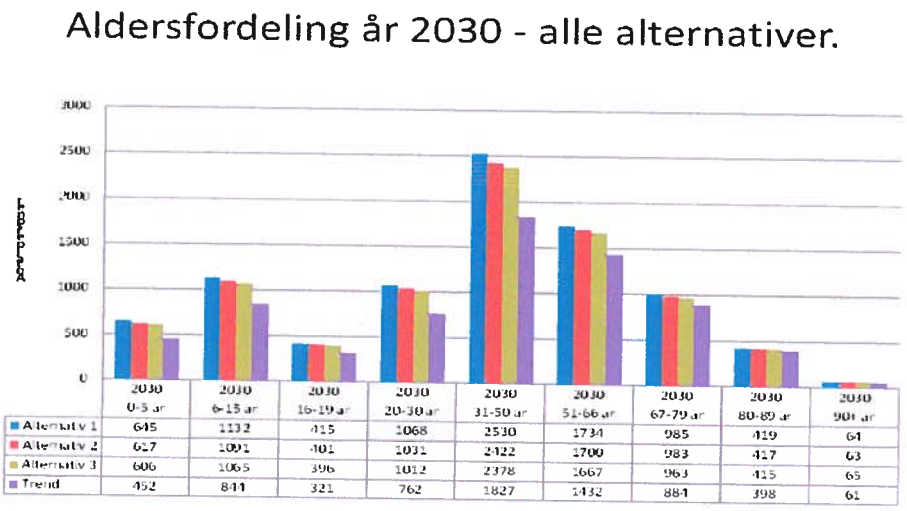
SPØRSMÅL-SYNSPUNKTER	RÅDMANNENS KOMMENTARER
Fjellheim er allerede presset av skolene på dagtid, ved bygging av ny skole må også gymsal/idrettshall og svømmebasseng tas med i planene	Romplan vil være en naturlig del av utredningsarbeidet. Her finnes det standarder for arealer som skal settes av til spesialrom ut ifra elevtall på skolen.
Lærer tettheten i dag ved de to barneskolene er ulik. Ved å slå sammen skolene vil lærertettheten i større grad bli lik for alle elevene i Spydeberg	Det stemmer at lærertettheten er noe forskjellig i dag pga skolegrensene som gir noe ulik kapasitetsutnyttelse. En sammenslåing vil gi et likt tilbud til alle elevene i Spydeberg
Større fagmiljø er positivt ved en større skole, det kan være vanskelig å få til et godt fagmiljø ved mindre skoler	Det vil i alle fall være mer sårbart på en mindre skole. Faglig utvikling skjer blant annet gjennom samarbeid og felles refleksjon, noe som blir vanskelig på trinn hvor svært få lærere arbeider.
Hvor mange elever tenkes i en «stor skole»?	I en stor skole i denne sammenhengen tenker man på en skole til ca 550 elever. I følge elevtallsprognosene vil det bli behov for en stor skole, og i tillegg en mellomstor skole på noe lengre eller lang sikt.
Det ønskes trygghet for elevene, både i forhold til skolevei, og i møte med skolen.	Trygghet er fundamentet i all læring. Trygge barn skapes gjennom gode hjemmeforhold, god barnehage og en skole som ser den enkelte og som gir den enkelte faglige utfordringer hvor elevene kan oppleve mestring. Trygg skolevei er veldig viktig og infrastrukturen må utredes og planlegges allerede i forprosjektet. Elevenes skolevei i dag er heller ikke uten utfordringer. Ved å ha spesielt fokus på skolevei fra prosjektets oppstart kan man ivareta folkehelseperspektivet og legge til rette for at langt flere barn enn i dag vil kunne gå til skolen.
I dag oppleves det trygt og oversiktlig på Spydeberg skole. Denne oversikten og tryggheten må ivaretas, og det kan være vanskelig på en stor skole	Spydeberg skole er helt klart trygg og oversiktlig i dag. Våre trivselsundersøkelser viser at opplevd virkelighet er ganske lik på de to barneskolene våre selv om de har ulik størrelse. Et nytt stort skolebygg vil bli utformet og organisert sånn at det enkelte barn vil føle tilhørighet og ha oversikt over de fysiske lokalene.
Hva skjer ved en evt. kommunesammenslåing?	En kommunesammenslåing kommer ganske sikkert og antagelig raskere enn vi tror. Små skoler vil være kostbare i drift og kommer raskt i fare for nedlegging. Å samle seg om en ny stor skole i sentrumsområdet vil gi Spydeberg en plass i det interkommunale, skolefaglige samarbeidet.

Samfunnsutvikling viktig. Ved å ha en sentrumsnær skole vil Spydeberg kommune i større grad klare å beholde Spydeberg sentrum i framtiden	En skole vil bidra til å bygge identitet og tilhørighet i lokalsamfunnet. Det vil være pulserende liv i området rundt skolen, noe som vil bidra til et aktivt og levende sentrum i Spydeberg framover.
Hvor er ungdomsskolen i tenkinga framover?	Ungdomsskolen har et relativt stort areal i forhold til elevtall, så der er det kapasitet til å ta imot langt flere elever enn i dag. Det kan likevel være klokt å følge kommunestrukturen nøye framover og evnt. se på samarbeidsprosjekter med nabokommuner i framtida. Både Eidsberg og Askim har store ungdomsskoler med store fagmiljøer.
Ta med elevperspektivet i saken	Eleven må alltid stå i sentrum. Moderne skolebygg planlegges og utformes i tråd med dagens planer, pedagogikk og metodikk. Lokalene skal stimulere til mangfold i metoder og ivareta kreativitet og det innovative perspektivet. Byggene må være fleksible sånn at man best mulig kan tilpasse undervisningen til alle typer elever.
Bekymring for at det vil dannes subkulturer både blant elever og lærere om skolen blir «for stor»	Dette er klart noe man skal være oppmerksom på, men det har mye med ledelse å gjøre. Nyere tanker innen organisasjonsutvikling i skolen handler mye om utvikling av lærende team og delegert ledelse. Erfaringer innenfor en slik modell ser ut til å gi gode læringsresultater.
Hvor er skal elevene være under en evt. utbygging/restaurering av eksisterende skoler	Under en evnt utbygging/ restaurering vil eleven mest sannsynlig bli lokalisert midlertidig i brakkerigger eller evnt. ledige lokaler rundt i bygda.
Det står lite om SFO i Skolebruksplanen som foreligger, det bør sies hva en tenker om SFO i framtiden også.	SFO er en del av skoledriften og må planlegges på lik linje med all annen aktivitet i et skolebygg. Det er forskriftsfestet at SFO skal ha noen egne områder, men at man også må legge opp til en viss grad av sambruk med skolen. I en evnt. stor skole vil det bli svært viktig med organisering i grupper eller avdelinger sånn at barna også får hvile.
Forskning må legges til grunn i faglige vurderinger for og i mot en større barneskole enn det vi har i dag. Elevundersøkelsen og læringsresultater viser ingen store forskjeller over tid fra de to barneskolene vi har i dag.	Her vises til det som er nevnt av forskning i saksframlegget hvor det framgår at læringsresultatene ser ut til å være bedre i store skoler. Uansett er det det som foregår i det enkelte klasserom som er viktig. Lærerens evne innenfor relasjonsledelse og klasseledelse sammen med god undervisning gir den enkelte elev opplevelse av mestring. Vi vil ha de beste lærerne som aktører i en levende, lærende organisasjon.

Etter møtet i KOOK i januar har rådmannen utredet befolkningsprognosene grundigere enn det som er gjort i strategidokumentet. Der er det lagt til grunn en befolkningsvekst på 1,5 %, noe som er i samsvar med det som er lagt til grunn i kommunens planer for øvrig.

Nytt materialet viser at Spydeberg må påregne en større vekst enn det som ligger i skolebruksplanen. Cowi har utarbeidet framskrivninger for plansoner og kommunen totalt. Planforutsetninger for beregninger er synliggjort gjennom tre alternative boligbyggeprogram. Dette gir grunnlaget for å

beregne flytting og dermed befolkningsutvikling. Skolekretsene Hovin og Spydeberg utgjør plansonene. I tillegg får vi presentert en trend som viser framskrevet utvikling på bakgrunn av veksten som har funnet sted de siste årene. Trenden viser en vekst på 1,7 %. De ulike alternativene ses i figuren over. Rådmann har valgt å legge seg på et forsiktig anslag i sine kapasitetsberegninger, et sted mellom trend og alternativ tre som representerer den laveste utbyggingstakten, prosentvis ca 2%. Med dette anslaget vil Spydeberg sannsynligvis ha 700-800 elever på barnetrinnet i 2030 og dermed ha behov for en stor og en mellomstor barneskole.



	2030 0-5 år	2030 6-15 år	2030 16-19 år	2030 20-30 år	2030 31-50 år	2030 51-66 år	2030 67-79 år	2030 80-89 år	2030 90+ år
Alternativ 1	645	1132	415	1068	2530	1734	985	419	64
Alternativ 2	627	1091	401	1031	2422	1700	983	417	63
Alternativ 3	606	1065	396	1012	2378	1667	963	415	65
Trend	452	841	321	762	1827	1432	884	398	61

Figur 1 En befolkningsvekst i aldersgruppen 6-15 år vil mest sannsynlig ligge mellom trend og alternativ 1

700-800 elever på barnetrinnet i 2030.

	Alternativ 1 2030	Alternativ 2 2030	Alternativ 3 2030	Trendalternativ 2030
Kommunen 2013: 5474	**8992**	**8725**	**8566**	**6981**
Hovin 2013: 3896	5607	5795	5277	4898
Spydeberg 2013: 1578	3385	2930	3289	2083

Figur 2 viser befolkningsveksten i de ulike plansonene som er de samme som dagens skolekretser

Vurderinger:

Faglige og generelle

Rådmannen holder fast på sine generelle og faglige vurderinger fra forrige saksframlegg, men de nye analysene av befolkningsutviklingen viser at Spydeberg faktisk vil få behov for to barneskoler i løpet av planperioden. En stor skole vil ha god nok kapasitet til alle de første årene av planperioden, og man slipper å tenke på midlertidig lokalisering mens man ruster opp en av de eksistrende skolene som barneskole nr. to eller evnt.bygger noe nytt. I første del av planpeioden erfarer man i hvilen takt befolkningsveksten reelt går og holder fokus på planlegging av skole nr. to i et noe lengre perspektiv. I løpet av 4-5 år vet man også mye mer om framtidige kommunestruktur.

Konklusjon:

Rådmann mener at endelig avgjørelse om skolestruktur kan settes på vent siden de siste befolkningsanalysene viser at det kan bli behov for to barneskoler i Spydeberg i løpet av planperioden. Det mest fornuftige vil være å sette i gang forprosjektering av en stor skole som kan ta opp i seg elevtallet for første del av planperioden for så å vurdere hvordan man skal møte behovet for ytterligere en barneskole i siste del av planperioden.

Rådmannens forslag til innstilling/vedtak:

1. **Skolebruksplanen vedtas som styringsdokument for skoleutvikling i Spydeberg for perioden 2014-25.**
2. **Rådmannen gis i oppdrag å forprosjektere en ny skole for barnetrinnet med kapasitet på 550 elever, samt bringe fram beslutning i kommunestyret følgende elementer:**

   a) **Lokaliseringsalternativer, samholdt med økonomiske beregninger og finansieringsløsninger. Eventuelt behov for infrastruktur eks.vis gang/ sykkel veier som følge av alternativene, skal inngå i beregningene i lokaliseringsalternativene. Vedtak om lokalisering fattes i tide for innarbeidelse i ny kommuneplans arealdel.**
   b) **Kommunestyret vil medvirke til selve skoleutformingen gjennom detaljregulering og fysisk utforming. Utforming og arkitektur skal møte opplæringslovens krav, gi et godt og trygt skolemiljø for barna, samt en dynamisk arbeidsplass for ansatte.**
   c) **Kommunestyret fremlegges sak om beslutning av skolekrets før skolen står ferdig, dersom dette ikke har blitt berørt av beslutningene under behandlingen av pkt 2a) eller b).**
   d) **I forberedelsen av beslutninger pkt 2a),b) og c) skal det legges til rette for medvirkning fra brukere og ansatte.**

Komite for oppvekst, omsorg og kultur - 10/2014

KOOK - behandling:

POLITISK SAKSORDFØRER: Gro Pettersen

Forslag fra FRP, H, KRF og V:

1. Minimumsløsning for skolene 3,2 millioner bevilges snarest.
2. Ny barneskole utredes inntil ungdomsskolen. Hvor stor kapasitet/elever og kvm. bygg kan tomten maksimalt utbygges med og en grunnundersøkelse om det er kostnadsbærende.
3. Hovin skole selges til boligformål
4. Spydeberg skole: Offentlig/privat samarbeid med hensikt å opprettholde den som alternativ grendeskole.

Forslag fra Torstein Skjolden, SP:

1. Punkt 1 endres til: Skolebruksplanen vedtas som styringsdokument for skoleutvikling i Spydeberg for perioden 2014-2025, justert for nytt anslag for befolkningsvekst på 2 % i planperioden.
2. Punkt 2, innledende del, endres til: Rådmannen gis i oppdrag å forprosjektere for to skoler for barnetrinnet med kapasitet på maksimalt 450 elever, samt bringe fram en beslutning i kommunestyret følgende elementer:
3. Punkt 2, bokstav a, endres til: Lokaliseringsalternativer, sammenholdt med økonomiske beregninger, finansieringsløsninger og fremdriftsplan. Eventuelt behov for infrastruktur eks.vis gang/sykkelveier som følge av alternativene, skal inngå i beregningene i lokaliseringsalternativene. Vedtak om lokalisering fattes i tide for innarbeidelse i ny kommuneplans arealdel.
4. Punkt 2, ny bokstav e: Rådmannen bes om å utarbeide et notat om kapasiteten for ungdomstrinnet for perioden 2014-25.

VOTERING:
Punkt 1 i rådmannens innstilling vedtatt med 4 stemmer for. Tre stemmer (Gro Pettersen, Kari Ørnøog Torstein Skjolden) for Torstein Skjoldens forslag til punkt 1.

Punktene 1 foreslått av FRP; H; KRF og V ble enstemmig vedtatt.

Punktene 2-4 foreslått av FRP, H, KRF, og V ble vedtatt med fire stemmer for og tre stemmer (Gro Pettersen, Kari Ørnøog Torstein Skjolden) mot.

Herved falt punktene 2- a i rådmannens innstilling og punktene to og tre foreslått av Torstein Skjolden.

Punkt 4 foreslått av Torstein Skjolden ble enstemmig vedtatt.

Punktene b, c og d i rådmannens innstiling ble enstemmig vedtatt.

KOOK - vedtak:

ENDELIG INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

1. **Skolebruksplanen vedtas som styringsdokument for skoleutvikling i Spydeberg for perioden** 2014-25.
2. Minimumsløsning for skolene 3,2 millioner bevilges snarest.
3. Ny barneskole utredes inntil ungdomsskolen. Hvor stor kapasitet/elever og kvm. bygg kan tomten maksimalt utbygges med og en grunnundersøkelse om det er kostnadsbærende.
4. Hovin skole selges til boligformål
5. Spydeberg skole: Offentlig/privat samarbeid med hensikt å opprettholde den som alternativ grendeskole.
6. Rådmannen bes om å utarbeide et notat om kapasiteten for ungdomstrinnet for perioden 2014-25.
7. Kommunestyret vil medvirke til selve skoleutformingen gjennom detaljregulering og fysisk utforming. Utforming og arkitektur skal møte opplæringslovens krav, gi et godt og trygt skolemiljø for barna, samt en dynamisk arbeidsplass for ansatte.
8. Kommunestyret fremlegges sak om beslutning av skolekrets før skolen står ferdig, dersom dette ikke har blitt berørt av beslutningene under behandlingen av øvrige av vedtakets punkter.
9. I forberedelsen av beslutninger i punktene 7 og 8 skal det legges til rette for medvirkning av brukere og ansatte.

Vedlegg:

Tidligere saksframlegg - Vedlegg - se sak 003_14 innkalling KOOK

Spydeberg Kommune **Vedlegg 1**

Saksframlegg

Behandling i:	Møtedato:	Saks nr.:	Saksbehandler:
Komite for oppvekst, omsorg og kultur	23.01.2014	003/14	MKH

Avgj av:	Saksansvarlig:	Arkiv:	Arkivsak ID.:
K	May Kirsti Heggelund		13/1242

SKOLEBRUKSPLAN SPYDEBERG KOMMUNE STRUKTURENDRING FOR BARNETRINNET
POLITISK SAKSORDFØRER:

Vedlagte dokumenter:

Vedlegg 0: Skolebruksplan Spydeberg kommune 2013-2025. Strukturutredning for barnetrinnet

Vedlegg 1: Div. bilder av skolebyggene

Vedlegg 2: Tilstandsanalyser av begge skolebyggene

Vedlegg 3: Tiltak og vedlikeholdskostnader begge skoler,

Vedlegg 4: FDV regnskap for Hovin skole og Spydeberg skole

Vedlegg 5: Brannteknisk tilstandsvurdering Spydeberg skole

Vedlegg 6: Sammenhengen mellom poster for kostnader og sentrale samlebegreper

Vedlegg 7: Byggeteknisk vurdering

Høringsuttalelser:

Vedlegg 8: Elevrådet Spydeberg skole

Vedlegg 9: Elevrådet Hovin skole

Vedlegg 10: Elevrådet Spydeberg ungdomsskole

Vedlegg 11: Ungdommens kommunestyre

Vedlegg 12: Fritidsklubben- ikke kommet inn

Vedlegg 13: Felles uttalelse fra Utdanningsforbundet, Delta og Fagforbundet

Vedlegg 14: FAU Hovin skole

Vedlegg 15: FAU Spydeberg skole

Vedlegg 16: FAU Espira barnehage

Vedlegg 17: FAU Tyttebæret barnehage

Vedlegg 18: Spydeberg Senterparti

Vedlegg 19: Innspill fra Spydeberg Arbeiderparti

Vedlegg 20: Rapport fra Arbeidstilsynet

Saken gjelder:
Framtidig skolestruktur for barnetrinnet i Spydeberg, og hvilke tiltak som må iverksettes for å ha godkjente, funksjonelle skolebygg

Rådmannens innstilling:

1. **Skolebruksplanen for Spydeberg kommune vedtas slik den foreligger.**
2. **Kommunestyret slutter seg til den faglige anbefalingen om å samle barneskoletrinnene 1-7. Kommunestyret vil fatte endelig beslutning om gjennomføring av ny skolestruktur - når rådmannen fremlegger sak som inneholder følgende analyser:**
    a. **Helhetlig økonomisk analyse av kostnader ved bygging og regulering av felles skole for barnetrinnet.**
    b. **Kommunens økonomiske evne til å bære kapitalkostnader knyttet til en slik skoleinvestering, herunder inntektsmuligheter ved salg og skatt.**
    c. **Gjenbruk og potensiale for skolebygg som ikke skal videreføres.**
    d. **Grunnundersøkelser for området ved Hovin skole, og andre lokasjoner som er aktuelle for utbygging.**

KOOK-003/14 Komite for oppvekst, omsorg og kultur 23.01.2014

Forslag fra komitèen:

- Det inviteres til åpent informasjonsmøte hvor skolebruksplanen med rådmannens vurderinger og innstilling legges fram. Det blir påfølgende dialog/debatt.
- Innspillene som kommer, legges fram med rådmannens kommentarer til møte i komitèen.
- Saken utsettes for å skape bredere forankring til det endelige vedtaket i kommunestyret.

Vedtak, enstemmig: Som foreslått av komitèen

Vedtak blir da:

- Det inviteres til åpent informasjonsmøte hvor skolebruksplanen med rådmannens vurderinger og innstilling legges fram. Det blir påfølgende dialog/debatt.
- Innspillene som kommer, legges fram med rådmannens kommentarer til møte i komitèen.
- Saken utsettes for å skape bredere forankring til det endelige vedtaket i kommunestyret.

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Våren 2011 gjennomførte Spydeberg kommune en utredning med tanke på å utnytte eksisterende skolebygg til samling av hovedtrinn, 1.-4. trinn på Hovin skole og 5.-7. trinn på Spydeberg skole. Strukturendringen fikk ikke politisk tilslutning.

Våren 2012 hadde Spydeberg kommune tilsyn fra Arbeidstilsynet på barneskolebyggene med fokus på inneklima.

I rapporten kommer det fram to avvik som sier at Spydeberg kommune må ha et strategidokument med tilhørende vedlikeholdsplan for barnetrinnet. På bakgrunn av dette ble det satt i gang et arbeid med skolebruksplan med en strukturutredning for barnetrinnet.

Budsjettvedtaket 2013 sier i punkt 22:

Rådmannen bes fremme neste økonomi/ strategiplan for behandling i kommunestyret i juni 2014. Planen skal legge opp til årlig avsetning på minimum 2% av netto driftsutgifter til fond, samt ta høyde for de investeringsbehov som kommer ut av pågående prosess knyttet til skolebruksplan, boligsosial handlingsplan og andre relevante kommunale planer.

Organisering av arbeidet

Arbeidet er utført av Norconsult v/ konsulent Harald Høgh og daglig leder, Norconsult Askim Eivind Vidme. I kommunen har virksomhetsledergruppa fungert som styringsgruppe og prosjektgruppa har bestått av: Anne Amundsen, representant for Utdanningsforbundet og fagforbundet, Kristian Larsen, repr foreldre Spydeberg skole, Grethe Mølmshaug repr. for foreldre Hovin skole, Liv Tone Øverby, verneombud Spydeberg skole, Britt Johansen, verneombud Hovin skole, Hans Moesgaard, ass.rådmann,Tiina Sørensen, ass.rektor Hovin skole, Ole Morten Grindahl, ass. rektor Spydeberg skole, May Kirsti Heggelund, virksomhetsleder skole og Erik Flobakk, virksomhetsleder teknisk drift. Gruppa har jobbet prosessorientert med konsulentfirmaet og har hatt 4 arbeidsmøter. Administrasjon og konsulenter har hatt drøftinger/ avklaringer mellom møtene. KOOK har blitt fortløpende orientert om status i arbeidet.

Høring

Styringsgruppa valgte å sende dokumentet ut på høring før rådmann skulle skrive sitt saksframlegg sånn at rådmann kunne legge uttalelsene til grunn i sine vurderinger. De

definerte høringsinstansene er brukere, tidligere brukere og framtidige brukere av skolen. I tillegg inviterte man alle som måtte ønske det å komme med sine innspill. Høringsnotatet med tilhørende dokument ble lagt ut på skolens portal, kommunens hjemmeside og kunngjort i lokalpressen.

Tilstandsanalyser

Det ble foretatt en tilstandsanalyse på begge barneskolebyggene som avdekket til dels store mangler og etterslep av vedlikehold, se vedlagt rapport (vedlegg 3) Beregnet til ca. 6 000 000 kr.

Det største avviket er på brannsikring på 1923 bygget på Spydeberg skole Her må bygget enten sprinkles eller bygges om i nær framtid, slik at rømningsveiene blir godkjent. Kostnad ca. 700 000 kroner.

Innhold i strategidokumentet

Strategidokumentet inneholder: generell beskrivelse av skolens samfunnsoppdrag, skolen som læringsarena, prinsipp for utforming av skoleanlegg, elevtallsprognoser, viktige momenter i vurderingen av framtidige skolebehov, forutsetninger for økonomiske beregninger, hvordan møte framtidige skolebehov

Elevtallsprognoser

Av planen framkommer det at elevtallet på grunnskolens 1.-7. trinn vil bli oppunder 600 elever innen utgangen av 2031. Her er det viktig å påpeke at en generell befolkningsvekst som angitt i kommuneplanen, på 1,5 % er lagt til grunn. Vi har sett at Spydeberg har vært et attraktivt sted å bosette seg de seinere årene, og boligpolitikken med fortetting i sentrum, gir en noe uforutsigbar situasjon når det gjelder befolkningsvekst. Prognosene viser at det på sikt vil bli tre store paralleller på 1.-7. trinn, og at elevene fordeler seg med en parallell i Spydeberg skoles opptaksområde og to paralleller i Hovin skoles opptaksområde. Den største veksten er prognostisert å komme de neste åtte årene, og det bør settes i verk tiltak for å møte denne elevtallsveksten.

Standard på bygg

Standarden, utformingen og funksjonaliteten i dagens skolebygg er varierende. Det er behov for å gjøre investeringer i skolesektoren i Spydeberg dersom man ønsker at alle elever og ansatte i Spydebergskolen skal ha tilnærmet like areal- og funksjonskvaliteter og for å kunne drive skolebyggene lovlig.

Konklusjonen i utredningen

Kommunen må gjøre et valg mellom følgende to alternativ:

1. Begge skolene beholdes, og det utarbeides en Masterplan som beskriver nødvendig tiltak på skolene med en investeringsplan for både sanering av gamle bygg og nybygg.

Hvis man velger å opprettholde eksisterende skolestruktur må man påregne en årlig behandling av lokal forskrift som regulerer skolegrensene. Man vil ikke kunne oppnå kapasitetsutnyttelse/ ha plass til alle elevene som sogner til Hovin skole uten en sånn regulering. Man kan ikke garantere at søsken alltid vil få plass på samme skole f. eks.

2. Det skal bygges ny felles skole midt i bygda innen en 5 til 10 års periode. Som en konsekvens vil de eksisterende skolene da kun få tilført et absolutt minimum av vedlikeholdsmidler, evnt. nye tiltak på skolene vil kun være etter pålegg fra offentlige myndigheter og tilleggsareal begrenses til kun å møte kapasitetsutfordringen.

Kostnader

Tabellen nedenfor viser kostnadene ved hvert hovedalternativ og underalternativ, merk kun byggekostnader. Tabellen viser også hvilke innsparinger man har beregnet innenfor FDV ved å modernisere bygg/ bygge nytt. Beregningene er gjort ut ifra en gjeldende standard på vedlikehold, men her er det viktig å legge merke til at standarden ligger langt høyere enn det Spydeberg kommune bruker på vedlikehold av bygg pr. i dag.

	Alternativ	«Levetid»	Investeringskostnad	Endring årlig FDV-kostnad	Kommentar
	Minimumsløsning	5 – 10 år	3,20 mill		
Fortsette dagens struktur	For å møte kapasitetsbehovet «Nybyggstandard»	Hele planperioden Hele planperioden	28-56 mill 80-85 mill	-0,46 mill -0,46 mill	
1-4 skole og 5-7 skole	Hovin og Spydeberg Hovin og Spydeberg «Nybyggstandard» Hovin og ved ungdomsskolen	Hele planperioden Hele planperioden Hele planperioden	35 mill 87-180 mill 85 mill	-0,23 mill -0,23 mill -0,49 mill	
En felles barneskole	Ny skole på ny tomt Hovin skole	40-50 år Hele planperioden	177,50 mill 122-150 mil	-1,33 mill -0,16 mill	Kun byggekostnader Kun byggekostnader

Høringsuttalelsene

Høringsinstansene ble oppfordret til å komme med positive og negative sider ved hvert av forslagene i planen for så å konkludere med hvilket alternativ de ville prioritere høyest.

I oppsummeringen her legges det vekt på høringsinstansens høyst prioriterte alternativ. Detaljer om positive/ negative sider kan leses i vedleggene.

Elevrådet ved Spydeberg skole

- ønsker å opprettholde dagens struktur, vil gjerne beholde skolen sin, er redd en stor skole kan bli mer uoversiktlig og at elevmiljøet kan bli dårligere. Elevene ved Spydeberg skole trekker likevel fram mange positive sider ved å bygge ny skole, fint med nye lokaler, flere venner og flere lærere.

Elevrådet ved Hovin skole

Ønsker alternativet med trinndeling med lokalisering av 1.-4. trinn på Hovin skole og 5.-7.

Elevrådet ved Spydeberg ungdomsskole

-ønsker å opprettholde dagens struktur

Ungdommens kommunestyre prioriterer i følgende rekkefølge:

UKS var delt i synes på hvilken løsning som vil være gunstig, men prioriterte følgende:

1. Ny skole for barnetrinnet

2. 1-4 og 5-7 skole

- 3. Som nå med opprusting av begge bygg.

Ansatte

Fra de ansatte har det kommet en enstemmig tilbakemelding om at man ønsker en ny barneskole. De mener et nytt bygg vil ivareta funksjonalit og faglighet på en helt annen måte enn rehabilitering av eksisterende bygningsmasse. På den annen side er de bekymret for gruppestørrelsene i vår framtidige skole og peker på behov for en lokal forskrift som angir maksantall elever pr. gruppe/ klasse. Deres anbefaling i denne sammenheng er 15 elever pr. gruppe, tre parallelle klasser pr. trinn kan gi for liten kapasitet eller at det ikke blir pedagogisk forsvarlig gruppestørrelse. De peker også på nødvendigheten av god tilrettelegging av SFO.

Arealnormen for et evnt. nybygg bør kvalitetssikres.

Høringsuttalelsene fra Hovins FAU og Spydeberg skoles FAU peker i hver sine retninger.

Hovin skoles FAU

- mener et nytt skolebygg på ny tomt vil gi en mer fremtidsrettet skole med lik kvalitet for alle elevene. Kostnadene blir større, men dette vil bli en skole med lang levetid og lave vedlikeholdsutgifter. Rehabilitering av gamle bygg blir ofte dyrere enn man klarer å

forutse.Foreldregruppa mener trygghet for elevene kan ivaretas med god organisering av bygg og utearealer/ aktivitetsarealer. De uttrykker også det samme som de ansatte, bekymring for gruppestørrelse og tilrettelegging for SFO. De reiser også spørsmålet om SFO bør være et annet sted enn på skolen. De trekker også opp utfordringen rundt tilstrekkelig hallkapasitet inn i framtida.

Spydeberg skoles FAU

-ønsker at dagens skolestruktur opprettholdes og skolebyggene rehabiliteres/ bygges ut.

FAU på Spydeberg skole er veldig fornøyd med sin nåværende skole, og de peker på barnas behov for trygghet og tilhørighet som svært avgjørende faktorer i et godt læringsmiljø. Skolen ligger i mange av elevenes nærmiljø og mange kan gå til skolen. De mener det fysiske miljøet ikke er så avgjørende for god læring. Siden gamlebygget på Spydeberg skole er så dårlig som det er, anbefaler foreldregruppa å benytte det til alternative formål samtidig som man bygger et nytt bygg der det røde bygget ligger i dag. Totalt sett henger mye av bygningsmassen godt sammen. Det vil være relativt enkelt å skape god rytme i bygningsmassen selv om den består av bygg fra ulike epoker. Foreldregruppa peker på forskning fra Østfold Fylkeskommune som vender tommelen ned for store elevmiljøer. De peker også på at Opplæringsloven ikke anbefaler skoler på mer enn 450 elever.

Fra barnehagene har det kommet inn bare to høringsuttalelser, og de peker i hver sin retning.

FAU Espira

- ønsker en samling av skolene og at man tenker nøye gjennom beliggenheten inn i framtida med tanke på hvor man ønsker tyngdepunktene og hvordan man skal få til god og trygg skolevei for elevene. Av faglige argumenter tilføyes det ingen nye i forhold til det som er nevnt av ansatte og foreldre.

FAU i Tyttebæret barnehage

- ønsker å opprettholde dagens struktur med oppgradering av byggene. Dette vil være den mest kostnadseffektive løsningen. To forholdsvis små skoler med oversiktlig miljø. Uansett løsning som velges må trafikksikkerhet for elevene bli ivaretatt. Flere av dagens veistrekninger er trafikkfarlige for barna.

Spydeberg Senterparti

- har levert inn en høringsuttalelse som taler for å opprettholde dagens skolestruktur. De peker på fordelene ved å beholde to oversiktlige skolemiljøer som i dag. De peker også på at det er en svakhet ved rapporten at ungdomsskolen ikke er med.

Når de anbefaler å opprettholde dagens struktur er det også ut ifra Spydeberg kommunes økonomiske forutsetninger og at skolebruksplanen bare er en av flere store planer som krever investeringer. Partiet er opptatt av innhold og kvalitet i skolen., men er redd store investeringer nettopp vil gå utover drift og mulighetene til å drive en god skole i Spydeberg.

Innspill fra Spydeberg Arbeiderparti

Underveis i prosessen kom det innspill fra Spydeberg Arbeiderparti med forslag til plassering av ny barneskole i tilknytning til idrettsanlegget, Fjellheim og ungdomsskolen.

Vurderinger:
Faglige og generelle

Likeverdig tilbud- fysisk miljø

Rapporten viser tydelig at Spydeberg står overfor en utfordring i forhold til skolebygg som ikke holder god nok standard verken vedlikeholdsmessig eller med tanke på funksjonalitet. Det må tas et hensiktsmessig valg i forhold til skolestruktur inn i framtida.

Moderne skolebygg må være fleksible sånn at undervisningen kan organeiseres slik at man oppnår optimal ressusrsutnyttelse, man må ha mulighet for å danne undervisningsgruppe med varierende størrelse. Det må være nok spesialrom som inviterer til læring og trivelige fellesarealer som ramme for godt sosialt fellesskap. Lys og inneklima må holde forskriftsmessige standarder for å få godkjenning som skolebygg. Tilfredsstillende garderobeforhold er viktig for å ivareta et godt inneklima.

En framtidig felles barneskole i Spydeberg vil komme opp mot 600 elever. I vår sammenheng en stor skole, men mange kommuner har skoler på denne størrelsen. Utformingen av bygget vil selvfølgelig ha veldig mye å si for hvor stor skolen vil oppleves. Det er fullt mulig å legge til rette for avdelinger og fløyer som begrenser arealet den enkelte elev/ elvgruppe skal forholde seg til.

Rådmannen mener det vil være mest hensiktsmessig å samle aktiviteten på barnetrinnet til ett skolebygg fordi det vil ivareta et mest mulig likeverdig tilbud til alle elever på barnetrinnet. Driftsmessig vil det lønne seg med tanke på ren teknisk drift og den personalmessige forvaltningen. Tiltak kan samordnes ytterligere ved å samle alt på ett sted.

Det vil gi god kapasitetsutnyttelse hvis man kan konsentrere seg om å bygge og utstyre spesialrom på ett sted sammenlignet med to steder.

Samfunnsmessig perspektiv

Det er lite trolig å tenke at Spydeberg vil kunne opprettholde to skolebygg med en liten og en mellomstor skole, inn i en framtid med større regionkommuner. Det kan være strategisk klokt å satse på å investere i et nytt skolebygg før kommunene slås sammen i større enheter og får begrenset frihet til å gjøre egne investeringer. Med en relativt stor skole i sentrumsområdet vil Spydeberg sentrum framstå som et dynamisk område som fortsatt vil være attraktivt som boområde.

Et tidsmessig skolebygg vil gi viktige synergieffekter for en kommune som Spydeberg som har tatt mål av seg til å bli en bærekraftig småby.

Skolebygg har tradisjonelt rollen som samlingsarena i et lokalsamfunnet enten det gjelder tilleggsarealer for idrett, uformell fritidsaktivitet/ leik i utearealene på fritida eller kulturelle aktiviteter som kulturskole eller foreningsaktivitet av ulikt slag. I Spydeberg har vi allerede et senter knyttet til Fjellheim med hallen som hovedarena. Her holder også kulturskolen til i dag, og biblioteket befinner seg i nærheten. Slik Hovin skole og ungdomsskolen er lokalisert nå gir dette en fin mulighet for sambruk. Svømmehallen ligger i ungdomsskolebygget, noe som gjør den lett tilgjengelig for flertallet av elever i grunnskolealder. Sentrumsplanen peker ut aksen Ungdomsskolen- Fjellheim- Hovin skole som et område som bør videreutvikles. Med den innfallsvinkelen burde man tenke videreutvikling av Hovin skole til ny stor barneskole i bygda. Det er imidlertid knyttet usikkerhet til denne tomtas beskaffenhet, om den er stor nok til et nytt felles skolebygg med tilfredsstillende uteområder, hvilke begrensninger som ligger i tomtas grunnforhold, er det tilrådelig å bygge i høyden f.eks.. Dette går ikke klart fram av planen.

Vil man lykkes med å skape et fleksibelt bygg med god rytme utifra en sammensatt bygningsmasse fra ulike epoker? Eksisterende bygningskropp vil sette mange begrensninger. I byggeperioden vil det bli behov for å etablere midlertidige lokaler for godt over 300 elever. Spydeberg kommune eier ikke lenger like mange bygg som da ungdomsskolen ble bygget om.Det kan selvsagt etableres brakkerigger, men da vil det påløpe en merkostnad som ikke er tatt med i beregningene i planen.Skal et nytt skolebygg etableres et annet sted enn der Hovin skole ligger i dag, bør beliggenheten være relativt sentrumsnær og full kostnad bør være beregnet samtidig som gjenbruksverdier/ salgsverdier på eksisterende bygg må være beregnet. Andre inntektsmuligheter bør også være utredet før endelig beslutning fattes.

Trafikale forhold ved Hovin skole

Trafikken gjennom stasjonsgata i rushtiden vil bli en utfordring. Allerede i dag er det stor trafikk gjennom gata og ikke spesielt trygg og god skolevei for elever som går til og fra skolen. Både i folkehelsesammenheng og miljømessig er det positivt med elevinnslag i sentrumsbilde, men gangveiene må være sikre og trygge for barna.Rådmann er usikker på om barnas sikkerhet vil bli god nok hvis all trafikk skal gå gjennom Stasjonsgata og opp til Hovin skole.

Skolefaglig

Utfordringer/ ståsted
Skolens hovedoppgave er selvsagt å drive undervisning. Samfunnet setter stadig større krav til faglige resultater og kvalitet på læringsmiljøet.

Spydeberg har over tid ligget på Østfoldnivå, litt over og litt under når det gjelder resultater på nasjonale prøver og eksamen. Dette er vi ikke fornøyd med, vi jobber målrettet og systematsisk for å heve resultatene. Skolen har for tiden lesing som satsingsområde og har i den sammenheng vært bevisst på tidlig innsats. Vi har i den sammenheng fått utdannet flere språk,- og leseveiledere. Ved å samle hele barnetrinnet på ett sted ville man kunne utnytte veilederne på en bedre måte.

Språk,- og leseveiledernes metodikk er overførbar til andre fagområder også. Hvis alle barnetrinnselevene samles i ett bygg vil vi ha enda bedre forutsetninger for å drive helhetlig tidlig innsats, tilpasset opplæring og koordinering av spesialpedagogiske tiltak. Lærere kan knyttes fastere til hovedtrinn, noe som vil være mer i samsvar med den nye lærerutdanningen.

Hver enkelt vil få bedre mulighet til å undervise innenfor fagområder de har fordypning i. De formelle kompetansekravene for å kunne undervise på mellomtrinnet og ungdomstrinnet har økt og vil bli skjerpet inn i framtidas skole.

Skolen i Spydeberg er nå samlet i en virksomhet og har kommet langt med tanke på felles retning og gjøre skolen til en lærende organisasjon. Det vil være en naturlig videreføring å samle barnetrinnet på ett sted for å bli enda mer målrettet i utviklingsarbeid og ressursutnyttelse. I utviklingssammenheng er skoleledelsen viktig som pådrivere og ledere av gode prosesser.

Vi har lav ressursinnsats på administrasjon i Spydebergskolen, og en samlokalisering vil styrke skoleledernes situasjon betraktelig. Skoleledergruppa vil framstå som en enda mer synlig, samlet og profesjonell enhet enn hva man får til i dag.

Forskning

Thomas Nordahl er en anerkjent skoleforsker i Norge. Han sier at suksessfaktorene for å få gode resultater ligger i å lykkes innenfor struktur-relasjon- og didaktikk.

Med struktur menes organisering, planer, rutiner,klasseledelse/ læringsledelse, med relasjon menes primært relasjonen mellom lærer og elev,men også relasjoner på ulike nivåer i organisasjonen og med didaktikk mens undervisningslære. Det å planlegge og gjennomføre gode, tilpassede undervisningsopplegg med variert metodikk er nøkkeln til at elevene skal lykkes med sine skoleprestasjoner. Dette feltet trenger mye systematisk veilednings,- og oppfølgingsarbeid av lærerne. De trenger også å stå i nær relasjon til en leder som kan skape forventninger og gi tilbakemeldinger i forhold til rollen som lærer.

Sterke, bevisste fagmiljøer er uvurderlig for å få til gode læringsmiljøer for elevene .Her vil større skoler ha et fortrinn framfor mindre skoler. På større skoler har man mulighet for å utfylle hverandre. På små skoler blir man aleine som lærer/ leder i mange sammenhenger. På større skoler får man flere å spille på når man skal etablere lærerteam og dekke opp ulik fagkompetanse. Forskning viser at resultater ofte er bedre på større skoler enn mindre skoler, noe som sikkert henger sammen med fagmiljøene man har forutsetning for å utvikle.

Mye forskning viser at ressursinnsats og resultater ikke nødvendigvis henger sammen, men på den annen side vet man at relasjon elev – lærer har mye å si. Læreren får bedre tid til å bygge relasjonen til den enkelte hvis man har færre elever i gruppa. Det blir enklere for lærerne å være tydelig på forventninger og tilbakemeldinger til elevene.

Sentrale føringer

Nye utviklingsområder ligger foran oss. Sentrale føringer viser at skolebasert kompetanseheving kommer til å stå sentralt i utvikling av gode læringsmiljøer framover, jfr. Utdanningsdirektoratets sider under læringsmiljøer. Da er det viktig å samle fagkompetanse og ressurser for å få til så god kompetansespredning som mulig. Distribuert ledelse og lærende team har stort fokus i framtidas skoleutvikling. En stor organisasjon vil ha bedre forutsetninger til å lykkes innenfor disse områdene enn det en liten organisasjon vil ha.

Rekruttering av lærere

Innbydende skolebygg er viktigg for å skape gode elevmiljøer med godt læringsmiljø, men det er også viktig for å rekruttere nye, gode lærere. Læreren er den viktigste ressursen for å skape skole med god kvalitet. En framtidsrettet skole trenger å rekruttere faglig sterke lærere, med høy relasjonskompetanse, gode samarbeidsevner og med god demokratiforståelse. Spydeberg er i konnkurranse med omkringliggende komuner om gode lærerkrefter. Flere av kommune rundt oss har gjort mye for å ruste opp / bygge nye skolebygg og har sterke, utviklingsorienterte organisasjoner. De beste lærerne vil gjerne søke til kommuner som er kjent for gode resultater, levende organisasjoner med høyt fokus på skoleutvikling og faglig kvalitet.

Elevenes rett til et godt psykososialt miljø

Skoler skal alltid jobbe med elevens psykososiale miljø. Elevene har en lovfestet rett gjennom Opplæringslovens §9a til et godt psykososialt miljø. Et trygt og godt elevmiljø er en forutsetning for å kunne utvikle et godt læringsmiljø. Skolen i Spydeberg jobber allerede målrettet forebyggende og systematisk med dette. Foreldre, frivillige, ansatte og ikke minst elevene selv er svært engasjert i dette arbeidet. Mange mener det vil være et enda mer krevende arbeid på en større skole, men det har også veldig mye å si hvordan man innretter

det fysiske miljøer både inne og ute, for å skape den tryggheten som trengs. Et lite miljø kan noen ganger oppleves begrensende for enkelte elever, man finner ikke venner med felles inteesser eller evner.

Høringen
Rådmannen er tilfreds med at så mange har besvart høringen og mener man har et godt grunnlag for å tolke brukernes og de ansattes holdning til framtidig skolestruktur og utbedring/ utbygging av skolebygg. Høringen har ikke bare dekket dagens brukere, men også tidligere,- og kommende brukere av barnekoletilbudet i bygda.

Rådmannen mener forslaget om ett skolebygg vil være mest i overensstemmelse med ønskene i hovedparten av høringsuttalelsene. Når et mindretall likevel har en annen oppfatning av hva som er den beste skolestruktur for barnetrinnet i Spydeberg, er det viktig å ta dette på alvor.

Det er flott at brukere er veldig fornøyd med skoletilbudet deres barn får i dag.Rådmannen må likevel vurdere likeverdigheten i tilbudet til alle elevene i kommunen, samtidig som det må ikke må gå på bekostning av elevenes trygghet og tilhørighet. Utvikling av en lærende organisasjon med høyt fokus på faglig utvikling og styrke vil være det som gjør Spydebergskolen attraktiv og bærekraftig som arbeidsplass og læringsarena inn iframtida. Det er en sånn skole som også vil gjøre Spydeberg attraktiv som bostedskommune i framtida.

Økonomiske betraktninger
En skoleinvestering avskrives over 40 år. Spydeberg kommune tar opp alle sine lån som serielån. Det er også serielån som legges til grunn ved vekting av lån. Dette er nedfelt i kommunelovens § 50, pkt. 7, bokstav a, hvor det står følgende:
« Kommunenes og fylkeskommunens samlede lånegjeld etter nr. 1 og nr. 2, skal avdras med like årlige avdrag. Gjenstående løpetid for kommunens eller fylkeskommunens samlede gjeldsbyrde kan ikke overstige den veide levetiden for kommunens eller fylkeskommunens anleggsmidler ved siste årsskifte.»
Dersom det skal bygges en helt ny skole som er beregnet til 177 mill. kroner vil kapitalutgiftene 1. året beløpe seg til vel 10,6 mill. kroner. I alternativet er kun byggekostnader oppgitt og ikke kjøp av tomt. Det vil komme i tillegg.
Dersom det bygges en helt ny skole på en annen tomt enn der Hovin skole ligger i dag vil en kunne selge Hovin skole enten slik den står i dag, eller området kan reguleres til boliger og evt. selges til en utbygger. Det må også vurderes hva som kan gjøres med Spydeberg skole og området rundt. Evt. inntektsmuligheter må nøye vurderes.
En ombygging og utvidelse av Hovin skole til en felles barneskole betyr kapitalutgifter pr. år i størrelsesorden 7,3 – 9 mill. kroner. Her trenger ikke kommunen å kjøpe tomt. Det kan vær mulig at det vil være behov for noe utvidelse.
Uavhengig av hvilket alternativ som blir valgt vil en kunne regne kapitalutgifter pr. år til 6 mill. kroner pr. 100 mill. kroner lån.
Økonomisjefen mener det er uforsvarlig å anbefale en investering i noen av alternativene som går utover minimumsløsningen på 3,2 mill. kroner uten at alle inntektsmuligheter tas i bruk og det innebærer også eiendomsskatt. På boliger og fritidsboliger innkrever Hobøl kommune ca. 5,7 mill. kroner pr. år med en sats på 2 promille. Spydeberg kommune har et høyere inntektspotensiale enn dette.

Konklusjon:

Rådmann mener en endring av skolestruktur vil være hensiktsmessig for å drive barnetrinnet i Spydeberg best mulig faglig, administrativt og bygningsmessig framover.

Det er likevel noe mangelfullt grunnlag i planen for å ta den endelige beslutningen.

Det trengs mer utførlige økonomiske beregninger og vurderinger av grunnforhold på Hovin skole og kostnadsberegninger av infrastruktur på evnt. ny tomt.

Spydeberg kommune 09.01.2014

Heidi Vildskog
rådmann

Saksframlegg

Detaljregulering for Vestlia, del av gnr 5 bnr 1 m.fl. - 2. gangs behandling etter off. ettersyn

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Marius Sandli Ødegaard	GBNR - 5/1, HIST - 12/1043	14/742

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
21/2014	Komite for miljø. plan og teknikk	PS	22.05.2014
36/2014	Kommunestyre	PS	17.06.2014

Politisk saksordfører: Anne Sofie Hoff

Saken gjelder:

Forslag til detaljregulering for Vestlia, del av gnr. 5 bnr. 1 m. fl. fremmes for 2. gangs behandling etter offentlig høring og ettersyn.

Hensikten med planforslaget er å tilrettelegge for fremtidig boligutvikling på en del av gnr. 5 bnr. 1 i tilknytning til eksisterende boligområde. Planforslaget er i tråd med arealdelen til kommunedelplan for sentrum 2012-24. I høringsperioden mottok kommunen 4 merknader, hvorav ingen innsigelser fra overordnede myndigheter, men en protest fra nabo til planområdet.

Saksopplysninger:

Saken ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn og høring 26.09.2013, jf. saksnr. KMPT 039/13. Høringsfrist var satt til 27.01.2014.

Det var ingen innsigelser fra overordnede myndigheter til planforslaget.

Høringsuttalelser:

Det er innkommet fire uttalelser i løpet av høringsperioden.

Avsender	Oppsummering	Kommentar
Fylkesmannen i Østfold	Fylkesmannen mener at det er en sløsing med arealer å bruke 6,5 daa til 3 eneboliger eller tomannsboliger. Fylkesmannen anbefaler at kommunen sørger for god arealutnyttelse og at det kan innpasses flere boenheter pr. daa. Planforslaget er delvis i strid med kommuneplanens arealdel og kommunedelplan for sentrum 2012-24. Forslaget er således i strid med arealene avsatt til vilttrekk og dette vilttrekket er allerede på et minimumsnivå. LNF-områdene i kommunedelplanen bør derfor videreføres som dette.	Kommunen har lagt opp til at det kan etableres tomannsboliger på eiendommene, da blir det totalt 6 boenheter fordelt på 6,5 daa. Ja, forslaget er delvis i strid med kommunedelplan for sentrum 2012-24 vedr. arealbruk, dette dreier seg om små forskjeller. Administrasjonen har i plansaken krevd at bekkedraget mellom eksisterende og ny bebyggelse skal ivaretas, dermed ble tomtene forskjøvet noe sør og øst slik at deler av disse kommer i strid med kommunedelplanen. Administrasjonen er enig i Fylkesmannens vurderinger vedr. viktigheten av sikring av vilttrekket, og vi har sett på viltets gangtraseer etter at ny E-18 er etablert. Viltet beveger seg nå – og grunnet nye viltunderganger under ny E-18 langt vekk fra boligene i Vestlia, administrasjonene mener derfor at grepet om bevaring av bekkedraget (biologisk mangfold) er viktigere enn reduksjonen i vilttrekket, og mener løsningen er forsvarlig i forhold til viltet i området.
Statens vegvesen	Barn som bor i Vestlia må ta skolebuss til skolen, det er ikke lagt til rette med holdeplass langs fylkesveien, og det mangler gang- og sykkelvei til Knapstad. Felles atkomstvei er ikke universelt utformet. Statens vegvesen mener at atkomstveien til det nye boligområdet burde vært slakere, og at koblingen mellom boligvei til bolig på 5/3 og atkomstvei ikke ser bra ut. Savner en støyberegning i	Beboerne i Vestlia har anlagt en liten flate der barna står og venter på skolebussen utenfor fylkesveien. Mange veier er ikke universelt utformet, og dette gjelder også for denne veien. De bratteste stigningene er over korte avstander. Vedr. støy så har Statens vegvesen i forbindelse med ny E-18 gjennomfør støyberegninger langs ny trasé. For de eksisterende boligene på Vestlia ble det ikke oppført støyskjerm. Langs gamle E-18 er det støyskjermer. Administrasjonen anser at en støyberegning synes lite

	plansaken.	hensiktsmessig i denne saken.
Østfold fylkeskommune	Fylkeskommunen mener at byggegrensene bør settes i tråd med kommunedelplan for sentrum. Fylkeskommunen forutsetter at planen forholder seg til bestemmelsene i kommunedelplan for sentrum. Fylkeskommunen mener videre at arealutnyttelsen er lav og at det generelt bør legges opp til en høy tetthet innenfor sentrumsområder.	Se kommentar over. Planforslaget følger bestemmelsene i kommunedelplan for sentrum. Administrasjonen mener at det også, og spesielt når det er boligtomter lenger vekk fra sentrum at disse kan være noe større enn de aller nærmeste sentrumseiendommene.
Ådne Hansen og Ingunn Wahl Hansen	Ønsker ikke å inngå noen avtale om ytterligere veirett over deres eiendom. Dette er begrunnet i syv punkter. Avkjøringspunktet til den nye bebyggelsen fra veien er uoversiktlig. Videre er veien opp til Hansens hus noe bratt, og om vinteren kan biler ski ned mot avkjøringspunktet. Hansen er kritisk til at nevnte ÅDT tall på 24, og mener dette er lavt med tanke på jobb og aktiviteter for øvrig. Det planlegges for å asfaltere atkomstveien, dette er ikke ønskelig. Videre er det foreslått at atkomstveien kan nyttes til skogsdrift. Ønsker ikke økte driftskostnader av veien. De nye boligene vil være sjenerende og ta lys og luft fra Hansens eiendom. Hansen er bekymret for sikkerheten til barna som bruker atkomstveien deres som akebakke om vinteren dersom det blir mer trafikk på denne. Det legges opp til en veibredde på 8 meter, dette er vesentlig mer	Dette er privatrettslige problemstillinger som ikke angår reguleringsplanen. I prosjekteringen av ny vei må sikt og trafikksikkerhet ivaretas. Ny vei er lagt med en større avstand til garasje enn dagens vei. Administrasjonen mener at ny vei kan anlegges på en god trafikksikker måte. Med maksimalt 6 boenheter for de tre tomtene som foreslåes vil et gjennomsnitt gjennom året tilsvare ca. 24 ÅDT. Asfaltering eller ikke, er noe brukerne av den felles atkomstveien må bli enige om i fellesskap. I kommunedelplan for sentrum er det lagt inn muligheter for utvikling av området til boliger. Det må derfor forventes at utbyggingspotensialet benyttes. Regulert bredde er 8 meter, kjørebanen er regulert til 4 meter. 2

	enn dagens vei måler. Ønsker ikke nye boliger tett innpå.	biler kan møtes på en 4 meter bred vei.

Vurderinger:

Veirett

Ved vedtak i saken vil to av tomtene stå uten veirett frem til tomtene. Atkomst er forutsatt over eier av gnr. 5 bnr. 3 – Hansen sin eiendom. Hansen er ikke interessert i å tinglyse eller gi rettigheter til ytterligere bruk av atkomstveien enn for den ene tomten som nå har tinglyst veirett.

Dette er et privatrettslig forhold som i utgangspunktet må løses av de involverte og er således kommunen uvedkommende.

Foreslått løsning er i tråd med kommunedelplan for sentrum 2012-24 og det er slik sett klargjort for utvikling av eiendommene planmessig.

Eier av det planlagte byggeområdet kan velge å kjøre en privat ekspropriasjonssak. Dette er opp til partene, og kommunen uvedkommende.

Administrasjonen har vært i kontakt med Fylkesmannen i Østfold ved jurist Anne Strømseth for å sjekke ut gyldigheten av et vedtak der to av tomtene ikke har veirett over annen manns grunn. Fylkesmannen hadde ingen betenkeligheter med å vedta en slik plan. I følge Fylkesmannen er det opp til partene å komme til enighet.

Ved første gangs behandling i KMPT ble det fattet følgende vedtak:

> *Det forutsettes at det oppnås privatrettslig enighet om veirett over gnr. 5 bnr. 3 – Vestlia 25 for samtlige nye boligeiendommer før planforslag tas til 2. gangs behandling.*

Administrasjonen mener at kommunen ikke skal legge seg opp i denne privatrettslige saken og anbefaler at KMPT allikevel vil vedta planen slik den foreligger og uten at det er oppnådd privatrettslig enighet om bruk av atkomstveien, se argumentasjon over.

Trafikksikkerhet for den nye atkomstveien

Atkomstveien er regulert i en bredde av 8 meter, de trafikksikkerhetsmessige gode løsningene er løsbare innenfor en bredde av 8 meter. Det er en svært begrenset mengde trafikk på den felles atkomstveien, og biler kan uten problemer passere hverandre innenfor de regulerte arealene.

Vilttrekk

Administrasjonen har vurdert inngrepet i det regulerte vilttrekket og finner at viltet er tilstrekkelig hensyntatt. Trekkrutene har forandret seg etter anleggelsen av den nye E-18, og viltet har funnet nye trekkruter som går et stykke fra boligene i Vestlia.

Det går et bekkedrag mellom eksisterende bebyggelse i Vestlia og den nye bebyggelsen, dette bekkedraget er sikret i planen ved at området er lagt ut som et LNFR-område. Biodiversiteten rundt bekkedrag og våtmark er stor og i en helhetsvurdering mener administrasjonen at grepet om å flytte områdene som kan bebygges noe østover for å sikre bekkedraget er en god løsning totalt sett. Denne løsningen betyr at planområdet ligger noe utenfor de arealene som er vist som fremtidig boligområdet i kommunedelplan for sentrum 2012-24. Dette mener administrasjonen er innenfor tålegrensen og anbefaler forslaget.

Grad av utnyttelse

Fylkesmannen i Østfold og Østfold fylkeskommune mener at utnyttelsen av planområdet er lav, administrasjonen mener at lokaliteten til stedet er så pass langt unna sentrum at 6 boenheter fordelt på 6,5 daa er en forsvarlig utnyttelse av arealene.

Konklusjon:

Planforslaget til Vestlia, del av gnr. 5 bnr. 1 med plankart og tilhørende bestemmelser, er i tråd med kommunedelplanen for sentrum 2012-24 intensjoner om boligutvikling i tilknytning til Vestlia boligområde. Planforslaget ivaretar hensynet til de bygde og naturlig omgivelsene på en tilfredsstillende måte.

Rådmannens forslag til innstilling/vedtak:

1. **Forslag til detaljregulering for Vestlia, del av gnr. 5 bnr. 1 m. fl., planID 0123-2012-0010 med tilhørende planbestemmelser vedtas, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.**

Komite for miljø. plan og teknikk - 21/2014

Politisk saksordfører: Anne Sofie Hoff

KMPT - behandling:

Vedtak:

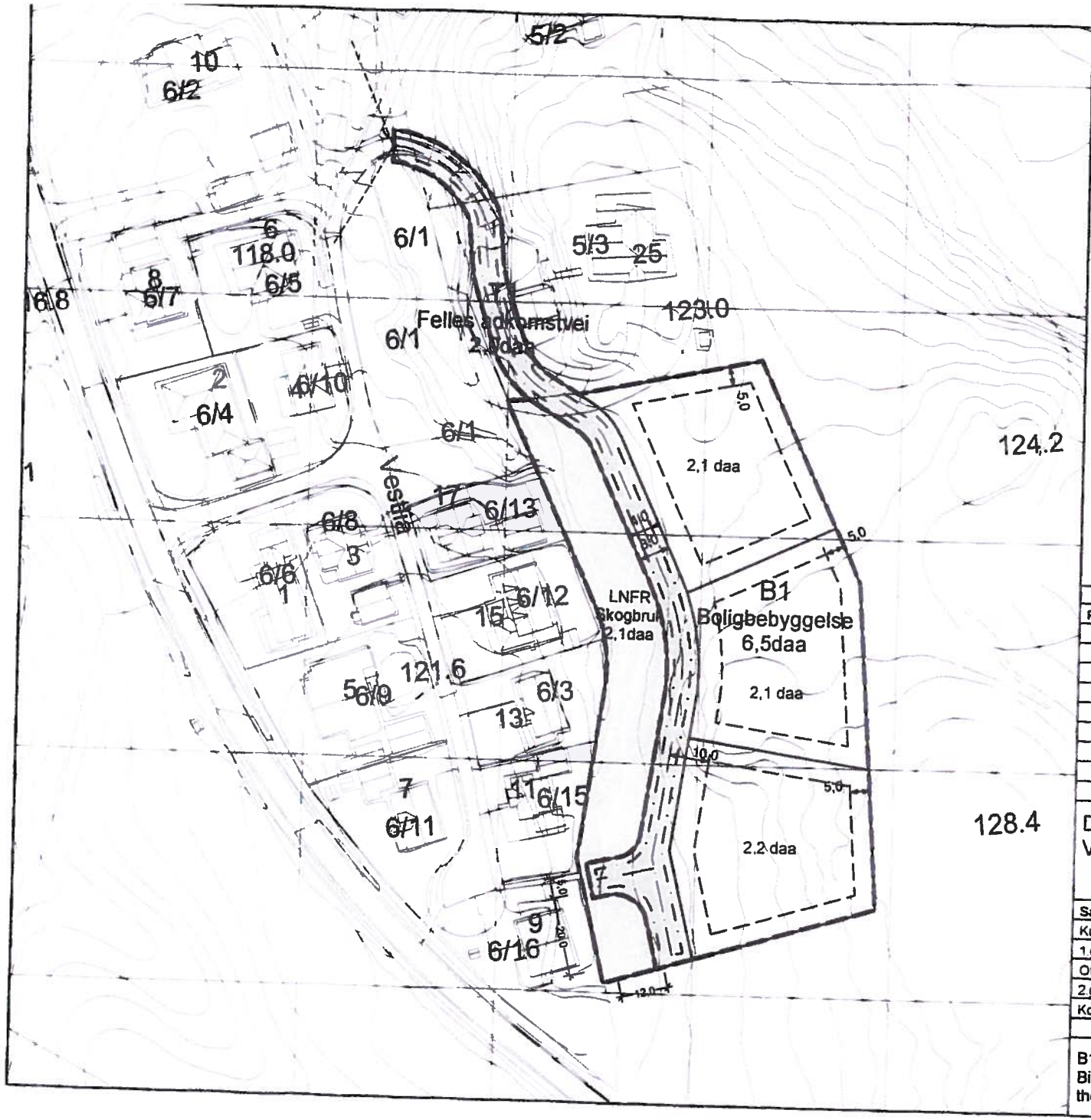
Enstemmig som foreslått av rådmannen.

KMPT - vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

1. **Forslag til detaljregulering for Vestlia, del av gnr. 5 bnr. 1 m. fl., planID 0123-2012-0010 med tilhørende planbestemmelser vedtas, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.**

Vedlegg:
Forslag til planbestemmelser, datert 4.7.2013, rev. 8.5.2014
Forslag til plankart, datert 19.09.2013
Forslagsstillers planbekrivelse datert 4.7.2013, rev. 9.9.2013
Innkomne uttalelser til det offentlige ettersynet_høringen
ROS-analyse, utført av forslagsstiller



TEGNFORKLARING

1 side

PBL § 12-3 DETALJREGULERINGSPLAN

§12-5 Nr 1 BEBYGGELSE OG ANLEGG

Boligbebyggelse-frittliggende smahusbebyggelse

§12-5 Nr 2 SAMFERDSELANLEGG OG TEKNISK INFRASTRUKTUR

Felles adkomst vei -privat

§12-5 Nr 5 LANDBRUKS NATUR OG FRILUFT SAMT REINDRIFT

Skogbruk

LINJESYMBOLER OG PUNKTSYMBOLER

- Planens begrensning
- Formalsgrense
- Byggegrense
- Senterlinje vei
- Kant kjørebane

N

MÅLESTOKK A3 1 1000
MÅLESTOKK A1 1 500

Revisjon	Dato	Saksnr.	Signatur
Planomrade redusert og vendehammer inntegnet	09 07 2013		THS, PP

DETALJREGULERINGSPLAN
VESTLIA DEL AV GNR.5 / BNR. 1

Målestokk 1:1000
Plan ID 0123-2012 0010
Forslagsteiger M A Kvitesia
Dato 19 09 2013

Saksbehandling i følge plan- og bygningsloven	Dato	Saksnr.	Signatur
Kunngjøring av oppstart av arbeidet	19 10 12		
1.gangs behandling i det faste utvalget for plansaker			
Offentlig høring			
2.gangs behandling i det faste utvalget for plansaker			
Kommunestyrets vedtak			

B16 arkitetur&landskap
Bispegata 16, 0191 Oslo
thormod@b16.no, 906 06 864

SPYDEBERG KOMMUNE

Saksbehandler

Tegningsnr

Vedlegg 2
3 sider

REGULERINGSBESTEMMELSER

PLANID: 0123-2012-0010

DETALJREGULERING ETTER PBL. § 12-3 FOR GNR. 5 BNR. 1 m. fl. VESTLIA, DEL AV SKØYEN GÅRD,

Planens dato: 04.07.2013

Kommunestyrets vedtak: xx.xx.xxxxx (fylles ut av kommunen)

§ 1 PLANENS BEGRENSNING

Planens begrensning er vist med reguleringsgrense på plankart merket PlanID 0123-2012-0010 og datert 19.09.2013.

§ 2 OMRÅDET REGULERES TIL FØLGENDE FORMÅL:

a) Bebyggelse og anlegg (Pbl. § 12-5 nr. 1)
Boligbebyggelse, felt B1 — Sosi-kode 1110

b) Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (Pbl. § 12-5 nr. 2)
Kjøreveg, felt T1, felles atkomstvei — Sosi-kode 2010

c) Landbruks-, natur- og friluftsformål (Pbl. § 12-5 nr. 5)
Skogbruk, felt LNF — Sosi-kode 5100

§ 3 FELLESBESTEMMELSER

a) Kulturminner: Dersom det under anleggsarbeid treffes på automatisk fredede kulturminner, eksempelvis i form av helleristninger, brent leier, keramikk, flint, groper med trekull og/eller brent stein eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, skal arbeidet øyeblikkelig stanses og Fylkeskonservatoren varsles, jf. Lov om kulturminner av 9. juni 1978 nr. 50 (Kulturminneloven) § 8.

b) Støy: Framtidig arealbruk må ikke føre til miljøbelastning som overstiger grenseverdiene som fremgår av retningslinjer for støy i arealplanleggingen T-1442 (2012), eller de til enhver tid gjeldende grenseverdier.

c) Estetikk: Det skal tilstrebes at alle tiltak utformes med hensyn på estetikk, arkitektur og byggeskikk. Bygningsuttrykk må tilpasses og harmonere med eksisterende bebyggelse og det skal spesielt legges vekt på visuelle uttrykk mot omkringliggende boligbebyggelse og hovedveier.

d) Overvann: Overvann skal håndteres lokalt ved f. eks fordrøyning og infiltrasjon. Påslipp på overvannsledningene av overflatevann tillates ikke. Dette kravet gjelder også i anleggsperioden.

§ 4 OMRÅDE FOR BEBYGGELSE OG ANLEGG (Pbl. § 12-5 nr. 1)

1. Område for boligbebyggelse, felt B1

a) Felt B1 reguleres til område for boligbebyggelse. Med boligbebyggelse på felt B1 menes enebolig/tomannsbolig. Det tillates inntil 2 boenheter per eiendom.
b) Grad av utnytting ved én (1) boenhet: % - BYA = 20 %.
c) Grad av utnytting ved to (2) boenheter: % - BYA = 30 %.
d) Gesimshøyde for bolighus: 7,5 m. Mønehøyde for bolighus: 10,0 m.
e) Det skal anlegges minimum 2 biloppstillingsplasser per boenhet på egen eiendom. Det beregnes 18 m² per parkeringsplass.
f) Ved søknad om tillatelse til oppføring av enebolig og tomannsbolig, skal plass for dobbelgarasje være vist på situasjonsplanen som følger søknaden.
g) Samlet bruksareal (BRA) eller bebygd areal (BYA) skal ikke være over 50 m² for uthus/garasje. Garasjen skal være enetasjes uten ark/takopplett.
h) Gesimshøyde for garasje/uthus: 3,0 m. Mønehøyde for garasje/uthus: 5,0 m. Gesimshøyde for garasje/uthus med pulttak/flatt tak: 4,0 m.
i) Garasje med parallell avkjørsel kan kommunen tillate plassert inntil 8,0 m. fra regulert senterlinje for felles atkomstvei. Mot annet areal enn felles atkomstvei kan kommunen tillate garasje/uthus plassert inntil 1,0 m fra eiendomsgrense.
j) Minimum uteoppholdsareal: MUA = 100 m². Ikke overbygd del av terrasser og takterrasser medregnes ikke.

§ 5 SAMFERDSELSANLEGG OG TEKNISK INFRASTRUKTUR (Pbl. § 12-5 nr. 2)

1. Område for felles atkomstvei, felt T1.

a) Felt T1 reguleres til privat kjørevei/felles atkomstvei. Reguleringsbredde 8,0 m., inkluderer 4,0 m. kjørebanebredde, 0,5 m. skulder på begge sider av veien og 1,5 m. snøopplag på begge sider av veien.
b) Felles atkomstvei, F1, er felles for gnr. 5 bnr. 3 og de tre boligeiendommene i felt B1.
c) Det tillates én avkjørsel fra felt T1 per boligeiendom.

§ 6 OMRÅDE FOR LANDBRUKS-, NATUR- OG FRILUFTSFORMÅL (Pbl. § 12-5 nr. 5)

1. Område for skogbruk, felt LNF.

a) Felt LNF reguleres til skogbruk.

§ 7 REKKEFØLGEBESTEMMELSE

a) Før bebyggelse og anlegg tas i bruk, skal tilhørende utomhusanlegg, tekniske anlegg, vann og avløp, elektrisitet, nødvendige sikringstiltak og felles atkomstvei på planområdet være etablert.

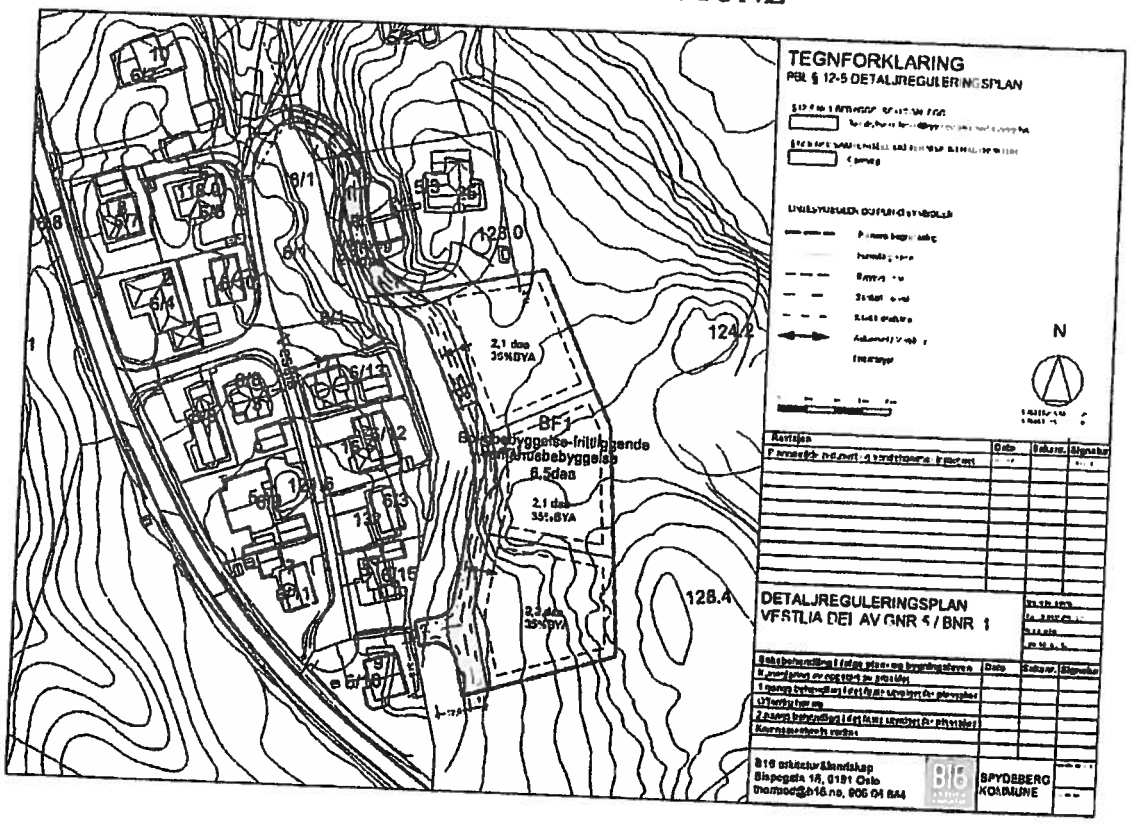
Dato: 04.07.2013, rev. 08.05.2014

Vedlegg 3
9 sider

VESTLIA, DEL AV SKØYEN GÅRD
GNR. 5, BNR. 1
PLANBESKRIVELSE
DETALJREGULERING

Datert:04.07.2013

SPYDEBERG KOMMUNE



B16 ARKITEKTUR & LANDSKAP A/S

Innhold

1. SAMMENDRAG 3
2. NØKKELOPPLYSNINGER 3
3. BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET 3
4. PLANPROSESSEN 4
5. GJELDENDE PLANSTATUS OG OVERORDNEDE RETNINGSLINJER 4
6. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET (DAGENS SITUASJON) 4
7. BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET OG KONSEKVENSER AV DETTE 6
8. MEDVIRKNING OG INNKOMNE INNSPILL 9
9. FORSLAGSSTILLERS AVSLUTTENDE KOMMENTAR 9

1. SAMMENDRAG

Planforslaget omfatter tre store boligtomter for enebolig tomannsboliger som planlegges utskilt fra Skøyen gård, gnr. 5 bnr. 1. Tomtene er organisert langs felles atkomstvei med en del av eksisterende skogteig som grøntdragsbuffer med 15 meters bredde mot eksisterende bebyggelse i Vestlia boligfelt.

2. NØKKELOPPLYSNINGER

Stedsnavn og adresse	Skøyen gård, Spydeberg
Gårdsnr./bruksnr.	gnr. 5 bnr. 1
Gjeldende planstatus (regulerings- kommune(del)pl.)	Utlagt til boligformål, LNF med vilttrekk i kommunedelplan for sentrum 2012-2024,
Forslagsstiller	Hans Albert Kvilesjø
Grunneiere (sentrale)	Ole Andreas Kvilesjø
Plankonsulent	B16 ark & l.ark A/S
Ny plans hovedformål	Boligformål, enebolig/tomannsbolig
Planområdets areal i daa	Ca. 10 daa
Grad av utnytting	%-BYA = 20 % og %-BYA = 30 %
Ant. nye boenheter/ nytt næringsareal (BRA)	Maks 6 boenheter
Aktuelle problemstillinger (støy, byggehøyder, o. l.)	Byggehøyde: tilsvarende 2 etg. + underetg.
Foreligger det varsel om innsigelse (j/n)	Nei
Konsekvensutredningsplikt (j/n)	Nei
Kunngjøring oppstart, dato	19. oktober 2012
Informasjonsmøte/folkemøte, avholdt (j/n).	Nei

3. BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET

Bakgrunn

Planområdet er avsatt til boligformål og LNF-område med vilttrekk i kommunedelplan for sentrum 2012-2024 og grunneier har forutsatt å skille ut tre tomter for boligformål fra gnr. 5 bnr. 1, Skøyen gård som del av arveoppgjør.

Intensjonen med planforslaget

Atkomstvei og boligformål med tre tomter er plassert langs eksisterende bebyggelse i Vestlia boligfelt med et grøntområde bekkedrag/LNFR-område som buffersone som også inkluderer en bekk. Buffersonen skal også fungere som resipient for overvannshåndteringen.

Krav om konsekvensutredning?

Planforslaget er vurdert til ikke å falle inn under bestemmelsene i forskrift om konsekvensutredninger, og det skal derfor ikke utarbeides konsekvensutredning for dette planforslaget

4. PLANPROSESSEN

Planområdet er utlagt som boligformal og LNF-område med vilttrekk i gjeldende kommunedelplan for sentrum 2012-2024.

Varsel om oppstart av planarbeid ble sendt naboer/grunneiere og offentlige og private instanser 19.10.2012, annonsert i Smaalenenes avis 19.10.2012 og annonsert på Spydeberg kommunes hjemmesider 19.10.2012.

Det synes ikke aktuelt å avholde folkemøte.

5. GJELDENDE PLANSTATUS OG OVERORDNEDE RETNINGSLINJER

Kommuneplan/ kommunedelplan

Utlagt til boligformål og LNF-område med vilttrekk i gjeldende kommunedelplan for sentrum 2012-2024.

Reguleringsplan(er)

Ingen eksisterende reguleringsplaner blir berørt av ny regulering utbygging.

6. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET (DAGENS SITUASJON)

Beliggenhet

Skøyen gård. Skolekrets: Spydeberg skole. Nærsenter på Knapstad.

Avgrensning

Planområdet grenser i vest til eksisterende bebyggelse/Vestlia boligfelt. Mellom nye og det eksisterende boligfeltet foreslås et grøntdrag/LNFR-område. I nord grenser planområdet til eksisterende boligtomt i Vestlia 25. I øst og sør grenser planområdet til LNF-område med vilttrekk, gnr. 5 bnr. 1, Skøyen gård.
Planområdet har tidligere vært avsatt som et LNF-område i kommuneplanens arealdel. Området er skogbevokst, blandingsskog med varierende bonitet. Jordsmonnet er hovedsakelig grunnlendt m/innslag av fjell i dagen og noe marin leire med antatt god skjærfasthet i området ned mot bekkedrag. Det antas å være stabile grunnforhold. Eksakte grunnforhold og dybde til fjell forutsettes fastlagt ved rammesøknad / byggesøknad.

Tilstøtende arealers bruk/status

Tilstøtende områder i vest er Vestlia boligfelt, mot nord grenser planområdet til eksisterende boligtomt Vestlia 25, alt er i regulert til eksisterende byggeområde boligbebyggelse i kommunedelplan for sentrum 2012-2024. Mot øst og syd grenser planområdet til arealer avsatt til LNF med hensynssone vilttrekk.

Eksisterende bebyggelse

Vestlia boligfelt i vest har eneboliger i 1 og 2 etg. med saltak. Boligtomt i nord er bebygget med enebolig i 1 etg. med saltak.

Topografi landskapstrekk

Planområdet er i dag i bruk til skogbruk, skogen består av blandingsskog med grunnlendte partier fjell i dagen. Planområdet er ca. 10 daa stort og har ingen silhuetter, koller, skrenter etc.

Solforhold

Planområdet har gode solforhold.

Vegetasjon, dyreliv og andre naturforhold

Området har partier som er grunnlendt med noe fjell i dagen. Området er skogbevokst, blandingsskog med middels bonitet. Jordsmonnet på de lavereliggende partier ned mot bekkedrag er hovedsakelig marin leire med antatt god skjærfasthet. Det antas å være stabile grunnforhold. Eksakte grunnforhold og dybde til fjell forutsettes fastlagt ved rammesøknad / byggesøknad. Det er ikke registrert verneverdige/fredede forekomster av dyr og planter innenfor planområdet.

Grønne interesser

Planområdet er del av et større skogsområde og var i forrige kommuneplans arealdel regulert til et LNF-område frem til 2007. Det er ikke registrert spesielle spor av barns aktivitet innenfor planområdet. Skoler/barnehager bruker ikke området. Avstand til nærmeste ballplass/lekeplass er ca. 3,7 km/Spydeberg sentrum. Til nærmeste idrettsanlegg m/følgende fasiliteter: flerbrukshall, kunstgressbane, friidrettsanlegg, avlastningsbane/gress og grusbane er avstanden ca. 3,7 km/Spydeberg sentrum.

Kulturminneverdier

Det er ikke registrert kulturminner innenfor området.

Vei- og trafikkforhold

Felles atkomstvei følger eksisterende vei, Vestlia, opp til enebolig i nord og er innenfor reguleringsplanen. Stigningsforhold på eksisterende del av felles atkomstvei er på det bratteste ca. 1:9. Ny del av felles atkomstvei vil på det bratteste partiet planlegges med helning 1:12. Tilførselsvei er eksisterende vei i Vestlia boligfelt. Veien har varierende bredde og kvalitet. ÅDT beregnet på bakgrunn av antall eksisterende boliger i Vestlia blir ca. 80-90. Tre nye tomter innenfor ny reguleringsplan representerer ÅDT på ca. 24 dersom alle tre tomtene bebygges med tomannsboliger. Det er ingen gang-/sykkelveier i Vestlia boligfelt og skolevei følger ordinært veinett. Det er ingen snarveier gjennom området.

Landbruk

Planområdet er en del av skogen tilhørende Skøyen gård, gnr. 5 bnr. 1.

Næring

Planområdet er del av skogsdriften ved Skøyen gård

Støy

Planområdet er ikke støyutsatt.

Offentlig kommunikasjon/ kollektivdekning

Planområdet inngår i skolebussnettverket. Ordinær busstopp er ved gamle E18 Knapstad. Togforbindelse er ved Knapstad Spydeberg med avganger hver time mot Askim Oslo.

Teknisk infrastruktur

Det er teknisk infrastruktur vann, avlop, el i grontdrag langs området. Det er offentlig vei internvei i Vestlia boligfelt frem til felles atkomstvei.

Privat og offentlig servicetilbud

- Avstanden til nærmeste barnehage, Blomsterenga barnehage, er ca. 2 km.
- Avstand til Spydeberg skole er ca. 5 km.
- Avstand til Spydeberg ungdomsskole er ca. 4 km (Spydeberg sentrum)
- Avstand til Askim vgs. er ca. 11 km
- Avstand til Mysen vgs. er ca. 22 km
- Avstand til Spydeberg kommune helsetjenester er ca. 4 km (Spydeberg sentrum)
- Avstand til Joker Knapstad er ca. 1 km.
- Avstand til Kiwi, ICA Nær og Coop Mega Spydeberg er alle ca. 4 km (Spydeberg sentrum)

Alle skoler og barnehager har kapasitet i henhold til utbyggingen.

Risiko og sårbarhet

Det er utfylt og vedlagt:

- Sjekkliste for areal og reguleringsplanen
- Vurdering av potensielt risiko for sårbarhetsforhold (ROS) i område Vestlia.

Privatrettslige bindinger

Eiendommen er del av gnr. 5 bnr. 1 i Spydeberg kommune og må fradeles etter regulering som del av tomtesalg.

7. BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET OG KONSEKVENSER AV DETTE

Innledning

Reguleringsplanen omfatter tre store boligtomter og felles atkomstvei til disse. Planområdet er totalt ca. 10 daa. Planområdet ligger direkte i tilknytning til eksisterende boligfelt i Vestlia. Felles atkomstvei blir tilknyttet eksisterende internvei for Vestlia boligfelt. Planforslaget medfører ingen konsekvenser for samfunnsinteresser, landskap og naboskap

Overordnede planer og vedtak

Planforslaget er i hovedtrekk i samsvar med kommunedelplan for sentrum 2012-2024. Foreslått areal til boligformål går noe inn på arealer regulert til LNF med viltrekk, men samtidig er en bekk samt randsonen til bekken bevart i forslaget.

Reguleringsformål

Boligbebyggelse:	ca. 6,5 daa
Felles atkomstvei:	ca. 2,0 daa
Skogbruk:	ca. 2,5 daa

Byggeformål

Byggeområdet foreslas tilrettelagt for boligbebyggelse. Med boligbebyggelse forståes eneboliger eller tomannsboliger. Dersom en tomt skal bebygges med én boenhet er grad av utnytting foreslått til å være %-BYA = 20 %. Dersom en tomt skal bebygges med flere boenheter er grad av utnytting foreslått til å være %-BYA = 30 %. Tomtene er relativt store og det er lagt opp til at tomtene skal fremstå som åpne og luftige. Byggegrensene er foreslått til å ligge 10 meter fra regulert senterlinje og 5 meter fra eiendomsgrensene. Dette vil bidra til at tomtene kan fremstå som åpne og luftige med stor avstand mellom boligene og mellom tomtene.

Byggehøydene er i henhold til bestemmelsene foreslått å være gesimshøyde 7,5 m og mønehøyde 10 m. Det er ingen eksisterende bebyggelse innenfor reguleringsplanen. Utbyggingsformen/byggehøyder er noe større og høyere enn eksisterende bebyggelse innenfor Vestlia boligfelt. Utbyggingsformen vil passe godt inn på de tre store naturtomtene.

Lek/uteoppholdsareal

Det er ikke tilrettelagt offentlige uteoppholdsarealer/lekeplass innenfor planområdet. Det forutsettes at eksisterende byggefelt i Vestlia har tilstrekkelig uteoppholdsarealer/lekeplass samt at tomtene har tilgang til naturområder på egen tomt og i tilliggende skogsområder.

Parkering/garasje(r)

Garasjer og uthus kan oppføres som frittliggende garasjer eller som tilbygg til hovedbygningen eller integrert i bebyggelsen. Frittliggende garasjer kan plasseres 10,0 meter fra regulert senterlinje for felles atkomstvei ved innkjøring vinkelrett på veien, og inntil 8,0 meter fra regulert senterlinje dersom garasjen plasseres parallelt med felles atkomstvei. Frittliggende garasje kan plasseres innenfor regulerte byggegrenser etter kommunens tillatelser.

Trafikk- og parkeringsforhold

Felles atkomstvei, T1, bygges som forlengelse av eksisterende atkomstvei til tomt gnr. 5, bnr. 2 og 3. Regulert bredde 8 m, 4 m asfaltert kjørebane, 0,5 m skulder og 1,5 m snøopplag/grøft på hver side av veien. Utbyggingen vil ikke medføre trafikkbelastninger som vil kreve utbedringer i eksisterende veinett utover standardkrav definert av Spydeberg kommune.

Støytiltak

Det er ikke nødvendig med støytiltak i tilknytning til planområdet.

Avfallshåndtering/miljostasjon

Avfallshåndtering forutsettes løst i samsvar med krav fra Indre Ostfold Renovasjon.

Estetikk og konsekvenser for naboer

Planområdet vil medfore at utsikten til skogen fra eksisterende bebyggelse endres i noen grad. Det beholdes et grønt belte LNF-område bekkedrag mellom eksisterende bebyggelse og ny bebyggelse. Planområdet/ny bebyggelse har ingen konsekvenser for eksisterende bebyggelse m.h.t: utsikt, innsyn, solforhold lys eller støy.

Kulturminner

Planforslaget har ingen konsekvenser for kulturminner og kulturmiljøer.

Friluftsaktivitet, naturområder, barn og unges interesser i nærmiljøet

Planforslaget legger ikke beslag på områder avsatt til eller i bruk av barn og unge.
Tiltaket påvirker ikke arealer for friluftsliv eller grøntdrag/buffersoner langs vassdrag.
Tiltaket forverrer ikke allmenn tilgjengelighet til strandsonen.

Privat og offentlige servicetilbud

Det er tilstrekkelig skolekapasitet til å ta i mot utbyggingen og det er ingen behov for tiltak på skolevei.
Det er tilstrekkelig barnehagekapasitet og det er ikke aktuelt og etablere barnehage i planområdet.
Planforslaget har ingen konsekvenser for servicetilbudet i området.

Risiko og sårbarhet

Det må i sammenheng med høringsrunden avklares om én atkomstvei for brannbil er tilstrekkelig.

Masseutskiftning i forbindelse med veibygging og bebyggelse vil ikke medføre påvirkning i områder med ras/flomfare.
Avrenningssituasjonen for overvann vil ikke endres ved utbygging.
Forslaget vil ikke gi endring i lokalklimatiske forhold.

Det vises for øvrig til vedlagte ROS-analyse skjema.

Infrastruktur (vei/vann/avløp/strøm/telefon/internett)

Planforslaget medfører ingen behov for tiltak i tilstøtende offentlig ledningsnett/veianlegg.

Konsekvenser for næringsinteresser

Planområdet er tidligere LNF-område/skogareal avsatt til boligformål i kommunedelplanen og utbyggingen har ingen konsekvenser for næringsinteressene tilknyttet til landbruk.

Juridiske og økonomiske konsekvenser for Spydeberg kommune

Planforslaget utloser ingen offentlig innlosningsplikt for Spydeberg kommune.

8. *MEDVIRKNING OG INNKOMNE INNSPILL*

Følgende merknader er mottatt tilknyttet varsel om oppstart sendt 19.10.2012. Merknadene er listet opp og kommentert nedenfor:

1. Fylkesmannen i Østfold, brev av 20.11.2012
- Merknaden er av generell karakter og berører forhold som vil bli ivaretatt i planprosessen. Fylkeskommunen vil komme nærmere tilbake til saken når planene foreligger til offentlig ettersyn.

2. Statens vegvesen, brev av 02.11.2012
- Merknaden er av generell karakter og berører forhold som vil bli ivaretatt i planprosessen.

3. Østfold fylkeskommune, brev av 09.11.2012
- Merknader er av generell karakter og berører forhold som vil bli ivaretatt i planprosessen.

4. Spydeberg kommune/Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne 09.11.2012
- Rådet tar varsling som en orienteringssak og har foreløpig ingen kommentarer.

5. Jernbaneverket, brev av 14.11.2012
- Jernbaneverket har ingen merknader til planforslaget.

6. Fortum Distribution A/S, brev av 24.10.2012
- Fortum Distribution A/S har ingen bemerkninger til den foreslåtte planen.

7. Ådne Hansen/eier av Vestlia 25, gnr. 5 bnr. 3 og 5, brev av 30.10.2012
- Vedr. veirett/felles atkomstvei. Dagens veirett omfatter 1 tomt. Eventuelle veiretter til flere tomter forutsettes avklart/avtalt før reguleringsplanen vedtas. Privat prosess er igangsatt.

9. *FORSLAGSSTILLERS AVSLUTTENDE KOMMENTAR*

Ingen av de innkommende merknader representerer noe problem i forhold til videre behandling av planforslaget.

Fylkesmannen i Østfold

Vedlegg 4a
2 sider

SPYDEBERG KOMMUNE
27 JAN 2014

Arkivnøkkel:	Dok.nr:	Arkiv:
12/1043	19	5/1

Miljøvernavdelingen MSØ

Spydeberg kommune

Stasjonsgt. 35
1820 SPYDEBERG

Deres ref.: 12/1043
Vår ref.: 2012/7262 421.4 CHJ
Vår dato: 24.01.2014

Spydeberg kommune - foreslått detaljregulering for Vestlia gbnr 5/1 Skøyen Gård
Høring/offentlig ettersyn
Faglig råd

Vi viser til deres brev datert 20.11.13 vedrørende utlegging av foreslått detaljregulering for Vestlia, del av gnr. 5 bnr 1, Skøyen gård til offentlig ettersyn.

Reguleringsplanen legger til rette for tre store boligtomter i tilknytning til boligfeltet Vestlia.

I forbindelse med varslet oppstart av arbeid med detaljregulering hadde vi innspill til saken i vårt brev datert 20.11.12.

Vår primære oppgave i denne sammenheng er å se til at den nasjonale areal- og miljøpolitikken gjøres kjent og ivaretas i den lokale planleggingen.

Vurdering
Vi savner kommunens saksframlegg i oversendelsen. Vi har imidlertid funnet dette på kommunens nettside. Dette er et viktig dokument for oss, for å se kommunens foreløpige vurdering av planen.

Det hevdes i planbeskrivelsen og i kommunens saksframlegg at vårt innspill til planarbeidet var av generell karakter og at forholdene vil bli ivaretatt i planprosessen. I vårt innspill ba vi blant annet om at det burde tilrettelegges for en mer konsentrert boligbebyggelse for å utnytte arealene bedre. Dette er ikke kommentert eller ivaretatt i plandokumentene. Vi mener det er en sløsing med arealer å åpne for etablering av 3 eneboliger eller tomannsboliger på 6,5 dekar regulert til boligformål. Ved rullering av kommuneplanene er det stadig "kamp om areal" til bebyggelse. Dette går på bekostning av dyrket mark og naturområder. Det må derfor forventes at kommunen sørger for god arealutnyttelse når det tas i bruk arealer som ligger forholdsvis sentrumsnært. Vi vil sterkt anbefale at det stilles krav om en mer konsentrert boligbebyggelse som gir flere boenheter per dekar.

Planforslaget er delvis i strid med kommuneplanens arealdel og den nylig vedtatte sentrumsplanen. Vi har tidligere, i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel,

påpekt at det er viktig med fungerende vilttrekk og at det må samarbeides med Hobøl kommune om dette. Vi mener arealet som er satt av til vilttrekk i kommuneplanens arealdel og som senere er videreført i sentrumsplanen allerede er på et minimumsnivå. Vi savner kommunens vurdering av dette tema. Det er et viktig regionalt vilttrekk i området og kommunene har et stort ansvar for å drive en bærekraftig forvaltning av arealene slik at det opprettholdes grønne korridorer som gjør det mulig med nord/sør-gående trekk i området, også i fremtiden. Selv om det ikke er spesielt store arealer av det avsatte vilttrekket som foreslås regulert til boligformål, så må dette ses i sammenheng med den samlede utviklingen i området, jf. også naturmangfoldloven § 10 om samlet belastning. Vi mener reguleringsplanen bør utarbeides i samsvar med den avklarte arealbruken i kommunens sentrumsplan. Områdene som i sentrumsplanen er avsatt til landbruks-, natur- og friluftsområde bør derfor videreføres som dette.

Det er i foreslåtte reguleringsbestemmelser beskrevet en hensynssone med vilttrekk H500_8 hvor det ikke er tillatt med tiltak eller aktivitet som kan hindre vilttrekk i området. Vi kan imidlertid ikke finne denne hensynssonen på det foreslåtte reguleringsplankartet. Uansett mener vi at vilttrekket best ivaretas gjennom arealformål og vi mener derfor at boligformålet bør reduseres i øst og sør, i samsvar med kommunens sentrumsplan.

Det er også foreslått to ulike utnyttelsesgrader for tomtene avhengig av om søker velger å bygge enebolig eller tomannsbolig. Vi mener det gir lite forutsigbarhet med en slik bestemmelse. Dette kan medføre en forskjell på over 200m^2 i maksimalt bebygd areal per tomt.

Konklusjon
Vi vil **sterkt anbefale** at det ikke reguleres til boligformål på de arealene som i kommuneplanens arealdel og i kommunens sentrumsplan er avsatt til landbruks-, natur- og friluftsområde. Etter at boligformålet er redusert i øst og sør bør det sikres en høyere arealutnyttelse av området med krav om høyere andel boenheter per dekar.

Vi ber om å få oversendt vedtaket i saken og eventuelt godkjent reguleringsplan.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent av

Geir Gartmann e.f.
seniorrådgiver

Carl Henrik Jensen
rådgiver

Saksbehandler: Carl Henrik Jensen

Kopi til:

Statens vegvesen Region Øst	Postboks 1010 Skurva	2605	Lillehammer
Østfold fylkeskommune	Postboks 220	1702	Sarpsborg

Vedlegg 4b
2 sider

Statens vegvesen

SPYDEBERG KOMMUNE
29 JAN 2014
Sak-nr/ID: 12/1043 | Dok.nr: 20 | Arkiv: 5/1
Saksb: MSØ

Spydeberg kommune
Stasjonsgt. 35
1820 SPYDEBERG

Behandlende enhet	Saksbehandler/innvalgsnr	Vår referanse	Deres referanse	Vår dato
Region øst	Beate Ertresvåg Myklevoll 69243734	2012/131159 007	12/1043 14/MSØ/	27.01.2014

Uttalelse til offentlig ettersyn - reguleringsplan for Vestlia, del av Skøyen gård - gnr. 5 bnr. 1 - Spydeberg kommune

Vi har mottatt planforslag for Vestlia, del av Skøyen gård til offentlig ettersyn i e-post fra Spydeberg kommune 20. november 2013. Hensikten med planarbeidet er å regulere planområdet til boligformål. Vi uttalte oss til varsel om oppstart av planarbeidet i brev 2. november 2012.

Barn som bor i Vestlia må ta skolebuss til skole. Det er ikke lagt til rette med holdeplass, der barna kan stå og vente på bussen langs fylkesvegen. Det burde også ha vært gang- og sykkelveg til Knapstad fra planområdet. Det har vi også kommentert tidligere, i vårt brev 2. desember 2005.

Felles adkomstveg, både eksisterende og planlagt, er ikke universelt utformet. I de føringene som er gitt om universell utforming, skal gang- og sykkelveger ha en maksimal helning på 1:20 (5 %). Eksisterende adkomstveg har en helning på 1:9 på det bratteste, og planlagt adkomstveg har en helning på 1:12. Vi mener at det bør vurderes om det er mulig å få til en mindre helning, som er i henhold til universell utforming. Vi synes at koblingen mellom boligveg til eksisterende bolig (gnr. 5/ bnr. 3) og adkomstveg ikke ser god ut. Er dette løst i planen?

Postadresse
Statens vegvesen
Region øst
Postboks 1010
2605 Lillehammer

Telefon: 02030
Telefaks: 61 25 74 80
firmapost-ost@vegvesen.no

Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Værftsgate 7
1511 MOSS

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

I planbeskrivelsen står det at det ikke er behov for støytiltak i tilknytting til planområdet. Vi mener at det burde ha vært dokumentert med støyberegninger.

Planområdet er ikke avgrenset med riktig linjesymbol.

Planen kan egengodkjennes for vår del. Vi ber om å få oversendt godkjent plan.

Seksjon for plan og trafikk
Med hilsen

Beate Ertresvåg Myklevoll

Beate Ertresvåg Myklevoll
overingeniør

Kopi: Østfold fylkeskommune
Fylkesmannen i Østfold

Vedlegg 4c
2 sider

Østfold fylkeskommune

Spydeberg kommune v/Marius Sandli
Ødegaard
Stasjonsgt. 35
1820 SPYDEBERG

Vår ref.: 2012/8845 - 84970/2013

Deres ref.: 12/1043
14/MSØ/ 5/1

Dato: 21.01.2014

Uttalelse. Detaljregulering for Vestlia, del av Gnr. 5, Bnr. 1, Skøyen Gård. Spydeberg kommune.

Vi viser til brev datert 20.11.2013. Det opplyses i brevet at hensikten med planarbeidet er å legge til rette for boligutbygging på arealer som skal skilles ut fra Skøyen gård.
Planforslaget legger til rette for tre boligbygg. Planforslaget legger opp til valgfrihet mellom tomannsboliger eller eneboliger på den enkelte tomt. Ved eneboligbygging vil utnyttelsen være BYA=20%. Ved bygging av tomannsbolig vil utnyttelsen være BYA=30%.
Det er ikke utarbeidet konsekvensutredning for planforslaget siden planforslaget ikke fanges opp av kriteriene i § 4 i KU-forskriften. ØFK stiller seg bak denne vurderingen.

Arealet er i kommunedelplan sentrum vist som fremtidig bebyggelse. Det er foretatt noen mindre justeringer av planområdet jamført kommunedelplan sentrum. Kommunen vurderer hvorvidt byggegrenser skal settes i tråd med vilttrekk som er regulert i kommunedelplan sentrum. Med tanke på at det ikke utføres konsekvensutredning vil Østfold Fylkeskommune anbefale å sette byggegrenser i henhold til kommunedelplan sentrum.

I planbestemmelsene for kommunedelplan sentrum er det også definert grenser for byggeforbud langs vassdrag (inkludert bekker) i LNF-områder, bestemmelser for utbyggingsrekkefølge av boligområder samt krav til arealer for lek og uteopphold.

Østfold Fylkeskommune forutsetter at planen forholder seg til bestemmelsene i kommunedelplan sentrum.
Med tanke på at reguleringsplanen legger opp til forskjellige krav til BYA avhengig av valg av bygningstype (enebolig/tomannsbolig), vil vi også foreslå at det legges inn krav om arealer for lek og uteopphold hvis det bygges tomannsbolig.

Sentraladministrasjonen
Postadresse: Postboks 220, 1702 Sarpsborg
Kontoradresse: Oscar Pedersensvei 39, Sarpsborg
Telefon: 69 11 70 00 Telefaks: 69 11 70 70

E-post: sentralpost@ostfoldfk.no
Internett: http.//www.ostfoldfk.no/
Org.nr.: 974 544 407

Videre vil Østfold Fylkeskommune bemerke at den foreslåtte arealutnyttelsen innenfor planområdet er relativt lav, og minner om at det generelt sett bør legges opp til høy tetthet innenfor sentrumsområder.

Fylkeskonservatoren har uttalt seg i saken ved oppstart, og vi registrerer at innspillene som ble gitt er ivaretatt i fellesbestemmelsene.

Kommunen kan egengodkjenne planen.

Med hilsen

Dokumentet er elektronisk godkjent av
Elin Tangen Skeide
fylkesplansjef

Erik Vitanza
Rådgiver

Kopi til:

Statens vegvesen Region øst	Postboks 1010	2605	LILLEHAMMER
Fylkesmannen i Østfold	Postboks 325	1502	MOSS

Vedlegg 4 d
1 side

18.01.14

HØRINGSINNSPILL – FORSLAG TIL REGULERINGSPLAN – DEL AV GNR. 5 BNR. 1 – VESTLIA

Vi viser til vedtak gjort av komite for miljø, plan og teknikk 26.09.13, saksnr. 039/13:
"Det forutsettes at det oppnås privatrettslig enighet om veirett over gnr. 5 bnr. 3 Vestlia 25, for samtlige nye boligeiendommer før planforslaget tas til 2. gangs behandling." Som eiere av gnr. 5 bnr. 3 vil vi opplyse om at slik enighet ikke er oppnådd, og at vi ikke kommer til å inngå noen avtale om slik veirett.

Bakgrunnen for at vi ikke ønsker å inngå noen avtale om veirett over vår eiendom, utover den som allerede finnes, er følgende:

1. Avkjøring til ny bebyggelse fra eksisterende vei vil komme i svingen rett bak garasjen vår. Her er det bratt og uoversiktlig. Når det er glatt er vi avhengig av å ha litt fart rundt svingen for å komme opp bakken til huset vårt. Når vi kjører ned fra huset, ser vi ikke om det er noen biler eller mennesker nede i bakken eller på andre siden av garasjen. Vi har allerede hatt en ulykke i denne bakken, og anser dette krysset for å bli svært farlig. Hver vinter er det gjentatte tilfeller der biler sklir ukontrollert ned denne bakken, og vi ønsker derfor ikke økt trafikk her, spesielt ikke at dette blir skoleveien for flere barn.

2. I planbeskrivelsen fra forslagsstiller hevdes det at dersom de tre nye tomtene bebygges med tomannsboliger, representerer dette en ÅDT på 24. Dersom boligene bebos av barnefamilier, mener vi dette tallet er altfor lavt, med bakgrunn i at alle fritidsaktiviteter, servicefunksjoner, skoler, barnehager og butikker ligger 3-4 km unna. De fleste av Vestlias beboere ellers har en bil pr. voksen, og bruker bil til alle disse fasilitetene. Dette gir en ÅDT på langt mer enn 24.

3. Det legges opp til asfaltert kjørebane. Dette vil medføre en høyere vedlikeholdskostnad for oss enn det vi tidligere har hatt. Siden vi overtok boligen i 1995, har vi ikke hatt andre kostnader på veien enn snøbrøyting. Det legges i tillegg opp til at felles adkomstvei kan brukes til skogsdrift og skjøtsel av felt LNF. Dette vil gi grobunn for ytterlige vedlikeholdskostnader. I tillegg blir asfalt glattere om vinteren enn grus. I og med at denne veien er både bratt og svingete, er kjøreforholdene viktige for oss, og vi ønsker derfor å beholde grusveien.

4. Det legges opp til en tillatt mønehøyde på 10 meter. Tomtene er i tillegg flyttet slik at bebyggelsen vil komme høyt i terrenget. De nye husene vil virke ruvende i forhold til vårt hus, redusere vår utsikt, ha innsikt til oss, og stjele sol. Dette vil gjelde i forhold til flere eksisterende hus i Vestlia.

5. Planforslaget hevder at det ikke legger beslag på områder i bruk av barn og unge. Dette stemmer ikke, ettersom veien på vår tomt er den eneste akebakken i Vestlia. Den har vært brukt av alle ungene på feltet, ikke bare våre. Det har vært trygt å ake her fordi veien kun har vært brukt av oss. Ved aking har vi kunnet fysisk sperre veien i nedre ende. Denne muligheten vil falle bort dersom veien skal være adkomst for flere boliger, og barna har da ikke noen akemuligheter i nærmiljøet.

6. Det legges opp til en veibredde på 8 meter, noe som vil legge beslag på mye større areal av tomta vår enn eksisterende vei.

7. En av hovedgrunnene til at vi kjøpte denne eiendommen, var beliggenheten. Vi verdsetter fortsatt høyt friheten ved ikke å ha naboer tett innpå oss, og ønsker å beholde det slik.

Med vennlig hilsen Ingunn Wahl Hansen og Ådne Hansen

VEDLEGG 5
3 sider

Sjekkliste for areal- og reguleringsplaner

Vurdering av potensielle risiko- og sårbarhetsforhold (ROS)

i område Vestlia 2, del av Skøyen gård g.nr 5/b.nr 1

Denne sjekklisten er ikke komplett, men ment som en huskeliste for å gå gjennom og vurdere om noen av de opplistede forhold eller uønskede hendelser bør undersøkes nærmere med hensyn til risiko- og sårbarhetsforhold i et planområde. Også andre forhold enn de som er oppført vil kunne ha betydning for planarbeidet, en sjekkliste må tilpasses lokale forhold.

Dersom svaret er ja på ett eller flere punkt, må det foretas en nærmere analyse eller utredning av de forhold som er avdekket.

Forhold eller uønsket hendelse	Vurdering		
	Ja	Nei	Merknad
NATURGITTE FORHOLD			
Er området utsatt for snø- eller steinskred?		X	
Er det fare for utglidning (geoteknisk ustabilt område)?		X	
Er området utsatt for springflo/flom i sjø/vann?		X	
Er området utsatt for flom i elv/bekk, herunder lukket bekk?		X	
Er det radon i grunnen?		X	
Annet (angi)			
INFRASTRUKTUR			
Vil utilsiktede/ukontrollerte hendelser som kan inntreffe på nærliggende transportårer, utgjøre en risiko for området?			
- hendelser på veg		X	
- hendelser på jernbane		X	
- hendelser på sjø/vann/elv		X	
- hendelser i luften		X	
Vil utilsiktede/ukontrollerte hendelser som kan inntreffe i nærliggende *virksomheter* (industriforetak etc.), utgjøre en risiko for området?			
- utslipp av giftige gasser/væsker		X	
- utslipp av eksplosjonsfarlige/brennbare gasser/væsker		X	
Medfører bortfall av tilgang på følgende tjenester *spesielle* ulemper for området?			
- elektrisitet		X	
- teletjenester		X	
- vannforsyning		X	
- renovasjon/spillvann		X	

	Ja	Nei	Merknad
Dersom det går høyspentlinjer ved/gjennom området:			
- påvirkes området av magnetisk felt fra el- linjer?		X	
- er det spesiell klatrefare i forbindelse med master?		X	
Er det *spesielle* farer forbundet med bruk av transportnett for gående, syklende og kjørende innenfor området?			
- til skole/barnehage		X	
- til nærmiljøanlegg, idrettsanlegg etc.		X	
- til forretning etc.		X	
- til busstopp		X	
Brannberedskap:			
- omfatter området spesielt farlige anlegg?		X	
- har området utilstrekkelig brannvannforsyning (mengde og trykk)?		X	
- har området bare en mulig atkomstrute for brannbil?	X		
TIDLIGERE BRUK			
Er området påvirket/forurenset fra tidligere virksomheter?			
- gruver: åpne sjakter, steintipper etc.		X	
militære anlegg: fjellanlegg, piggtrådsperringer etc.		X	
- industrivirksomhet, herunder avfallsdeponering		X	
annet (angi)			
OMGIVELSER			
Er det regulerte vannmagasiner i nærheten, med spesiell fare for usikker is?		X	
Finnes det terrengformasjoner som utgjør *spesiell* fare (stup etc.)		X	
Annet (angi)			
SÅRBARE OBJEKTER			
Vil planforslaget kunne gi økt risiko for følgende objekter:			
Natur - naturvernområder, andre viktige naturområder, rekreasjons- og friluftsområder		X	
Helse- og omsorgsinstitusjoner sykehus, sykehjem, aldershjem / eldreboliger, skoler, barnehage		X	
Kulturminner - objekter med stor kulturhistorisk verdi		X	
Viktige offentlige bygninger - administrasjonsbygg, bygg for viktige tekniske funksjoner		X	
Trafikk-knutepunkt - jernbanestasjon, bussterminal, havn, flyplass		X	
Tunnel/broer – mangler alternative vegforbindelser?		X	
El-forsyning - kraftverk, høyspentledninger, trafoer, dammer m.m.		X	
Hovednett, gass – mangler alternative energikilder?		X	
Informasjons- og kommunikasjonsinstallasjoner - fibernettverk, radio/TV-stasjon, radio/TV-sender		X	
Drikkevannsforsyning - vannverk, drikkevannskilder, inntak, nedbørsfelt, grunnvann m.m		X	
Avløp - rørnettverk, pumpestasjoner, renseanlegg m.m .		X	

ULOVLIG VIRKSOMHET	Ja	Nei	Merknad
Sabotasje og terrorhandlinger			
- er tiltaket i seg selv et sabotasje-/terrormål?		X	
finnes det potensielle sabotasje-/terrormål i nærheten?		X	

Dato: Underskrift:

Aktuelle lenker:

Miljøverndepartementet:
Rundskriv T-5/97 Arealplanlegging og utbygging i fareområde
Forskrift om konsekvensutredninger – planlegging etter plan- og bygningsloven
Veileder til forskrift om konsekvensutredninger – planlegging etter plan- og bygningsloven

Direktoratet for byggkvalitet (DiBK)
Forskrift om krav til byggverk og produkter til byggverk (TEK)
Veiledning til teknisk forskrift
Temaveileder HO-1/2008: Utbygging i fareområde

Norges vassdrags og energiverk (NVE):
Retningslinjer 01-08. Planlegging og utbygging i fareområder langs vassdrag

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB):
Veileder. Samfunnssikkerhet i arealplanlegging. Kartlegging av risiko og sårbarhet
Veileder om GIS i samfunnssikkerhet og arealplanlegging
Havnivåstigning i norske kystkommuner

Statens strålevern:
Bebyggelse nær høyspentanlegg - informasjon til kommuner og utbyggere
Radon i inneluft helserisiko, målinger og mottiltak

Norges geologiske undersøkelse (NGU)
Nasjonal skreddatabase på nett: www.skrednett.no